Presidenza del Consiglio dei Ministri

IL DIRETTORE DELL'UNITA' PER IL COMPLETAMENTO DELLA CAMPAGNA VACCINALE E PER L'ADOZIONE DI ALTRE MISURE DI CONTRASTO ALLA PANDEMIA

DETERMINA N. 32 in data 10 agosto 2022

OGGETTO: Determina per l'affidamento diretto, per ragioni di somma urgenza, della fornitura di n. 5.000.000 guanti in nitrile o vinile, n. 8.000 visiere di protezione e 100.000 semimaschere filtranti FFP2 NR Cat III.

VISTA la dichiarazione con cui l'Organizzazione Mondiale della Sanità, il 30 gennaio 2020, ha definito l'epidemia da COVID-19 un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale e, in data 11 marzo 2020, come "pandemia" in considerazione dei livelli di diffusività e gravità raggiunti a livello globale;

VISTO l'art. 122 del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, ai sensi del quale è stato nominato il Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure occorrenti per il contenimento e il contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19, al fine di assicurare la più elevata risposta sanitaria all'emergenza ed attuare ogni intervento utile a fronteggiare l'emergenza sanitaria acquisendo, tra l'altro, ogni genere di bene strumentale utile a contenere e contrastare l'emergenza stessa, o comunque necessario in relazione alle misure adottate per contrastarla, indirizzando il reperimento delle risorse umane e strumentali necessarie, individuando i fabbisogni, e procedendo all'acquisizione e alla distribuzione di farmaci, delle apparecchiature e dei dispositivi medici e di protezione individuale avvalendosi di soggetti attuatori e di società *in house* nonché delle centrali di acquisto;

VISTO il decreto-legge 24 dicembre 2021, n. 221, convertito con modificazioni dalla legge 18 febbraio 2022, n. 11, recante «Proroga dello stato di emergenza nazionale e ulteriori misure per il contenimento della diffusione dell'epidemia da COVID-19» e, in particolare, l'art. 1, comma 1, in base al quale lo stato di emergenza dichiarato con deliberazione del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020 è ulteriormente prorogato al 31 marzo 2022;

VISTO il decreto-legge 24 marzo 2022, n. 24, recante «Disposizioni urgenti per il superamento delle misure di contrasto alla diffusione dell'epidemia da COVID-19, in conseguenza della cessazione dello stato di emergenza», in corso di conversione e, in particolare, l'art. 2, rubricato «Misure urgenti connesse alla cessazione delle funzioni del Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure di contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19», che al comma 1 stabilisce: «Al fine di continuare a disporre, anche successivamente alla data del 31 marzo 2022, di una struttura con adeguate capacità di risposta a possibili aggravamenti del contesto epidemiologico nazionale in ragione della epidemia da COVID-19, [...] dal 1° aprile 2022, è temporaneamente istituita un'Unità per il completamento della

campagna vaccinale e per l'adozione di altre misure di contrasto alla pandemia, che opera fino al 31 dicembre 2022.», «Il direttore dell'Unità è nominato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, ai sensi dell'art. 122 del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, senza nuovi o maggiori oneri.»; «Il direttore agisce con i poteri attribuiti al Commissario straordinario dal predetto art. 122 del decreto-legge n. 18 del 2020 e, con proprio provvedimento, definisce la struttura dell'Unità...»;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 29 marzo 2022, registrato alla Corte dei conti in data 30 marzo 2022, con il quale il Maggior Generale Tommaso PETRONI è stato nominato direttore dell'Unità per il completamento della campagna vaccinale e per l'adozione di altre misure di contrasto alla pandemia, conferendogli i poteri di cui al richiamato art. 122;

VISTO il richiamo contenuto nel disposto di cui all'art. 8 del D.L. n. 76/2020 ed all'art. 122 del D.L. n. 18/2020, convertito in L. n. 27/2020, che consente al Commissario Straordinario, e quindi anche al direttore dell'Unità, di adottare provvedimenti "in deroga a ogni disposizione vigente, nel rispetto della Costituzione, dei principi generali dell'ordinamento giuridico e delle norme dell'Unione europea";

CONSIDERATO che la procedura di cui trattasi, in ragione del predetto peculiare contesto normativo e dei rilevanti interessi pubblici ad essa sottesi, è comunque improntata ai canoni di massima celerità e flessibilità;

VISTA la Delibera ANAC n. 203 del 9 marzo 2021 (Fasc. Anac. N. 3688/2020) che nel sancire la necessità di bilanciare le esigenze di efficacia (intesa come perseguimento degli obiettivi prefissati) e di tempestività dell'azione amministrativa con il prioritario obiettivo della tutela della salute, conferma, quanto peraltro contemplato dall'art. 30 del D. Lgs. n. 50/2016, che il generale principio dell'economicità, nei limiti in cui è espressamente consentito dalle soprarichiamate norme, è subordinato alla tutela della salute come fondamentale diritto costituzionale dell'individuo e interesse della collettività;

VISTA l'ordinanza con la quale il direttore dell'Unità, in ragione delle sopravvenute esigenze di carattere operativo-sanitario e del mutato quadro emergenziale, ha rimodulato l'articolazione della precedente struttura di supporto alle attività di competenza commissariale;

VISTO il RD 18.11.1923, n. 2440 - *Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità dello Stato*;

VISTO il RD 23.05.1924, n. 827 - *Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato*;

VISTO il D.Lgs. 30 marzo 2011, n. 165 e le integrazioni di cui alla L. n. 190/2012 relative all'introduzione del "*Codice di comportamento dei dipendenti pubblici*";

VISTO il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

DATO ATTO altresì che l'art. 32, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi

essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

TENUTO CONTO delle condizioni di somma urgenza dell'esecuzione della fornitura in parola che rendono opportuno procedere alla verifica dei requisiti di ordine generale, come autocertificati dall'operatore economico aggiudicatario in sede di presentazione dell'offerta ivi incluse le cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. secondo le modalità previste dall'art. 163, comma 7, del menzionato decreto;

RICHIAMATI i principi e le disposizioni contenute nella L. 6 novembre 2012, n. 190, per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;

RICHIAMATI altresì i principi e le disposizioni del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, sul riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni e, in particolare, l'art. 37 sugli obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

RICHIAMATO l'art. 1, co. 15, L. 6 novembre 2012, n. 190, in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;

VERIFICATA altresì l'osservanza delle disposizioni dell'art. 14 del D.P.R. n. 62/2013 in ordine al divieto di ricorrere a mediazione di terzi, di corrispondere o promettere ad alcuno utilità a titolo di intermediazione, o per facilitare o aver facilitato la conclusione o l'esecuzione del contratto, e verificata altresì l'osservanza delle disposizioni sui divieti di conclusione di contratti e altri atti negoziali in presenza delle condizioni indicate dal medesimo articolo 14;

CONSIDERATO quanto espresso dalla Comunicazione della Commissione Europea nel documento "*Orientamenti della Commissione europea sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi della Covid-19*" (2020/C 108 I/01) in data 01 aprile 2020., la quale ha evidenziato quanto segue:

- "*... gli appalti in casi di estrema urgenza, consentono agli acquirenti pubblici di effettuare acquisti anche nel giro di giorni o addirittura di ore, se necessario.*

  Proprio per situazioni quali l'attuale crisi della Covid-19, che presenta un'urgenza estrema e imprevedibile, le direttive dell'UE non contengono vincoli procedurali";
- "*come risulta dalla giurisprudenza della Corte (*Ordinanza della Corte di giustizia nella causa C-352/12 del 20 giugno 2013, punti 50-52), *il richiamo all'urgenza eccezionale implica che la necessità dell'appalto deve essere soddisfatta nel più breve tempo possibile";*
- "*per rispondere alle esigenze immediate ... delle istituzioni sanitarie in tempi molto brevi non può essere ragionevolmente messo in dubbio il nesso di causalità con la pandemia di Covid-19*";

VISTO il Decreto Legge 18 ottobre 2012, n. 179 convertito con modificazioni dalla Legge 17 dicembre 2012, n. 221 nella parte in cui disciplina la stipula dei contratti in modalità elettronica e tenuto conto di quanto previsto dall'art. 6, comma 6 del D.L. 23.12.2013, n. 145, convertito in Legge 21.02.2014, n. 9 nella giurisprudenza dell'ANAC (cfr. Comunicato del Presidente del

04.11.2015) che ha esteso l'obbligatorietà dell'utilizzo della modalità elettronica per la stipula di qualsiasi contratto compresi quelli conclusi con scambio di lettere commerciali;

TENUTO CONTO dell'art. 5, comma 2, del D.L 4 maggio 2022, n. 41, con il quale viene conferito all'Unità per il completamento della campagna vaccinale e per l'adozione di altre misure di contrasto alla pandemia l'onere della fornitura di dispositivi utili a svolgere le operazioni di votazione nel rispetto delle specifiche modalità operative e precauzionali di cui ai protocolli sanitari e di sicurezza adottati dal Governo;

RAVVISATA l'esigenza di Dispositivi Medici e Dispositivi di Protezione Individuale segnalata a mezzo mail dal Ministero dell'Interno in data 29 luglio 2022;

VISTA la nota del 2 agosto 2022, con la quale l'Area Logistica Operativa ha richiesto all'Area Amministrativa, considerata l'indisponibilità presso i magazzini di questa Unità di 5.000.000 di guanti in nitrile o vinile – mis. M e L – DM Classe I o DPI Cat. III, 8.000 visiere di protezione – DM Classe I o DPI Cat. III e 100.000 semimaschere filtranti tipo FFP2 NR Cat. III idonei alla distribuzione, di procedere all'acquisto dei dispositivi in oggetto;

PRECISATE nell'allegato 1 ("Descrizione Tecnica") della suddetta nota la tipologia, le caratteristiche e tutti i requisiti dei prodotti da acquisire;

CONSIDERATA l'urgente necessità di garantire la distribuzione dei suddetti Dispositivi per le consultazioni elettorali del 25 settembre 2022;

ACCERTATO che l'acquisizione di cui trattasi riveste la somma urgenza dettata dalla necessità di acquisire i beni nel minor tempo possibile e che i quantitativi richiesti e le tempistiche di approvvigionamento programmate non risultano compatibili con le tempistiche necessarie ad instaurare una procedura di acquisto ordinaria;

INDIVIDUATO il Ten.Col. Gennaro LAMONACA, in servizio presso l'Area Amministrativa dell'Unità, quale responsabile del procedimento;

ACCERTATA la copertura finanziaria assicurata a questa Unità;

PRESO ATTO delle richieste di preventivo trasmesse via PEC dall'Area Amministrativa dell'Unità in data 3 agosto 2022, unitamente alla documentazione tecnica dei prodotti occorrenti, alle sottoindicate Ditte, scelte tra quelle produttrici e distributrici dei prodotti occorrenti e dimostratesi nei precedenti rapporti professionali intervenuti, estremamente serie ed affidabili:

- VINCAL S.R.L.;
- SAFE S.R.L.;
- MABE S.R.L.;
- EDEN SANITFARMA S.R.L.;
- ITALIAVERDE S.R.L.;

RILEVATO che la scelta degli operatori economici cui affidare la fornitura sarebbe stata effettuata sulla base della rispondenza tecnica dei prodotti offerti, del prezzo offerto, nonché in relazione alle tempistiche di afflusso dei prodotti come definite dall'Area Logistica Operativa (**consegna entro il 2 settembre 2022** presso il Magazzino SDA di Pomezia);

ACQUISITI i preventivi di spesa da parte delle seguenti Ditte interpellate, trasmessi secondo le modalità richieste:

- VINCAL S.R.L. (offerta prot. CSEC19RM AECA3DA REG2022 1004985 del 05.08.2022);
- SAFE S.R.L. (offerta prot. CSEC19RM AECA3DA REG2022 1004998 del 08.08.2022 e successiva specifica del 10.08.2022);
- MABE S.R.L. (offerta prot. CSEC19RM AECA3DA REG2022 1005012 del 09.08.2022 e successiva specifica del 10.08.2022);
- EDEN SANITFARMA S.R.L. (offerta pervenuta via mail in data 9 agosto 2021);
- ITALIAVERDE S.R.L. (offerta prot. CSEC19RM AECA3DA REG2022 1004845 del 04.08.2022 e successiva specifica del 10.08.2022);

CONSIDERATO che, al netto dell'IVA:

- la Ditta MABE s.r.l. è risultata l'Operatore Economico che ha presentato il preventivo richiesto per la fornitura di 5.000.000 di guanti in vinile – mis. M e L – DM Classe I o DPI Cat. III al prezzo più conveniente (**0,02355 €/pz.**), garantendo, altresì, il rispetto dei modi e dei tempi di consegna fissati;
- la Ditta VINCAL s.r.l. è risultata l'Operatore Economico che ha presentato il preventivo richiesto per la fornitura di 8.000 visiere di protezione – DM Classe I o DPI Cat. III al prezzo più conveniente (**0,95 €/pz.**), garantendo, altresì, il rispetto dei modi e dei tempi di consegna fissati;
- la Ditta ITALIAVERDE s.r.l. è risultata l'Operatore Economico che ha presentato il preventivo per la fornitura di 100.000 semimaschere filtranti tipo FFP2 NR Cat. III al prezzo più conveniente (**0,062 €/pz.**), garantendo, altresì, il rispetto dei modi e dei tempi di consegna fissati;

TENUTO CONTO delle valutazioni poste in essere sia dall'Area Logistico Operativa, in merito alla rispondenza dei Dispositivi proposti ai requisiti richiesti dall'Unità, che dall'Area Amministrativa, circa i prezzi offerti e le tempistiche di afflusso dei prodotti,

DETERMINA

per le motivazioni indicate nelle premesse e che qui si intendono integralmente richiamate di:

- di disporre l'affidamento diretto della fornitura di n. 5.000.000 guanti in nitrile o vinile (mis. M e L – DM Classe I o DPI Cat. III), n. 8.000 visiere di protezione e 100.000 semimaschere filtranti FFP2 NR Cat III, verificata la rispondenza dei prodotti forniti ai requisiti indicati nella "Descrizione Tecnica" fornita dall'Area Logistico Operativa di questa Unità, ai seguenti Operatori Economici:

  a. all'Operatore Economico **MABE s.r.l.** viene affidata la fornitura di **n. 5.000.000 guanti in nitrile o vinile** (mis. M e L – DM Classe I o DPI Cat. III), con un onere complessivo della commessa pari ad **€ 123.637,50** (euro centoventitremilaseicentotrentasette/50) IVA inclusa, aliquota agevolata al 5%, come analiticamente riportato nel preventivo trasmesso dalla Società;
  b. all'Operatore Economico **VINCAL s.r.l.** viene affidata la fornitura di **n. 8.000 visiere di protezione**, con un onere complessivo della commessa pari ad **€ 7.980,00** (euro settemilanovecentoottanta/00) IVA inclusa, aliquota agevolata al 5%, come analiticamente riportato nel preventivo trasmesso dalla Società;
  c. all'Operatore Economico **ITALIAVERDE s.r.l.** viene affidata la fornitura di n. **100.000 semimaschere filtranti FFP2 NR Cat III**, con un onere complessivo della commessa pari ad **€ 6.510,00** (euro seimilacinquecentodieci/00) IVA inclusa, aliquota agevolata al 5%, come analiticamente riportato nel preventivo trasmesso dalla Società;

- di provvedere ai sensi dell'art. 8, comma 1, let. a) del D.L. n. 76/2020, convertito in legge n. 120/2020, all'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. 50/2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del medesimo Decreto Legislativo;
- di dare atto che il contratto viene concluso in forma scritta, mediante scambio di lettera di commessa, in formato elettronico con sottoscrizione digitale, secondo gli usi del commercio, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del d.lgs. 50/2016;
- di dare atto, ai sensi dell'art. 9, co. 1, lett. a punto 2), D.L. 1 luglio 2009, n. 78, convertito con modificazioni dalla L. 3 agosto 2009, n. 102, che il programma dei pagamenti relativo all' impegno di spesa assunto con la presente determinazione risulta compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica e che, qualora lo stanziamento di bilancio, per ragioni sopravvenute, non consenta di far fronte all'obbligo contrattuale, l'amministrazione è tenuta ad adottare iniziative, anche di tipo contabile, amministrativo o contrattuale per evitare la formazione di debiti;
- di dare atto che il presente provvedimento viene assunto nel rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche;
- di dare atto che l'unità responsabile dell'esecuzione del contratto, visti gli artt. 31 e 101 del Codice, del D.M. n. 49/2018 e della Linee guida n. 3 di ANAC, è l'Area Logistica Operativa di questa Struttura;
- di dare atto che, con riferimento al presente affidamento, non sussistono obblighi informativi nei confronti dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) e sussistono obblighi informativi nei confronti del RPC, come indicati nel PTPC;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 14, comma 5, del D.P.R. n. 62/2013, il dipendente che riceva, da persone fisiche o giuridiche partecipanti a procedure negoziali nelle quali sia parte l'amministrazione, rimostranze orali o scritte sull'operato dell'ufficio o su quello dei propri collaboratori, ha l'obbligo di informare immediatamente, di regola per iscritto, il proprio superiore gerarchico o funzionale.

Il presente atto viene redatto in un unico originale da inserire nella raccolta delle disposizioni amministrative.

IL DIRETTORE DELL'UNITA'
Maggior Generale Tommaso PETRONI