



PROGETTI *NORMATTIVA E X - LEGES*

RELAZIONE

SUI RISULTATI RAGGIUNTI NELL'ATTUAZIONE DEI PROGETTI
NORMATTIVA E X-LEGES E SULLE LORO PROSPETTIVE DI SVILUPPO

(articolo 1, comma 313, della legge 27 dicembre 2013, n. 147)

MAGGIO 2022 - APRILE 2023

In ottemperanza a quanto previsto dall'articolo 1, comma 313, della legge 27 dicembre 2013, n. 147 (cd. Legge di stabilità 2014), la presente relazione fornisce elementi informativi sulla gestione dei progetti Normattiva e x-leges e sulle loro prospettive di sviluppo, dando conto delle rispettive fasi progettuali nel periodo intercorrente da maggio 2022 ad aprile 2023.

Giova evidenziare che il 2022 ha costituito un anno di particolare e intensa attività per la gestione del progetto Normattiva. A testimonianza di ciò, il Comitato di gestione del portale, istituito con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 4 settembre 2015, nel 2022 si è riunito 16 volte, molto più frequentemente rispetto alle annualità precedenti. Tale rinnovato impulso, che ha permesso di superare il rallentamento dell'attività dovuto anche alla contingenza del periodo pandemico, ha permesso di gettare le basi per una più dinamica e rinnovata gestione del progetto, che ha avuto come suo più rilevante risultato la stipula della nuova Convenzione quadro 2022-2024, di cui si dirà in seguito.

PROGETTO NORMATTIVA

1. CONCLUSIONE DELLA CONVENZIONE DEL 6 AGOSTO 2019

In data 6 agosto 2019, in conformità con quanto previsto dall'articolo 1, comma 310, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, era stata stipulata la Convenzione per la reingegnerizzazione e la manutenzione correttiva/adequativa del portale “Normattiva” (di seguito Convenzione) tra il Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi (di seguito DAGL) della Presidenza del Consiglio dei ministri e l'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.A., con decorrenza dall'8 agosto 2019 al 7 ottobre 2021. In merito alle attività svolte, relative alla gestione del portale Normattiva in attuazione della suddetta Convenzione, si rinvia alla precedente relazione che è stata trasmessa a codesta Commissione in data 12 maggio 2022.

Ciò premesso, giova ricordare che in prossimità della scadenza della menzionata Convenzione (7 ottobre 2021), era emersa nell'ambito del Comitato di gestione del portale Normattiva l'esigenza, unanimemente condivisa, di estendere la vigenza temporale della citata Convenzione per il periodo successivo al termine di scadenza della stessa, in modo da assicurare la necessaria continuità della gestione corrente del portale.

È stato, conseguentemente, predisposto il primo Atto aggiuntivo alla predetta Convenzione che ha previsto l'ultrattività della stessa e la conseguente proroga delle relative attività fino al 7 giugno 2022.

Sotto il profilo contabile, secondo quanto previsto dal citato Atto aggiuntivo, registrato dalla Corte dei conti in data 14 dicembre 2021, la Presidenza del Consiglio dei ministri si è impegnata a corrispondere all'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato (IPZS) un importo complessivo pari a euro 227.875,53 (euro 278.008,13 con IVA al 22%). Relativamente a tale spesa - che grava sul capitolo 119 "*Fondo per l'informatizzazione e la classificazione della normativa vigente*" del bilancio della PCM-Centro di responsabilità 1- Segretariato Generale - previa approvazione da parte del suddetto Comitato, è stata liquidata al Poligrafico una somma di importo pari a euro 208.506,10, comprensivo di IVA al 22%, relativamente alle attività svolte dal menzionato Istituto nel periodo ricompreso dall'8 ottobre 2021 al 7 aprile 2022 e per un importo di euro 69.502,05, comprensivo di IVA al 22%, per il periodo di attività dall'8 aprile 2022 al 7 giugno 2022. In considerazione di quanto sopra il primo Atto Aggiuntivo è, pertanto, da considerarsi concluso.

Per quanto concerne il periodo intercorrente da maggio 2022 ad aprile 2023, si rappresenta che, nelle more del perfezionamento della nuova Convenzione quadro, nel corso del mese di maggio 2022, il suddetto Comitato di gestione ha ritenuto opportuno prorogare ulteriormente, per un periodo interinale di non più di quattro mesi, la Convenzione sopra richiamata, onde consentire il perfezionamento tecnico degli obiettivi di sviluppo del portale da perseguire con la nuova Convenzione, nel preminente interesse dei cittadini al continuo miglioramento del servizio reso.

È stato, pertanto, predisposto il secondo Atto aggiuntivo alla predetta Convenzione, approvato dal Comitato di gestione nella seduta del 23 maggio 2022 e sottoscritto dal Capo *pro tempore* del DAGL in data 10 giugno 2022, che ha previsto la proroga delle attività dall'8 giugno 2022 fino al 7 ottobre 2022, per un importo complessivo pari ad euro 139.004,07, comprensivo di IVA al 22%.

Con il secondo Atto aggiuntivo le Parti si sono impegnate a collaborare reciprocamente per assicurare la continuità delle attività alle attività di conduzione operativa.

In particolare, il Poligrafico per il periodo 8 giugno - 7 ottobre 2022 ha assicurato la gestione in via ordinaria del Portale "Normattiva" e del Portale della Normativa Regionale, garantendo: l'aggiornamento in "multivigenza" degli atti normativi con le modifiche apportate da "atti numerati" e "non numerati" pubblicati quotidianamente; l'attività di "correlazione" tra gli atti normativi e altri atti ad essi collegati; la marcatura degli atti nel formato AKOMA NTOSO¹; la verifica e l'integrazione della marcatura dei nuovi atti pubblicati, sia in originale che in "multivigenza"; la marcatura in AKOMA NTOSO delle novelle introdotte dagli atti aggiornanti pubblicati e delle modifiche introdotte negli atti aggiornati.

Al riguardo, si precisa che le attività di verifica di competenza del Comitato di gestione sulle attività svolte dal Poligrafico si sono concluse con la presentazione, da parte di quest'ultimo, dei relativi rapporti di riepilogo, contenenti la consuntivazione dei livelli di prestazione dei servizi erogati nel periodo di riferimento. Conseguentemente, previa approvazione della relazione di verifica da parte del Comitato di gestione del portale Normattiva, si è provveduto a dare corso agli adempimenti relativi al pagamento delle spettanze dovute all'Istituto Poligrafico.

Parallelamente a tali attività, il menzionato Comitato ha proseguito i lavori al fine di addivenire alla definizione della nuova Convenzione quadro, riunendosi il 9, il

¹ Akoma ntoso, pronunciato come ' *a-coma-in-toso*' è un simbolo e un proverbio ghanese che si traduce letteralmente in *cuori uniti* o ' *cuori uniti*'. Presenta quattro "cuori" simili a semicerchi, tutti collegati a un cerchio al centro. Nel mondo moderno, il simbolo dell'Akoma Ntoso continua a essere utilizzato come simbolo di accordo e di comprensione.

16 e il 23 maggio 2022; il 6 e il 24 giugno 2022; il 5, il 22 e il 28 luglio 2022 e il 5 settembre 2022. Nel corso di quest'ultima riunione, il Comitato di gestione del portale Normattiva ha approvato, in via preliminare, la bozza della nuova Convenzione Quadro.

In data 8 settembre 2022, con lettera a firma del Capo *pro tempore* del DAGL, è stato chiesto all'Agenzia per l'Italia digitale (AgID) di esprimere il parere di congruità economica e tecnica sulla menzionata bozza di Convenzione.

Nelle more del perfezionamento di tale fase consultiva, si è ritenuto opportuno ricorrere, in analogia a quanto previsto dall'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 (Codice dei contratti pubblici), all'esecuzione anticipata delle prestazioni, onde assicurare i servizi del portale "Normattiva" senza soluzione di continuità a cittadini, amministrazioni e imprese.

A seguito del parere favorevole reso da AgID in data 12 ottobre 2022, il Comitato si è riunito il 14 ottobre e ha approvato definitivamente la Convenzione recependo il suddetto parere nella versione definitiva della medesima Convenzione, che è stata sottoscritta digitalmente il 14 novembre 2022 dal Capo DAGL e dall'Amministratore delegato di IPZS, previa acquisizione delle intese da parte dei Segretari Generali di Camera e Senato.

2. LA NUOVA CONVENZIONE QUADRO

La nuova Convenzione quadro, registrata dalla Corte dei Conti il 15 dicembre 2022, ha effetti fino al 7 dicembre 2024, per un costo complessivo pari a euro 1.673.890,22 (euro 1.372.041,16 con IVA al 22%), di cui euro 625.380,00 (euro 512.606,56 con IVA al 22%), corrispondenti a circa al 37% della somma complessiva, destinati alle attività di realizzazione degli sviluppi evolutivi del portale, da attuare mediante specifici Accordi esecutivi, attualmente in fase di predisposizione, e in ordine ai quali si dirà in seguito.

Si sottolinea che la scelta di destinare euro 625.380,00 alle attività di realizzazione degli sviluppi evolutivi del portale denota la volontà del menzionato Comitato di gestione di rendere più fruibile e accessibile il servizio reso, nonché contestualmente attuare ogni utile iniziativa volta a fornire ai potenziali fruitori del portale Normattiva ulteriori servizi innovativi.

La Convenzione relativa agli anni 2022-2024 è volta ad assicurare, da un lato, la gestione e la manutenzione delle attività correnti (art. 2, paragrafo 2.1, lett. a), b), c)), con l'aggiornamento dei contenuti informativi della banca dati mediante, ad esempio, l'aggiornamento in multivigenza degli atti normativi, la marcatura degli atti nel formato OASIS AKOMA NTOSO e l'aggiornamento dei dizionari, alla base del funzionamento del nuovo motore di ricerca e dall'altro, l'evoluzione dell'omonimo portale (art. 2, paragrafo 2.1, lett. d) ed e))².

In riferimento alla realizzazione della attività evolutive, l'art. 2, paragrafo 2.4, della Convenzione quadro demanda alla stipula di specifici Accordi esecutivi la realizzazione delle stesse.

In particolare, si sottolinea l'attività evolutiva relativa al superamento della visualizzazione a 80 colonne³ e l'adozione della modalità di visualizzazione *responsive* anche ai fini della corretta visualizzazione sui dispositivi mobili (*tablet* e *smartphone*).

Si segnala che tale Accordo esecutivo è stato approvato dal Comitato di gestione del portale Normattiva, previa acquisizione del favorevole parere di AgID, nel corso della riunione tenutasi in data 21 novembre 2022 ed è stato sottoscritto digitalmente tra la PCM e il Poligrafico in data 22 marzo 2023.

² Per aggiornamento dei dizionari alla base del funzionamento del nuovo motore di ricerca, si intende l'attività di analisi condotta dalla Redazione nell'individuazione delle parole-chiave (es. *superbonus*, *taglia-leggi*, *codice civile*, ecc.), necessarie a facilitare la ricerca degli utenti, da inserire nel dizionario utilizzato dal motore di ricerca e nell'individuazione degli atti normativi, pubblicati nella Banca dati, da associare alle suddette parole chiave.

³ Per superamento della visualizzazione a "80 colonne" e adozione della modalità di visualizzazione *responsive*, si intende il superamento dell'originaria visualizzazione con un testo preformattato a 80 colonne, derivante da Gazzetta Ufficiale, e la possibilità di navigare sul portale e visualizzare i documenti in modalità adattiva rispetto allo schermo utilizzato per la consultazione.

L'Accordo esecutivo in parola persegue l'obiettivo di offrire a cittadini e professionisti un servizio più completo, più efficiente in termini di ricerca e visualizzazione dei contenuti e più efficace dal punto di vista dell'esperienza di navigazione sul portale Normattiva.

Nello specifico, l'Accordo, che secondo quanto previsto dall'art. 2 “*si realizza entro tre mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione*”, ha ad oggetto, come si è anticipato sopra, la realizzazione di nuove evoluzioni del portale Normattiva mediante il superamento della visualizzazione a “80 colonne” e la visualizzazione *responsive* degli atti pubblicati, nonché la realizzazione di attività di manutenzione evolutiva inerente alle modalità di visualizzazione e consultazione dei documenti, nel rispetto delle linee guida AgID sull'accessibilità degli strumenti informatici.

Tra le novità collegate alla visualizzazione 80 colonne (c.d. *responsive*) si evidenziano inoltre, a scopo esemplificativo:

- la presenza di una nuova funzione che permette, cliccando sulla voce “*mostra atto completo*”, di visualizzare direttamente l'intero atto normativo (attualmente accessibile solo accedendo alla Funzione “esporta” e selezionando il formato);
- la possibilità, attualmente in fase di realizzazione, di visualizzare per ogni fonte primaria la relativa fonte secondaria attuativa e di avere un collegamento diretto, attraverso la connessione con i siti istituzionali della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica, agli schemi di decreti legislativi all'esame del Parlamento (cd. Atti Governo);
- la riorganizzazione delle funzioni di export, separando la visualizzazione per la stampa dal download nei vari formati (xml, html, pdf, ePub e rtf): la visualizzazione nel formato html e l'export nel formato rtf consentiranno, inoltre, di ottenere un testo stampabile “pulito” (ossia privo di collegamenti ipertestuali e dell'evidenziazione delle modifiche subite);
- la visualizzazione corretta delle vocali accentate (che attualmente risultano apostrofate);

- l'identificazione di un nuovo tipo di *font* (nel corso della riunione tenutasi in data 19 settembre 2022, il Comitato all'unanimità ha approvato il “*titillium*”).

Per l'espletamento delle sopra elencate attività la PCM si è obbligata a corrispondere al Poligrafico, a valle del collaudo con esito positivo, la somma complessiva massima di euro 57.453,32 (euro 70.093,05 con IVA al 22%).

Ulteriori attività evolutive, da declinarsi con la predisposizione e approvazione di ulteriori e specifici Accordi esecutivi (art. 2, punto 2.1, lett. d)) riguardano funzioni quali, a esempio, la traduzione in tedesco, per la provincia autonoma di Bolzano, delle pagine di ricerca, dei menu e dei contenuti informativi statici del portale della normativa Regionale, la visualizzazione delle novelle introdotte dagli atti aggiornanti pubblicati e delle modifiche introdotte negli atti aggiornati con gli opportuni riferimenti e la realizzazione di una forma di classificazione degli atti normativi che consenta di utilizzare modalità informatiche e digitali che facilitino il riordino delle fonti normative. Su tale specifico punto si segnala che il Dipartimento per le riforme istituzionali della Presidenza del Consiglio dei ministri ha coinvolto il DAGL in qualità di partner all'interno del PON *governance* tra le cui finalità rientra anche quella di procedere alla classificazione degli atti dell'ordinamento. In tale ottica il Comitato di gestione di Normativa sta collaborando con il citato Dipartimento al fine di utilizzare il prodotto finito ed elaborato dal medesimo Dipartimento nell'Accordo esecutivo relativo alla classificazione degli atti normativi.

Tra le attività evolutive previste dalla nuova Convenzione, particolare rilevanza riveste poi lo sviluppo di un'apposita funzionalità che consenta il *download* di collezioni di atti normativi nelle varie versioni vigenti anche in vista della realizzazione di un nuovo portale *open data* (art. 2. Paragrafo 2.1, lett.d.) punto d.3)).

In merito a quest'ultimo punto si fa presente che nel corso delle riunioni del Comitato - tenutesi nel secondo semestre 2022 (21 ottobre 2022; 21 novembre 2022 e 15 dicembre 2022) - sono stati concordati i contenuti e le finalità dell'Accordo esecutivo sul portale open data, anche attraverso il coinvolgimento di qualificati

rappresentanti del Dipartimento dell'innovazione digitale della Presidenza del Consiglio dei ministri. Tale Accordo esecutivo, attualmente in fase di perfezionamento, è volto ad arricchire la piattaforma del portale Normattiva con ulteriori servizi aggiuntivi al fine di fornire i dati giuridici contenuti negli atti normativi, in conformità con le linee guida Open Data, nel rispetto del Piano Triennale per l'informatica nella PA 2022-2024 e della circolare AgID 2/2019 inerente all'adozione di nuovi standard per l'informatica giuridica in Italia.

Si segnala, infine, che, in un'ottica di miglioramento delle funzionalità del portale Normattiva, sono stati avviati anche i lavori per lo sviluppo di un'apposita Applicazione (di seguito app) per la fruizione dei contenuti del Portale Normattiva e del Portale della Normativa Regionale attraverso smartphone e tablet.

L'app Normattiva per dispositivi mobili costituirà uno strumento, pubblico e gratuito, che consentirà la consultazione degli atti normativi contenuti nella banca dati del progetto Normattiva con alcune funzioni aggiuntive.

Con la realizzazione dell'app si intende fornire un ulteriore e agevole strumento di consultazione degli atti normativi, aperto a tutti ma pensato, in particolar modo, per coloro che utilizzano il portale Normattiva per scopi professionali (avvocati, commercialisti, magistrati, professori universitari...).

3. SITUAZIONE FINANZIARIA DEL CAPITOLO 119 DEDICATO AL PORTALE *NORMATTIVA*

Il progetto "*Normattiva*" è finanziato a valere sul Capitolo 119 "*Fondo per l'informatizzazione e la classificazione della normativa vigente*".

Le somme complessivamente assegnate nell'anno 2022 per gli interventi di cui al capitolo 119, sono pari a euro 656.522,00 quale somma oggetto dello stanziamento iniziale in conto competenza.

Gli impegni assunti per l'anno 2022 ammontano a euro 777.585,41, comprensivi delle somme disponibili accertate nell'esercizio 2021 (pari a euro 121.336,40), oggetto di riporto sul capitolo n. 119, per l'esercizio finanziario 2022.

In particolare, la somma sopra indicata (euro 777.585,41) è stata utilizzata per la gestione del portale Normattiva, sulla base della sopra citata Convenzione stipulata in data 6 agosto 2019 con effetti fino al 7 ottobre 2021, prorogata al 7 giugno 2022 con il menzionato primo Atto Aggiuntivo sottoscritto il 7 ottobre 2021 e ulteriormente prorogata al 7 ottobre 2022, con il secondo Atto Aggiuntivo (sottoscritto l'8 giugno 2022 tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi e l'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato) aventi entrambi ad oggetto l'espletamento delle attività di reingegnerizzazione e manutenzione correttiva/evolutiva del portale "Normattiva", nonché la prosecuzione dell'alimentazione corrente della banca dati.

Ciò detto, con riferimento alla iniziativa di reingegnerizzazione del portale Normattiva di cui alla Convenzione 6 agosto 2019 (articolo 2, comma 5), come prorogata dal primo Atto Aggiuntivo, nel corso dell'esercizio finanziario 2022, si è provveduto al pagamento al Poligrafico delle spettanze dovute, in due rate, precisamente riferite al periodo 8 ottobre 2021 – 7 aprile 2022 e 8 aprile 2022- 7 giugno 2022, come di seguito indicato:

- decreto di pagamento 28 luglio 2022 di importo complessivo (comprensivo di I.V.A. al 22%) di euro 202.614,94, con il quale sono state liquidate, le spettanze dovute per l'espletamento delle attività previste nella suddetta convenzione, come prorogata dal più volte menzionato primo Atto Aggiuntivo con riferimento al periodo 8 ottobre 2021 – 7 aprile 2022;
- decreto di pagamento 7 dicembre 2022 di importo complessivo (comprensivo di I.V.A. al 22%) di euro 69.502,05 con il quale sono state liquidate, le spettanze dovute per l'espletamento delle attività previste nella suddetta Convenzione con riferimento al periodo 8 aprile 2022 – 7 giugno 2022.

Il totale degli ordini di pagamento per l'anno 2022 è stato di euro 272.116,99.

4. PROGETTO X-LEGES - STATO DI ATTUAZIONE E POSSIBILI PROSPETTIVE DI SVILUPPO

Il progetto *x-leges* è previsto dall'articolo 1, comma 312, della legge 27 dicembre 2013, n. 147 (legge di stabilità per il 2014) ed è finalizzato a realizzare la trasmissione telematica tra organi costituzionali degli atti normativi, la completa informatizzazione della formazione degli atti normativi e delle deliberazioni adottate dal Consiglio dei ministri nonché l'alimentazione automatica della Gazzetta Ufficiale.

Gli obiettivi, in particolare, sono:

- il tracciamento dell'*iter* di approvazione dei provvedimenti;
- la gestione della documentazione e le informazioni relative all'*iter*;
- l'informatizzazione delle fasi di invio dei provvedimenti normativi;
- la garanzia della trasparenza del fascicolo informatico dei provvedimenti.

Ciò premesso, si segnala che la suddetta norma ha istituito un fondo apposito presso la Presidenza del Consiglio dei ministri con dotazione complessiva pari ad euro 1.500.000,00, di cui euro 200.000,00 per l'anno 2014, euro 400.000,00 per l'anno 2015, euro 300.000,00 per l'anno 2016, euro 200.000,00 per l'anno 2017, euro 200.000,00 per l'anno 2018 ed euro 200.000,00 per l'anno 2019.

Sotto il profilo finanziario/contabile si fa presente che il capitolo 182 dedicato al progetto *x-leges*, denominato "*Fondo per il completamento e lo sviluppo del progetto x-leges*", non è stato rifinanziato né con la legge di bilancio per l'anno 2022 (legge n. 234 del 30 dicembre 2021) né con la legge di bilancio per l'anno 2023 (legge n. 197 del 29 dicembre 2022). Ad oggi, pertanto, non vi sono risorse finanziarie disponibili ai fini dell'implementazione del progetto di cui trattasi.

Ciò nonostante, ferme restando le necessarie valutazioni e conseguenti decisioni politiche sul punto, sono allo studio nuove funzionalità della piattaforma finalizzate a proporre un aggiornamento del progetto x-leges, anche con il supporto e il coinvolgimento degli altri attori istituzionali interessati (Senato della Repubblica; Camera dei Deputati; Presidenza del Consiglio dei ministri e Gazzetta ufficiale) attualizzandolo alla luce delle intervenute evoluzioni dello sviluppo tecnologico.

Al riguardo sono allo studio diverse opzioni per la revisione del progetto originario, avvalendosi anche del supporto del Dipartimento dei servizi strumentali della Presidenza del Consiglio dei ministri. Per realizzare il progetto si renderà necessario assicurare il coinvolgimento di tutti gli attori istituzionali interessati, onde assicurarne l'effettiva realizzazione.

Una prospettiva di questo tipo sarebbe peraltro in grado di creare le condizioni per integrare l'ambiente x-leges con l'ambiente GuFlow (il workflow di Gazzetta Ufficiale) con l'obiettivo di automatizzare quanto più possibile il processo di pubblicazione degli atti in Gazzetta Ufficiale, avendo come finalità ultima il miglioramento dell'esperienza di consultazione e di efficientamento dell'accesso all'informazione per tutti gli utenti.