*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

UNITA' PER IL COMPLETAMENTO DELLA CAMPAGNA VACCINALE E PER L'ADOZIONE DI ALTRE MISURE DI CONTRASTO ALLA PANDEMIA

*Via XX Settembre, 11 - 00187 Roma*

**DETERMINA N. 13 IN DATA 7 APRILE 2023**

**OGGETTO:** Fornitura e posa in opera di n. 2 camere prefabbricate a -30/+30° C e n. 3 camere prefabbricate a -75°C e relativo materiale accessorio, ivi incluso servizio di assistenza e manutenzione full risk, per le esigenze del deposito nazionale vaccini di Pratica di Mare.

**VISTA** la dichiarazione con cui l'Organizzazione Mondiale della Sanità, il 30 gennaio 2020, ha definito l'epidemia da COVID-19 un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale e, in data 11 marzo 2020, come "pandemia" in considerazione dei livelli di diffusività e gravità raggiunti a livello globale;

**VISTA** la Delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

**VISTI** i successivi provvedimenti con cui lo stato di emergenza è stato prorogato, ed in particolare, da ultimo, il Decreto Legge 24 dicembre 2021 n. 221, convertito con Legge 11 del 19 febbraio 2022, con il quale lo stato di emergenza è stato ulteriormente prorogato al 31 marzo 2022;

**VISTO** l'art. 122 del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, ai sensi del quale è stato nominato il Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure occorrenti per il contenimento e il contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19, che nell'esercizio dei compiti assegnati può avvalersi di soggetti attuatori e di società *in house*;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 1° marzo 2021, registrato alla Corte dei conti in data 3 marzo 2021, foglio n. 508, con il quale il Generale di Corpo d'Armata Francesco Paolo FIGLIUOLO è stato nominato Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure occorrenti per il contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19 e per l'esecuzione della campagna vaccinale nazionale, conferendogli i poteri di cui al richiamato art. 122;

**VISTO** il richiamo contenuto nel disposto di cui all'art. 8 del D.L. n. 76/2020, all'art. 122 del D.L. n. 18/2020, convertito in L. n. 27/2020, che consente al Commissario Straordinario di adottare provvedimenti "in deroga a ogni disposizione vigente, nel rispetto della Costituzione, dei principi generali dell'ordinamento giuridico e delle norme dell'Unione europea";

**CONSIDERATO** che la procedura di cui trattasi, in ragione del predetto peculiare contesto normativo e dei rilevanti interessi pubblici ad essa sottesi scaturenti dall'emergenza sanitaria in atto, è comunque improntata ai canoni di massima celerità e flessibilità;

**VISTA** la Delibera ANAC n. 203 del 9 marzo 2021 (Fasc. Anac. N. 3688/2020) che nel sancire la necessità di bilanciare le esigenze di efficacia (intesa come perseguimento degli obiettivi prefissati) e di tempestività dell'azione amministrativa con il prioritario obiettivo della tutela della salute, conferma, quanto peraltro contemplato dall'art. 30 del D. Lgs. N. 50/2016, che il generale principio dell'economicità, nei limiti in cui è espressamente consentito dalle soprarichiamate norme, è subordinato alla tutela della salute come fondamentale diritto costituzionale dell'individuo e interesse della collettività;

**RICHIAMATO** l'art. 2 del D.L. 24 marzo 2022 n. 24, convertito con modificazioni dalla legge 19 maggio 2022, n. 52 e modificato dalla legge 30 dicembre 2022, n. 199, che, al fine di continuare a disporre, anche successivamente alla data del 31 marzo 2022, di una struttura con adeguate capacità di risposta a possibili aggravamenti del contesto epidemiologico nazionale in ragione della epidemia da COVID-19, ha istituito l'Unità per il completamento della campagna vaccinale e per l'adozione di altre misure di contrasto alla pandemia, operante dal 1° aprile 2022 e che subentra in tutti i rapporti attivi e passivi facenti capo al Commissario Straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure di contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19;

**VISTO** il DPCM del 29 marzo 2022 con cui il Maggior Generale dell'Esercito Italiano Tommaso PETRONI, ai sensi dell'art. 2 del citato D.L. 24/2022 è stato nominato Direttore della suddetta Unità, a decorrere dal 1° aprile 2022, esercitando le proprie funzioni direttoriali in base ai poteri di cui all'art. 122 del D.L. 18/2020, convertito, con modificazioni, dalla legge 27/2020;

**VISTO** il RD 18.11.1923, n. 2440;

**VISTO** il RD 23.05.1924, n. 827;

**VISTO** il D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 e le integrazioni di cui alla L. 190/12 relative all'introduzione del "*Codice di comportamento dei pubblici dipendenti*";

**VISTO** il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., in materia di Amministrazione trasparente;

**VISTA** l'ordinanza n. 1 del 4 gennaio 2021 che dispone l'individuazione del deposito nazionale vaccini per la prevenzione delle infezioni da SARS CoV-2 nell'aeroporto militare di Pratica di Mare (RM) – Hangar "Butler";

**DATO ATTO** altresì che l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**RICHIAMATI** i principi e le disposizioni contenute nella L. 6 novembre 2012, n. 190, per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;

**RICHIAMATI** altresì i principi e le disposizioni del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, sul riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni e, in

particolare, l'art. 37 sugli obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

**RICHIAMATO** l'art. 1, co. 15, L. 6 novembre 2012, n. 190, in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;

**VERIFICATA** altresì l'osservanza delle disposizioni dell'art. 14 del D.P.R. n. 62/2013 in ordine al divieto di ricorrere a mediazione di terzi, di corrispondere o promettere ad alcuna utilità a titolo di intermediazione, o per facilitare o aver facilitato la conclusione o l'esecuzione del contratto, e verificata altresì l'osservanza delle disposizioni sui divieti di conclusione di contratti e altri atti negoziali in presenza delle condizioni indicate dal medesimo articolo 14;

**DATO ATTO** che presso il succitato aeroporto militare è in corso la realizzazione di una nuova infrastruttura per lo stoccaggio e la conservazione di vaccini per esigenze nazionali (rif. art. 14 del D.L. n. 221 del 24 dicembre 2021) per la quale sussiste la necessità di dimensionarne adeguatamente l'allestimento in termini di macchine/celle frigorifere e relativi impianti di supporto;

**TENUTO CONTO** che con atto dispositivo n. 10 del 31 ottobre 2022, il Prof. Ing. Ciro Aprea, già Direttore tecnico operativo delle attività del deposito nazionale vaccini, è stato individuato quale "*Responsabile di progetto per l'allestimento del nuovo hangar per lo stoccaggio, la conservazione e la movimentazione di vaccini per esigenze nazionali*" fino al 31 dicembre 2022;

**CONSIDERATO** che tale nomina è stata prorogata con atto dispositivo n. 13 del 12 dicembre 2022, fino al 31 gennaio 2023 e, successivamente, fino al 31 marzo 2023, con atto dispositivo n. 4 del 16 gennaio 2023;

**CONSIDERATO** che, data la necessità di procedere all'allestimento, in termini di macchine/celle frigorifere e relativi impianti di supporto, del citato deposito nazionale vaccini, con determina n. 51 del 25 novembre u.s., veniva autorizzata l'esperimento per la fornitura e posa in opera di n. 6 camere prefabbricate a -30°/+30° C e n. 12 camere prefabbricate a -75° C, relativo materiale accessorio, ivi incluso il servizio di assistenza e manutenzione *full risk*, della procedura aperta, mediante sistema informatico di acquisizione in modalità ASP ai sensi degli articoli 58 e 60 del D.Lgs. 50/2016, con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo;

**CONSIDERATO** che la procedura in argomento è stata regolarmente pubblicata sulla piattaforma Acquisti in Rete, nel rispetto del Disciplinare di gara e del Capitolato tecnico, approvati con la citata determina n. 51 del 25 novembre 2022;

**RICHIAMATA** la determina n. 2 del 16 gennaio 2023 con cui si è provveduto alla nomina della Commissione di gara, riunitasi in data 24 gennaio 2023 ore 14:00;

**RICHIAMATA** altresì la determina n. 3 del 27 gennaio 2023 con cui, preso atto del verbale redatto dalla Commissione di gara, si è provveduto ad escludere dalla procedura in argomento l'unico operatore economico partecipante, per carenza del requisito tecnico professionale previsto dall'art. 7.2.a) del disciplinare di gara;

**TENUTO CONTO** degli esiti di gara predetti, del verosimile *rephasing* nella consegna da parte di Pfizer rispetto al numero di dosi pianificate per il 2023 e quindi della discendente rimodulazione del fabbisogno approvvigionativo da destinare all'allestimento del nuovo deposito nazionale, appare opportuno procedere

all'allestimento del citato Hangar mediante l'approvvigionamento di n. 5 camere prefabbricate (di cui n. 2 a -30°/+30° C e n. 3 a -75°C);

**TENUTO CONTO** che l'appalto in argomento prevede anche l'attività di assistenza e manutenzione full risk sulle apparecchiature installate, della durata di mesi 24, a decorrere dalla data di collaudo delle stesse;

**DATO ATTO** che il Prof. Ciro Aprea, *Responsabile di progetto per l'allestimento del nuovo hangar per lo stoccaggio, la conservazione e la movimentazione di vaccini per esigenze nazionali,* ha trasmesso il capitolato tecnico e il relativo computo metrico per la fornitura in argomento, acquisiti al prot. CSEC19RM REG2023 0002002 del 20 marzo 2023 e prot. CSEC19RM REG2023 0002336 del 7 aprile 2023;

**DATO ATTO** che, ai sensi dell'art. 51 del suddetto D.Lgs. 50/2016, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti poiché la fornitura è da considerare nel suo complesso unitaria, essendo costituita da un "macro-progetto" unitario avente ad oggetto la fornitura di prodotti appartenenti alla medesima categoria merceologica e rispondenti ad un'unica esigenza;

**CONSIDERATO** che la procedura di cui trattasi, in ragione del predetto peculiare contesto normativo e dei rilevanti interessi pubblici ad essa sottesi, è comunque improntata ai canoni di massima celerità e flessibilità;

**RITENUTO** che per l'affidamento della fornitura debba essere esperita una gara comunitaria a procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016;

**RITENUTO** di ricorrere alla possibilità di uso a titolo gratuito del sistema informatico di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider) di CONSIP S.p.A.;

**DATO ATTO** che per la presente procedura si applica la riduzione dei termini procedimentali per ragioni di urgenza disposta dall'articolo 8, comma 1, lettera c), del D.L. del 16 luglio 2020 n. 76, convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, come modificato dal D.L. 31 maggio 2021 n. 77, convertito in legge 29 luglio 2021 n. 108;

**DATO ATTO** che l'appalto verrà aggiudicato con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b), del Codice a favore dell'impresa che proporrà il prezzo più basso, atteso che la fornitura in oggetto riguarda prodotti con specifiche tecniche standardizzate, definite dettagliatamente negli atti di gara;

**DATO ATTO** che per la valutazione delle offerte, ai sensi dell'art. 133, comma 8 del D.Lgs. 50/2016, si procederà prima alla valutazione dell'offerta economica di tutti i concorrenti, poi alla verifica della documentazione amministrativa dei concorrenti primo e secondo in graduatoria;

**DATO ATTO** che la spesa trova imputabilità e copertura finanziaria nell'ambito delle risorse attestate sulla contabilità speciale di questa Unità e, successivamente, nelle disponibilità che transiteranno, a far data dal 1° luglio 2023, nelle competenze del Ministero della Salute;

il Direttore dell'Unità per il completamento della campagna vaccinale e per l'adozione di altre misure di contrasto alla pandemia, Maggior Generale Tommaso PETRONI, ai sensi delle richiamate disposizioni

**DETERMINA**

per le motivazioni indicate nelle premesse, e che qui si intendono integralmente richiamate:

- l'esperimento, per la fornitura e posa in opera di n. 2 camere prefabbricate a -30°/+30° C e n. 3 camere prefabbricate a -75° C e relativo materiale accessorio, ivi incluso il

servizio di assistenza e manutenzione *full risk,* per l'esigenza del deposito nazionale vaccini di Pratica di Mare, della procedura aperta, mediante sistema informatico di acquisizione in modalità ASP ai sensi degli articoli 58 e 60 del D.Lgs. 50/2016, con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 lettera b) del D. Lgs. 50/2016;

- l'applicazione, per la presente procedura, della riduzione dei termini procedimentali per ragioni di urgenza disposta dall'articolo 8, comma 1, lettera c), del D.L. del 16 luglio 2020 n. 76, convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, come modificato dal D.L. 31 maggio 2021 n. 77, convertito in legge 29 luglio 2021 n. 108;
- che l'importo di spesa massimo presunto è pari ad € 2.235.937,48 € (IVA inclusa);
- che è consentito il ricorso al subappalto nei limiti di quanto stabilito dall'art. 105 del D.Lgs. 50/2016;
- di ricorrere allo strumento dell'inversione procedimentale ai sensi dell'art. 133, comma 8 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- di assicurare la pubblicità legale secondo la normativa vigente;
- di addivenire alla stipula del discendente contratto in modalità elettronica;
- di nominare quale R.U.P. della procedura di affidamento la Dott.ssa Annamaria Rocco;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 14, comma 5, del D.P.R. n. 62/2013, il dipendente che riceva, da persone fisiche o giuridiche partecipanti a procedure negoziali nelle quali sia parte l'amministrazione, rimostranze orali o scritte sull'operato dell'ufficio o su quello dei propri collaboratori, ha l'obbligo di informare immediatamente, di regola per iscritto, il proprio superiore gerarchico o funzionale;
- di dare atto che il presente provvedimento può essere impugnato, entro 30 giorni, esclusivamente dinanzi al TAR della Regione Lazio, ai sensi dell'art. 119 del D.Lgs. 2 luglio 2010, n. 104.

Il presente atto viene redatto in un unico originale da inserire nella raccolta delle disposizioni amministrative.

**IL DIRETTORE DELL'UNITA'**
(Magg. Gen. Tommaso PETRONI)
Petroni