



Presidenza del Consiglio dei Ministri

PROGETTI *NORMATTIVA* E *X-LEGES*

RELAZIONE

SUI RISULTATI RAGGIUNTI NELL'ATTUAZIONE DEI PROGETTI
NORMATTIVA E *X-LEGES* E SULLE LORO PROSPETTIVE DI SVILUPPO
(Articolo 1, comma 313, della legge 27 dicembre 2013, n. 147)

DICEMBRE 2019 – APRILE 2021

In attuazione di quanto previsto dall'articolo 1, comma 313, della legge 27 dicembre 2013, n. 147 (Legge di stabilità 2014), la presente relazione fornisce elementi informativi sulla gestione dei progetti *Normattiva* e *X-leges* e sulle loro prospettive di sviluppo, dando conto delle fasi progettuali successive al 18 novembre 2019, in cui si è tenuta l'ultima audizione del Capo del Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi *pro tempore* dinanzi alla Commissione parlamentare per la semplificazione.

Appare superfluo ripercorrere in dettaglio le vicende dei due progetti fino alla suddetta data, essendo stato dato ampio risalto alle stesse nelle precedenti relazioni, consegnate alla Commissione in occasione delle audizioni (in particolare, da ultimo quella del 18 novembre 2019 e precedentemente quella del 19 aprile 2017), cui può farsi riferimento per ogni circostanza che si ritenga utile approfondire.

PORTALE NORMATTIVA

1. L'ATTUAZIONE DELLA LEGGE N. 147/2013

Alla Commissione parlamentare per la semplificazione si è già riferito, nel corso della suaccennata audizione del Capo del Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi (DAGL), che, nel quadro degli interventi attuativi dell'articolo 1, comma 310, della legge 27 dicembre 2013, n. 147¹, il Comitato di gestione, istituito dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 4 settembre 2015, ha curato in particolare i seguenti tre filoni di attività:

1) Convenzione tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi e l'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.a., stipulata in data 8 agosto 2016, approvata dal Capo del Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi *pro tempore* con decreto in data 10 agosto 2016, registrato dalla Corte dei conti in data 16 settembre 2016.

¹ L'articolo 1, comma 310, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, così dispone: "Il fondo di cui all'articolo 107 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, è destinato al finanziamento delle iniziative finalizzate alla gestione e all'implementazione del portale *Normattiva* volto a facilitare la ricerca e la consultazione gratuita da parte dei cittadini della normativa vigente, nonché a fornire strumenti per l'attività di riordino normativo. Il programma, le forme organizzative e le modalità di funzionamento delle attività relative al portale, anche al fine di favorire la convergenza delle banche dati regionali, sono disciplinati con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, previa intesa con il Presidente del Senato della Repubblica e con il Presidente della Camera dei deputati e previo parere della Conferenza dei presidenti delle assemblee legislative delle regioni e delle province autonome. Il Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi della Presidenza del Consiglio dei ministri assicura la gestione e il coordinamento operativo delle attività. La banca dati del portale è alimentata direttamente dai testi degli atti normativi pubblicati nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana e le relative attività sono svolte, su base convenzionale, dal medesimo soggetto preposto alla stampa ed alla gestione, anche con strumenti telematici, della *Gazzetta Ufficiale*. Per le finalità di cui al presente comma, il fondo è incrementato di euro 1.500.000 per l'anno 2014, di euro 1.000.000 per ciascuno degli anni 2015 e 2016 e di euro 800.000 a decorrere dall'anno 2017. Ulteriori finanziamenti possono essere attribuiti al fondo da soggetti pubblici e privati, con le modalità stabilite dallo stesso decreto".

Con tale Convenzione è stata assicurata la gestione in via ordinaria del portale *Normattiva* per l'intero periodo di vigenza (ossia per un triennio dalla stipula), nel corso del quale, per l'importo complessivo di euro 843.000,00 (euro 1.028.460,00 con IVA al 22 per cento), l'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato è stato tenuto a provvedere all'alimentazione corrente della banca dati con i contenuti degli atti normativi numerati statali originati dalla Gazzetta Ufficiale Telematica Certificata, nonché al costante aggiornamento in "*multivigenza*" della banca dati con gli atti normativi correnti, anche non numerati.

Come riferito nel corso della audizione del 18 Novembre 2019, a quella data era in corso di perfezionamento il pagamento dell'ultima rata semestrale per il periodo 8 febbraio 2019 – 7 agosto 2019, per un importo complessivo di euro 171.410,00 con IVA al 22%.

Si fa presente che l'Istituto Poligrafico, contestualmente all'emissione della fattura semestrale di cui al citato importo, ha anche emesso una nota di credito a favore della Presidenza del Consiglio dei ministri, recante l'importo di euro 7.027,00, in ottemperanza a quanto richiesto dal Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi a fronte dello scostamento riscontrato ai livelli di prestazione dei servizi (di cui all'Allegato 1 alla Convenzione), esclusivamente nel periodo 8 maggio -7 agosto 2019, dall'Agenzia per l'Italia digitale, a seguito dell'accertamento condotto da quest'ultima ai sensi dell'art. 2, comma 7, della Convenzione medesima. Lo scostamento si è tradotto nell'applicazione di una penale pari al 10%, come previsto nella Convenzione, relativamente all'importo riferibile al periodo trimestrale in cui si è rilevato lo scostamento.

In dettaglio, alla scadenza del periodo di attività sopra citato, l'Istituto Poligrafico ha presentato a maggio e a settembre 2019 due resoconti trimestrali delle attività svolte nel periodo 8 febbraio 2019 – 7 agosto 2019, in vista della liquidazione della somma ad esso spettante per la gestione del portale nel periodo medesimo. I resoconti sono stati debitamente trasmessi alla PCM e all'AgID e sono stati verificati ai sensi dell'articolo 2, comma 7, della Convenzione.

La verifica ha riguardato gli atti immessi nella banca dati nell'ultimo citato periodo oggetto di obbligazione contrattuale: si è trattato di 104 atti, che a loro volta hanno modificato 520 atti, per un totale di 3.694 modifiche.

Con particolare riferimento alle verifiche di competenza del Comitato di gestione, queste, come da deliberazione dello stesso Comitato nella seduta del 19 settembre 2019, sono state effettuate su un campione di 30 atti normativi inseriti nella banca dati nell'intero periodo considerato (15 atti per ciascun trimestre), di cui 10 assegnati alla PCM relativamente ai periodi di attività tra il 29/04/2019 e il 6/5/2019 e tra il 04/07/2019 e il 02/08/2019, 10 assegnati al Senato della Repubblica relativamente ai periodi di attività tra l'8/02/2019 e il 15/02/2019 e tra il 05/06/2019 e il 21/06/2019 e 10 assegnati alla Camera dei Deputati relativamente ai periodi di attività tra il 07/03/2019 e il 19/04/2019 e tra il 14/05/2019 e il 30/05/2019.

In dettaglio, sono stati verificati:

4 leggi;
6 decreti legislativi;
5 decreti legge;
3 decreti ministeriali;
1 sentenza della Corte Costituzionale;
5 decreti del Presidente della Repubblica;
6 decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri.

L'esito della verifica è stato positivo. Le operazioni di inserimento degli atti e di registrazione delle modifiche apportate agli atti previgenti sono risultate effettuate in maniera corretta e conforme ai livelli di servizio stabiliti, anche se effettuate da atti non numerati (anche in questo caso in conformità alle previsioni della convenzione dell'8 agosto 2016). Il Comitato di gestione, conseguentemente, in data 6 novembre 2019 ha approvato il verbale di verifica in ordine all'assolvimento delle suddette attività da parte del Poligrafico, fermo restando l'emissione della citata nota di credito a fronte dell'scostamento riscontrato ai livelli di prestazione dei servizi definiti all'Allegato 1 della Convenzione.

La procedura si è conclusa con l'adozione, in data 3 dicembre 2019, dell'ultimo provvedimento di pagamento con decreto a firma della Coordinatrice del servizio studi, documentazione giuridica e parlamentare del DAGL, dirigente delegato alla spesa, a valere sulle risorse del citato capitolo 119, per un importo complessivo di IVA al 22% di euro 164.383,00, come risultante dalla decurtazione operata in virtù della sopra citata nota di credito.

Pertanto, la Convenzione in questione ha esaurito nel dicembre 2019 ogni effetto attuativo fisico e finanziario.

2) Convenzione tra la Presidenza del Consiglio dei ministri - DAGL e l'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato, stipulata in data 12 dicembre 2017, con la quale quest'ultimo si è obbligato ad aggiornare in "multivigenza" gli atti normativi numerati pubblicati dal 1861 al 1935, già inseriti nella banca dati della Gazzetta Ufficiale ed erogati attraverso il relativo sito, e a renderli disponibili in versione originale, anche per il portale Normattiva.

La convenzione, approvata dal Capo del DAGL in data 13 dicembre 2017, è stata registrata alla Corte dei conti - Ufficio Controllo atti della Presidenza del Consiglio dei Ministri, il 2 febbraio 2018, al Reg. n. 237.

Come già illustrato nella citata audizione del 18 Novembre 2019, il piano di rilascio proposto dall'IPZS, e approvato dal Comitato di gestione, è stato così strutturato:

- a) completamento, nei primi 3 mesi di attività, dell'aggiornamento in "multivigenza" degli atti normativi numerati pubblicati nel periodo 1935-1916;
- b) completamento, nei successivi 3 mesi di attività, dell'aggiornamento in "multivigenza" degli atti normativi numerati pubblicati nel periodo 1915-1861.

A fronte di questo impegno, la Presidenza del Consiglio dei ministri si è obbligata a corrispondere all'Istituto Poligrafico, complessivamente, la somma di euro 1.402.976,60 (euro 1.711.631,46 con IVA al 22%), in due soluzioni, secondo la seguente ripartizione:

euro 701.488,30 (euro 855.815,73 con IVA al 22%), per il pagamento delle spettanze relative alle attività di cui alla lettera a) del piano di rilascio dell'IPZS;

euro 701.488,30 (euro 855.815,73 con IVA al 22%), per il pagamento delle spettanze relative alle attività di cui alla lettera b) del piano di rilascio dell'IPZS.

Sempre come ampiamente illustrato nella citata audizione, si ricorda che alla data del 3 dicembre 2018 **la citata Convenzione ha esaurito i suoi effetti fisici e finanziari**. Infatti, nel rispetto della procedura di approvazione delle attività da parte del Comitato di gestione, ambedue i pagamenti sono stati effettuati entro trenta giorni dal ricevimento dei resoconti dell'Istituto Poligrafico.

3) Convenzione tra la Presidenza del Consiglio dei ministri - DAGL e l'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato, sottoscritta con firma digitale in data 6 agosto 2019, con durata dall'8 agosto 2019 al 7 ottobre 2021, per la reingegnerizzazione e la manutenzione correttiva/adequativa del portale "Normattiva".

Avendo le Convenzioni indicate ai numeri 1 e 2 esaurito i propri effetti rispettivamente negli anni 2019 e 2018, come ampiamente illustrato nel corso delle precedenti audizioni ed esaustivamente riepilogato sopra, **il successivo paragrafo verrà dedicato esclusivamente all'illustrazione della Convenzione 6 agosto 2019, unico filone attuativo della legge 27 dicembre 2013, n. 147, sviluppato nel periodo oggetto della presente relazione.**

Infine, si precisa che la stipula di tutte e tre le Convenzioni sopra riportate è stata preceduta dalle necessarie formalità propedeutiche, consistenti nelle intese dei Segretari Generali di Camera e Senato e nella formalizzazione dei necessari impegni di spesa secondo le procedure di bilancio vigenti al momento della stipula, le quali, con particolare riguardo alla Convenzione 6 agosto 2019, hanno richiesto anche l'autorizzazione del Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei ministri all'impegno di spesa pluriennale, come di seguito meglio illustrato al paragrafo successivo.

2. FOCUS SULLA CONVENZIONE 6 AGOSTO 2019 - STATO DI AVANZAMENTO DEL PORTALE E POSSIBILI PROSPETTIVE DI SVILUPPO

Come anticipato al paragrafo precedente, in data 6 agosto 2019, in attuazione di quanto previsto dall'articolo 1, comma 310, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, è stata stipulata la **Convenzione per la reingegnerizzazione e la manutenzione correttiva/adequativa del portale "Normattiva"** (di seguito Convenzione) tra il Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi (di seguito DAGL) della Presidenza del Consiglio dei ministri (di seguito PCM) e l'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.A. (di seguito Poligrafico), **con decorrenza dall'8 agosto 2019 e sino al 7 ottobre 2021.**

La Convenzione, approvata dal Capo del DAGL in data 6 agosto 2019 con atto n. 7972, registrata dalla Corte dei conti - Ufficio Controllo atti della Presidenza del Consiglio dei Ministri, il 23 settembre 2019, al Reg. n. 1866, impegna la PCM a corrispondere la somma di euro 1.138.734,19 (euro 1.389.255,71 con IVA al 22%) al Poligrafico per l'espletamento delle attività oggetto della suddetta Convenzione, in relazione all'intera durata del rapporto tra le parti.

Si fa presente che la suddetta Convenzione è stata stipulata a seguito dell'autorizzazione del Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei ministri all'assunzione dell'impegno di spesa pluriennale per l'assolvimento delle obbligazioni di cui alla medesima convenzione, che ha dato positivo riscontro alla richiesta formulata dal DAGL. Altresì, in ottemperanza ed in coerenza con gli atti e l'autorizzazione appena sopra citati, con decreto 6 agosto 2019, prot. n. 7974, firmato dalla Coordinatrice del servizio studi, documentazione giuridica e parlamentare del DAGL, in qualità di delegata alla firma di atti di spesa a valere sulle risorse esistenti sul citato capitolo 119, è stato assunto, per gli anni 2019, 2020 e 2021, l'impegno pluriennale della citata complessiva somma di euro 1.138.734,19 (euro 1.389.255,71 con IVA al 22%) a favore del Poligrafico così ripartito: quanto ad euro 197.424,12 per l'anno 2019, ad euro 600.891,21 per l'anno 2020, ad euro 590.940,38 per l'anno 2021.

In particolare, nell'**oggetto della Convenzione**, all'articolo 1, sono previste le seguenti linee di attività:

- ✓ un restyling dell'attuale sito "Normattiva" e l'introduzione di una nuova interfaccia grafica del portale, coerente con le linee guida descritte in "designers.italia.it";
- ✓ la realizzazione di un portale di indicizzazione e ricerca della normativa regionale, esposta dalle varie Regioni per mezzo di opportuni cataloghi;
- ✓ l'integrazione/modifica delle funzionalità di navigazione del sito, comprendente: il superamento della presentazione nella modalità cosiddetta a 80 colonne"; l'introduzione di un motore di ricerca evoluto basato su Apache SOLR e di una attività redazionale mirata ad effettuare ricerche in linguaggio naturale; la possibilità di esportare gli atti normativi in formato e-book;

- ✓ l'adeguamento ad Akoma Ntoso dei formati di marcatura per la pubblicazione di tutti gli atti in XML;
- ✓ la revisione dell'aggiornamento in "multivigenza" degli atti normativi già presenti in banca dati in aderenza alle "nuove regole di aggiornamento" approvate dal Comitato di gestione istituito con DPCM 4 settembre 2015;
- ✓ la conduzione operativa del servizio "Normattiva", in termini di: aggiornamento dei contenuti informativi della banca dati (aggiornamento atti in "multivigenza" e avvio attività di "correlazione tra gli atti normativi e altri atti ad essi collegati"); manutenzione correttiva/adequativa degli applicativi software che realizzano il servizio; conduzione delle infrastrutture hardware e network che erogano il servizio.

Il Poligrafico provvede all'espletamento del complesso delle suddette attività secondo le specifiche tecniche e nel rispetto dei livelli di prestazione dei servizi, specificati nell'Allegato 2, e riportati nella Relazione di sintesi del 17 giugno 2019 e nei relativi allegati, che costituiscono parte integrante della suddetta Convenzione.

Per l'espletamento delle attività oggetto della suddetta Convenzione, in relazione all'intera durata del rapporto tra le parti, la PCM si è quindi obbligata a corrispondere la somma di euro 1.138.734,19 (euro 1.389.255,71 con IVA al 22%) per il rimborso dei costi come previsto dalla Convenzione e validati dalla PCM dietro valutazione di congruità dell'AgID per l'Italia digitale (AgID).

La predetta somma va liquidata in rate posticipate in coerenza con il piano di fatturazione di cui all'Allegato 4 della Convenzione, una volta ricevuti i rapporti di riepilogo del Poligrafico **sulle attività svolte nei periodi come appresso indicati**, nel rispetto dei livelli di prestazione dei servizi tecnici, verificati ed approvati dall'AgID, salvo interruzioni del termine per richieste di integrazioni documentali ed informative: **8 agosto 2019 – 7 ottobre 2019; 8 ottobre 2019 - 7 aprile 2020; 8 aprile 2020 – 7 ottobre 2020; 8 ottobre 2020 – 7 aprile 2021; 8 aprile 2021 – 7 ottobre 2021.**

La liquidazione è subordinata all'approvazione da parte del Comitato di gestione istituito con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 4 settembre 2015:

- **del verbale di verifica in ordine all'assolvimento, da parte del Poligrafico, delle attività declinate alle lettere a) e b), comma 5, dell'articolo 2 della Convenzione**, concernenti l'attività di conduzione operativa del corrente e l'attività finalizzata alla revisione della banca dati in aderenza alle nuove impostazioni redazionali di gestione del portale;

- **del positivo superamento del collaudo e verifica di regolare esecuzione per le nuove attività del portale che comprendono i nuovi servizi indicati alla lettera c), comma 5, dell'articolo 2 della Convenzione** (quali: servizio di consultazione della Normativa Regionale, nuovo motore di ricerca, incluso il

potenziamento dell'infrastruttura e l'attività di redazione, nuovo layout del portale, traduzione dei testi in lingua inglese, strutturazione degli atti secondo i nuovi standard normativi AKOMA NTOSO, superamento della visualizzazione degli atti con righe di larghezza fissa a 80 colonne).

Ciò posto, di seguito vengono illustrati gli stati di avanzamento alla data della presente relazione con riferimento ai periodi sopra indicati.

a) Primo periodo di attività 8 agosto 2019 – 7 ottobre 2019

Il Poligrafico, relativamente al primo periodo di attività e fatturazione 8 agosto 2019-7 ottobre 2019, in vista della liquidazione della somma ad esso spettante per la gestione del portale nel periodo medesimo, ha presentato i rapporti di riepilogo relativamente **all'attività di conduzione operativa del corrente, all'attività di revisione della banca dati in aderenza alle nuove impostazioni redazionali di gestione del portale** (rif. articolo 2, comma 5, lett. a) e b), della convenzione), **al rilascio per il collaudo del servizio di consultazione della Normativa Regionale avvenuto in data 7 ottobre 2019** (rif. art. 2, comma 5, lett. c), punto c.1, della convenzione).

I rapporti di riepilogo sono stati debitamente trasmessi alla PCM e all'AgID e sono stati da quest'ultima positivamente verificati ai sensi dell'articolo 2 della convenzione 6 agosto 2019, evidenziando, che nella fase di verifica non sono stati riscontrati scostamenti nei rapporti di riepilogo rispetto ai livelli di prestazione dei servizi definiti all'Allegato 2 della convenzione medesima.

Con particolare riferimento, invece, alle verifiche di competenza del Comitato di gestione, in coerenza con quanto previsto dall'articolo 2 della convenzione, **in data 18 novembre 2019 è stata sottoscritta la relazione di verifica e di regolare esecuzione** in ordine alle verifiche condotte dagli Uffici della Camera, del Senato e della Presidenza del Consiglio dei ministri-DAGL **sulle seguenti attività** svolte dal Poligrafico nel periodo in questione:

- ✓ *Attività di conduzione operativa per la gestione del corrente (rif. articolo 2, comma 5, lett. a) della convenzione 6 agosto 2019)*

Le verifiche sono state effettuate su un campione **di 15 atti normativi inseriti nella banca dati nell'intero periodo considerato**, di cui **5 assegnati alla PCM** relativamente ai periodi di attività **tra il 25 settembre 2019 e il 7 ottobre 2019**, **5 assegnati al Senato della Repubblica** relativamente ai periodi di attività **tra il 19 agosto 2019 e il 12 settembre 2019** e **5 assegnati alla Camera dei Deputati** relativamente ai periodi di attività **tra il 13 settembre 2019 e il 24 settembre 2019**.

Complessivamente la **verifica ha riguardato gli atti immessi nella banca dati nel periodo 8 agosto – 7 ottobre 2019: si è trattato di 36 atti, che a loro volta hanno modificato 112 atti, per un totale di 629 modifiche.**

In dettaglio, sono stati verificati:

- otto leggi;
- due decreti legge;
- un decreto ministeriale;
- un decreto del Presidente della Repubblica;
- tre decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri.

- ✓ *Attività finalizzata alla revisione della banca dati in aderenza alle nuove impostazioni redazionali di gestione del portale (rif. articolo 2, comma 5, lett. b) della convenzione 6 agosto 2019)*

La verifica ha riguardato l'attività di **“correlazione” tra gli atti normativi e altri atti ad essi “collegati”** svolta dal Poligrafico nel periodo 8 agosto 2019 – 7 ottobre 2019, mediante **analisi dei decreti legislativi e associazione del Decreto Legislativo con la relativa Legge delega: si è trattato di 2.613 Decreti Legislativi analizzati e correlati alla relativa Legge delega.**

Le verifiche sono state effettuate su un campione di **15 atti normativi (decreti legislativi)** inseriti nella banca dati nell'intero periodo considerato, di cui **5 assegnati alla Presidenza del Consiglio relativamente agli anni 2005-2019, 5 assegnati al Senato della Repubblica relativamente agli anni 1948-1949 e 5 assegnati alla Camera dei Deputati relativamente agli anni 1989-2004;**

- ✓ *Servizio di consultazione della Normativa Regionale, incluso il potenziamento dell'infrastruttura – articolo 2, comma 5, lett. c), punto c.1. della convenzione 6 agosto 2019*

Come anticipato nell'audizione del 18 novembre 2019, in data **7 ottobre 2019**, in coerenza con le previsioni contrattuali, il Poligrafico ha comunicato al Comitato di gestione e alla Conferenza dei Presidenti dei Consigli regionali e delle Province autonome **l'avvenuto rilascio in ambiente di collaudo del Portale della Normativa regionale.**

Il Comitato di gestione ha svolto le operazioni di collaudo di propria competenza come documentato nelle diverse comunicazioni agli atti e in particolare nella riunione tenuta il 6 novembre 2019.

Alle operazioni di collaudo ha partecipato anche la Conferenza dei Presidenti dei Consigli regionali e delle Province autonome inviando al Comitato e al Poligrafico specifici Test del motore federato.

Le risultanze delle soprariportate verifiche e delle operazioni di collaudo sono state positive, conseguentemente, in data 18 novembre 2019, il Comitato di gestione ha dato mandato all'Ufficio competente della PCM per dare corso agli adempimenti relativi al pagamento delle spettanze dovute all'Istituto Poligrafico in coerenza con la Convenzione per il periodo sopra indicato.

Pertanto, con un **primo ordinativo di pagamento 27 novembre 2019** e ordine di pagamento informatico n. 11, **per un importo complessivo di euro 197.424,12, comprensivo di IVA al 22%** (così ripartito: versamento quota parte del compenso dovuto a IPZS pari ad **euro 161.823,05**; versamento di quota parte dell'I.V.A. al 22% pari ad **euro 35.601,07**), sono state liquidate con decreto della Coordinatrice del servizio studi, documentazione giuridica e parlamentare del DAGL, delegata alla spesa, le spettanze dovute per l'espletamento delle attività previste nella suddetta convenzione con riferimento al primo periodo contrattuale 8 agosto 2019-7 ottobre 2019.

b) Secondo periodo di attività 8 ottobre 2019 - 7 aprile 2020

Il Poligrafico, relativamente al secondo periodo di attività e fatturazione 8 ottobre 2019 - 7 aprile 2020, in vista della liquidazione della somma ad esso spettante per la gestione del portale nel periodo medesimo, ha presentato:

- in conformità a quanto previsto dall'articolo 2, comma 5, lettere a) e b) della Convenzione i rapporti di riepilogo relativamente **all'attività di conduzione operativa del corrente e all'attività di revisione della banca dati in aderenza alle nuove impostazioni redazionali** di gestione del portale;
- in conformità a quanto previsto dall'articolo 2, comma 5, lett. c), punti c.2, c.3 e c.4, della medesima convenzione, **il rilascio per il collaudo, avvenuto il 7 aprile 2020, delle nuove attività relative ai servizi per il nuovo motore di ricerca (incluso il potenziamento dell'infrastruttura e l'attività di redazione), per il nuovo layout del portale, per la traduzione dei testi in lingua inglese e il relativo rapporto di riepilogo.**

Inoltre, **il Poligrafico, ha completato la pubblicazione del motore federato regionale** avente ad oggetto il servizio di consultazione della Normativa Regionale (sviluppato in ottemperanza all'articolo 2, comma 5, lett. c), punto c.1 della convenzione.

I rapporti di riepilogo sono stati debitamente trasmessi alla PCM e all'AgID e sono stati da quest'ultima positivamente verificati ai sensi dell'articolo 2 della convenzione 6 agosto 2019, evidenziando, che nella fase di verifica non sono stati riscontrati scostamenti nei rapporti di riepilogo rispetto ai livelli di prestazione dei servizi definiti all'Allegato 2 della convenzione medesima.

Con particolare riferimento, invece, alle **verifiche di competenza del Comitato di gestione**, in coerenza con quanto previsto dall'articolo 2 della convenzione, **in data 30 luglio 2020 è stata sottoscritta la relazione di verifica e di regolare esecuzione** in ordine alle verifiche condotte dagli Uffici della Camera, del Senato e della Presidenza del Consiglio dei ministri-DAGL **sulle seguenti attività** svolte dal Poligrafico nel periodo in questione:

- ✓ *Attività di conduzione operativa per la gestione del corrente - articolo 2, comma 5, lett. a) della convenzione 6 agosto 2019*

Le verifiche sono state effettuate su un campione di **30 atti normativi inseriti nella banca dati nell'intero periodo considerato in relazione ai quali è stata completata l'attività** (come specificamente indicato in rapporto), di cui 10 assegnati alla PCM relativamente ai periodi di attività tra il 3 dicembre 2019 e il 2 gennaio 2020 e tra il 15 gennaio 2020 e il 19 febbraio 2020, 10 assegnati al Senato della Repubblica relativamente ai periodi di attività tra il 9 ottobre 2019 e il 25 ottobre 2019 e tra il 27 marzo 2020 e il 2 aprile 2020 e 10 assegnati alla Camera dei Deputati relativamente ai periodi di attività tra il 6 novembre 2019 e il 28 novembre 2019 e tra il 21 febbraio 2020 e il 26 marzo 2020.

La verifica ha riguardato gli **atti immessi nella banca dati nel secondo periodo oggetto di obbligazione contrattuale, ossia il periodo 8 ottobre 2019 – 7 aprile 2020: si è trattato di 60 atti, che a loro volta hanno modificato 562 atti, per un totale di 4167 modifiche.**

In dettaglio, sono stati verificati:

- 6 leggi;
- 3 decreti legislativi;
- 4 decreti legge;
- 10 decreti ministeriali/interministeriali;
- 2 sentenze della Corte Costituzionale;
- 3 decreti del Presidente della Repubblica;
- 1 decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri;
- 1 circolare di un Ministero.

- ✓ *Attività finalizzata alla revisione della banca dati in aderenza alle nuove impostazioni redazionali di gestione del portale - articolo 2, comma 5, lett. b) della convenzione 6 agosto 2019*

Come previsto dall'Allegato 1 ("Attività redazionale per la revisione della Banca dati in aderenza alle nuove impostazioni redazionali") della convenzione, la verifica ha riguardato l'attività svolta dal Poligrafico, nel secondo periodo oggetto di obbligazione contrattuale, in ottemperanza alla **nuova regola di aggiornamento riguardante gli Avvisi di rettifica/Errata corrige di cui al paragrafo 3- punto 21, del documento recante "Regole di aggiornamento del portale Normattiva", approvato dal Comitato nella seduta del 9 aprile 2019.**

In particolare, l'attività è consistita nella **"Analisi aggiornamento, integrazione della versione originaria con le modifiche disposte nel periodo di vacatio legis, modifica delle versioni successive del medesimo articolo (progressivo aggiornamento e progressivo reference)" con riferimento agli**

atti dal n. 101/2018 al n. 2349/1923, per un totale di 1278 elementi coinvolti nell'attività.

Le verifiche sono state effettuate su un campione di **30 Avvisi di rettifica/Errata corrige**, inseriti nella banca dati nell'intero periodo considerato prendendo a riferimento la data di pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana (come indicato nel rapporto), di cui 10 assegnati alla PCM relativamente al periodo 4 settembre 2018-30 dicembre 2000, 10 assegnati al Senato della Repubblica relativamente al periodo 4 gennaio 1950-23 novembre 1923, e 10 assegnati alla Camera dei Deputati relativamente al periodo 24 novembre 2000-7 aprile 1950.

In dettaglio, sono state verificate le modifiche disposte nel periodo di *vacatio legis* relativamente ai seguenti atti:

- 8 leggi;
- 6 decreti legislativi;
- 1 decreto legge;
- 3 regio decreti;
- 3 regio decreto-legge;
- 9 decreti del Presidente della Repubblica.

- ✓ *Nuove attività relative ai servizi per il nuovo motore di ricerca, incluso il potenziamento dell'infrastruttura e l'attività di redazione - articolo 2, comma 5, lett. c), punto c.2. della convenzione 6 agosto 2019*
- ✓ *Nuove attività relative ai servizi per il nuovo layout del portale - articolo 2, comma 5, lett. c), punto c.3. della convenzione 6 agosto 2019*
- ✓ *Nuove attività relative ai servizi per la traduzione dei testi in lingua inglese - articolo 2, comma 5, lett. c), punto c.4. della convenzione 6 agosto 2019*

In data 7 aprile 2020, in coerenza con le previsioni contrattuali, il Poligrafico ha comunicato al Comitato di gestione **l'avvenuto rilascio in ambiente di collaudo www2.collaudo7.beta.normattiva.it del nuovo motore di ricerca, incluso il potenziamento dell'infrastruttura e l'attività di redazione, del nuovo layout del portale, comprendente i servizi per la traduzione dei testi in lingua inglese** e, successivamente, ha presentato il relativo rapporto di riepilogo con la rendicontazione a consuntivo dei livelli di prestazione dei servizi specificati nell'Allegato 2 alla convenzione ai fini delle verifiche di competenza AgID.

Il Comitato di gestione ha svolto le operazioni di collaudo di propria competenza come documentato agli atti mediante comunicazioni e incontri tecnici che hanno portato a osservazioni e/o richieste di integrazione/modifiche tecniche, puntualmente recepiti da parte del Poligrafico. Le operazioni di

collaudo sono state ampiamente documentate nella citata relazione di verifica del 30 luglio 2020 sottoscritta dal Comitato di gestione. Inoltre, nella riunione tenuta in pari data dal Comitato, si è autorizzato il Poligrafico a procedere al rilascio della versione realizzata e alla conseguente **pubblicazione del portale nella settimana a partire dal 24 agosto 2020**, precisando che **la decorrenza dei costi di manutenzione per le attività conseguenti al rilascio in produzione e pubblicazione del portale, imputabili alla fatturazione prevista per il terzo periodo contrattuale, doveva decorrere non dalla data del 7 aprile 2020 (data del rilascio per il collaudo) ma dalla data di effettiva pubblicazione del portale come da interpretazione letterale della Convenzione.**

- ✓ *Altre attività svolte nel periodo: servizio di consultazione della Normativa Regionale, incluso il potenziamento dell'infrastruttura – articolo 2, comma 5, lett. c), punto c.1. della convenzione 6 agosto 2019*

Con riferimento al **motore federato regionale** di cui all'art. 5, comma 2, lett. c), punto c.1. della convenzione (rilasciato nel primo semestre di attività 8 agosto – 7 ottobre 2019, la cui regolare esecuzione è stata positivamente approvata dal Comitato di gestione nel resoconto e nella relazione del 18 novembre 2019), i rappresentanti di Camera e Senato, in una comunicazione congiunta del 18 aprile 2020, condivisa anche dalla Presidenza del Consiglio dei ministri in data 20 aprile 2020, hanno fatto emergere l'opportunità di procedere alla pubblicazione dello stesso. Inizialmente il Comitato, in accordo con il Poligrafico, aveva rinviato la data di tale pubblicazione per i seguenti motivi:

- ✓ da un lato organizzare un evento istituzionale che potesse dare il giusto risalto all'obiettivo raggiunto;
- ✓ dall'altro rendere quanto più prossima la data di pubblicazione del motore federato (che si presentava, in quel periodo, in termini di layout e grafica più avanzato rispetto al "vecchio" portale nazionale) a quella prevista (7 aprile 2020) per il rilascio del nuovo portale nazionale e della relativa veste grafica al fine di rendere i due prodotti quanto più allineati possibile.

Considerata l'emergenza sanitaria da COVID-19 l'organizzazione dell'evento istituzionale non è risultato percorribile in tempi brevi, mentre è risultata matura la pubblicazione del nuovo portale nazionale e, conseguentemente, anche del motore federato regionale.

Il Poligrafico ha riscontrato positivamente tale richiesta e, previo coordinamento tra la Conferenza dei Presidenti delle Assemblee Legislative delle Regioni e delle Province Autonome e il Comitato Normativa, **in data 19 giugno 2020**, ha comunicato la messa in produzione del Portale della Normativa Regionale aggiornato allo stato dell'arte, che prevede anche

l'implementazione della funzionalità di ricerca atti per *range* di date richiesta dalla Conferenza dei Presidenti, nonché l'avvio della reindicizzazione dei cataloghi.

In data 10 luglio 2020 il Poligrafico ha, altresì, comunicato che il Portale della Normativa Regionale poteva andare in pubblicazione e che la nuova versione del motore era raggiungibile all'indirizzo <https://www.normattiva.it/mfr> mediante l'immissione di credenziali solo fino all'uscita in produzione, ricordando che non erano presenti nel Portale gli atti delle Regioni che non avevano ancora aderito al progetto rendendo disponibili i rispettivi cataloghi (Bolzano, Campania, Sardegna, Sicilia e Trentino Alto Adige); per tali Regioni è stata esposta la dicitura "Dati in aggiornamento", concordata a suo tempo dal Comitato.

Pertanto, all'esito di ulteriore sessione di verifiche positive del Comitato condotte nella seduta del 9 luglio 2020, e informata anche la Conferenza dei Presidenti delle Assemblee Legislative e delle Province autonome, verificato il corretto stato di aggiornamento del sistema e l'allineamento e reindicizzazione dei cataloghi di tutte le Regioni, **il Poligrafico, confrontandosi con i tecnici del Comitato e della Conferenza, in data 29 luglio 2020, ha proceduto alla pubblicazione del motore federato regionale.**

Anche per tale attività, pertanto, il Comitato di gestione ha svolto tutte le operazioni di verifica e collaudo di propria competenza che hanno dato esito positivo, come ampiamente documentato agli atti della relazione di verifica del 30 luglio 2020.

Le risultanze delle soprariportate verifiche e delle operazioni di collaudo sono state positive, conseguentemente, in data 30 luglio 2020, il Comitato di gestione ha dato mandato all'Ufficio competente della PCM a dare corso agli adempimenti relativi al pagamento delle spettanze dovute all'Istituto Poligrafico in coerenza con la Convenzione per il periodo sopra indicato, fermo restando quanto precisato sopra relativamente ai costi di manutenzione da imputare nel terzo periodo di attività dalla data di pubblicazione del portale.

Pertanto, con un **secondo ordinativo di pagamento 6 agosto 2020** e ordini di pagamento informatici n. 1 e 2 del 5 e del 6 agosto 2020, per un importo complessivo di euro 324.306,67, comprensivo di IVA al 22% (così ripartito: versamento quota parte del compenso dovuto a IPZS pari ad euro 265.825,14; versamento di quota parte dell'I.V.A. al 22% pari ad euro 58.481,53), sono state liquidate con decreto della Coordinatrice del servizio studi, documentazione giuridica e parlamentare del DAGL, delegata alla spesa, le spettanze dovute per l'espletamento delle attività previste nella suddetta convenzione con riferimento al secondo periodo contrattuale 8 ottobre 2019 - 7 aprile 2020.

c) Terzo periodo di attività 8 aprile 2020 – 7 ottobre 2020

Il Poligrafico, relativamente al terzo periodo di attività 8 aprile 2020 - 7 ottobre 2020 con fatturazione entro il 7 novembre 2020, anche tenuto conto della chiusura nel periodo di riferimento delle attività di manutenzione/conduzione del servizio secondo quanto previsto nell'Allegato 4 della Convenzione denominato "Piano di fatturazione", in vista della liquidazione della somma ad esso spettante per la gestione del portale nel periodo medesimo, ha presentato:

- in conformità a quanto previsto dall'articolo 2, comma 5, lettere a) e b) della Convenzione, i rapporti di riepilogo relativamente **all'attività di conduzione operativa del corrente e all'attività di revisione della banca dati in aderenza alle nuove impostazioni redazionali** di gestione del portale;
- in conformità a quanto previsto dall'articolo 2, comma 5, lett. c), punti c.1. e c.2, della medesima Convenzione, i rapporti di riepilogo relativamente, in particolare, alla gestione **dell'attività di manutenzione, comprensiva delle attività di manutenzione correttiva/adequativa del portale della normativa regionale, della conduzione dell'infrastruttura hardware e del supporto alle Regioni a seguito del rilascio per il collaudo e in produzione, avvenuto il 7 ottobre 2019 e del successivo rilascio in produzione e pubblicazione avvenuto il 29 luglio 2020**, nonché i rapporti di riepilogo relativamente alla gestione delle attività di manutenzione del nuovo motore di ricerca, comprensiva delle attività di manutenzione correttiva/adequativa, dell'aggiornamento dei dizionari e della conduzione dell'infrastruttura hardware, a seguito del rilascio per il collaudo avvenuto in data 7 aprile 2020 e del successivo rilascio in produzione e pubblicazione avvenuto il 31 agosto 2020 (rif. prot. IPZS n. 0059624 del 27 ottobre 2020).

I rapporti di riepilogo sono stati debitamente trasmessi alla PCM e all'AgID e sono stati verificati ai sensi dell'articolo 2 della Convenzione e sono stati da quest'ultima positivamente verificati ai sensi dell'articolo 2 della convenzione 6 agosto 2019, evidenziando, che nella fase di verifica non sono stati riscontrati scostamenti nei rapporti di riepilogo rispetto ai livelli di prestazione dei servizi definiti all'Allegato 2 della convenzione medesima.

Con particolare riferimento, invece, alle **verifiche di competenza del Comitato di gestione**, in coerenza con quanto previsto dall'articolo 2 della convenzione, **in data 4 dicembre 2020** (durante la seduta tenutasi in modalità telematica in ottemperanza alla normativa emanata durante l'emergenza sanitaria da COVID-19), è stata sottoscritta **la relazione di verifica e di regolare esecuzione** in ordine alle verifiche condotte dagli Uffici della Camera, del Senato e della Presidenza del Consiglio dei ministri-DAGL **sulle seguenti attività** svolte dal Poligrafico nel periodo 8 aprile 2020- 7 ottobre 2020:

- ✓ *Attività di conduzione operativa per la gestione del corrente - articolo 2, comma 5, lett. a) della Convenzione 6 agosto 2019*

Le verifiche sono state effettuate su un campione di **30 atti normativi inseriti nella banca dati nell'intero periodo considerato in relazione ai quali è stata completata l'attività**, di cui 10 assegnati alla PCM relativamente al periodo di attività tra il 4 maggio 2020 e il 21 maggio 2020, 10 assegnati al Senato della Repubblica relativamente al periodo di attività tra il 2 agosto 2020 e il 7 ottobre 2020 e 10 assegnati alla Camera dei Deputati relativamente al periodo di attività tra il 16 giugno 2020 e il 31 luglio 2020.

La verifica ha riguardato gli **atti immessi nella banca dati nel terzo periodo oggetto di obbligazione contrattuale, ossia il periodo 8 aprile 2020 – 7 ottobre 2020: si è trattato di 128 atti, che a loro volta hanno modificato 769 atti, per un totale di 6332 modifiche** (rif. prot. IPZS n. 0041380 del 24 luglio 2020, e prot. IPZS n. 0059624 del 27 ottobre 2020).

In dettaglio, sono stati verificati:

- 7 leggi;
- 6 decreti legislativi;
- 4 decreti legge;
- 6 decreti ministeriali/interministeriali;
- 1 decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri;
- 2 Regolamenti ministeriali;
- 1 sentenza della Corte Costituzionale;
- 2 Avvisi di rettifica/errata corrige;
- 1 Comunicato.

- ✓ *Attività finalizzata alla revisione della banca dati in aderenza alle nuove impostazioni redazionali di gestione del portale - articolo 2, comma 5, lett. b) della Convenzione 6 agosto 2019*

Come previsto dall'Allegato 1 ("Attività redazionale per la revisione della Banca dati in aderenza alle nuove impostazioni redazionali") della Convenzione, la verifica ha riguardato l'attività svolta dal Poligrafico, nel terzo periodo oggetto di obbligazione contrattuale, in ottemperanza alla **nuova regola di aggiornamento riguardante gli Avvisi di rettifica/Errata corrige di cui al paragrafo 3- punto 21, del documento recante "Regole di aggiornamento del portale Normattiva"**, approvato dal Comitato nella seduta del 9 aprile 2019. In particolare, l'attività è consistita nella **"Analisi aggiornamento, integrazione della versione originaria con le modifiche disposte nel periodo di *vacatio legis*, modifica delle versioni successive del medesimo articolo (progressivo aggiornamento e progressivo reference)" con riferimento agli atti dal n. 2395/1923 al n. 11/1861, per un totale di 1229 elementi coinvolti nell'attività.**

Le verifiche sono state effettuate su un campione di 30 Avvisi di rettifica/Errata corrige, inseriti nella banca dati nell'intero periodo considerato prendendo a riferimento la data di pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana (come indicato nel rapporto), di cui 10 assegnati alla PCM relativamente al periodo 1923-1910, 10 assegnati al Senato della Repubblica relativamente al periodo 1888-1861 e 10 assegnati alla Camera dei Deputati relativamente al periodo 1909-1889.

In dettaglio, sono state verificate le modifiche disposte nel periodo di *vacatio legis* relativamente ai seguenti atti:

- 6 leggi;
- 18 regi decreti;
- 3 regi decreto-legge;
- 2 decreti-legge luogotenenziale;
- 1 decreto luogotenenziali.

- ✓ *Nuove attività relative alla gestione dell'attività di manutenzione, comprensiva delle attività di manutenzione correttiva/adequativa del portale della normativa regionale, della conduzione dell'infrastruttura hardware e del supporto alle Regioni a seguito del rilascio per il collaudo e in produzione avvenuto il 7 ottobre 2019, in conformità a quanto previsto dall'articolo 2, comma 5, lett. c), punto c.1. della Convenzione 6 agosto 2019*

Come descritto nelle sezioni riguardanti i due precedenti periodi di attività, in data 7 ottobre 2019 è avvenuto il rilascio in ambiente di collaudo del servizio di consultazione della Normativa Regionale, incluso il potenziamento dell'infrastruttura; dopo le positive operazioni di collaudo, il rilascio in produzione e pubblicazione del nuovo motore di consultazione della Normativa regionale è avvenuto, invece, in data 29 luglio 2020.

Per il servizio di consultazione del portale della Normativa Regionale, la Convenzione prevede, a decorrere dal rilascio in produzione e pubblicazione del portale medesimo, anche la **gestione dell'attività di manutenzione, comprensiva delle attività di manutenzione correttiva/adequativa del portale della normativa regionale, della conduzione dell'infrastruttura hardware e del supporto alle Regioni**, in aderenza al piano di rilascio al collaudo di cui all'Allegato 3 alla Convenzione e alla successiva entrata in produzione, per una durata complessiva di n. 23 mesi.

A questo proposito, si precisa che sebbene il motore federato non sia stato rilasciato in produzione e pubblicato subito dopo il collaudo avvenuto il 18 novembre 2019, per le note questioni tra tutte le parti coinvolte, sia di carattere istituzionale e sia per le altre questioni legate all'emergenza sanitaria da COVID-19, **il Comitato di gestione, nella seduta del 30 luglio 2020 sopra citata, ha ritenuto di riconoscere i costi di conduzione e manutenzione a prescindere dalla messa in produzione del portale, ciò in quanto,**

successivamente al collaudo, anche in assenza di pubblicazione si sono comunque rese necessarie documentate attività di manutenzione e assistenza alle Regioni, sin dalla data di pubblicazione in ambiente di collaudo del portale della Normativa avvenuta con comunicazione del Poligrafico in data 7 ottobre 2019.

Pertanto, per tali attività di manutenzione il Poligrafico ha rendicontato a consuntivo i livelli di prestazione dei servizi (specificati nell'Allegato 2 della Convenzione) nel "Rapporto di riepilogo" trasmesso alla PCM e all'Agenzia per l'Italia digitale.

Nel periodo oggetto di riferimento il Poligrafico ha effettuato le previste attività di mantenimento in linea, di risoluzione di bug minori e soddisfazione delle richieste di approfondimento e/o miglioramento pervenute attraverso vari canali.

La rendicontazione ha avuto ad oggetto un'attività di manutenzione di 6 mesi, indicata nel rapporto nel periodo dall'8 aprile al 7 ottobre 2020, ma imputata e condotta nell'ambito del periodo di fatturazione 8 maggio – 7 novembre 2020 previsto dall'Allegato 4 della Convenzione denominato "Piano di fatturazione".

Anche per tale attività, il Comitato di gestione ha svolto tutte le operazioni di verifica e collaudo di propria competenza che hanno dato esito positivo, come ampiamente documentato agli atti della relazione di verifica del 4 dicembre 2020.

- ✓ *Nuove attività relative alla gestione delle attività di manutenzione del nuovo motore di ricerca, comprensiva delle attività di manutenzione correttiva/adequativa, dell'aggiornamento dei dizionari e della conduzione dell'infrastruttura hardware, a seguito del rilascio per il collaudo in data 7 aprile 2020 e del successivo rilascio in produzione, avvenuto entro il 31 agosto 2020, in conformità a quanto previsto dall'articolo 2, comma 5, lett. c), punto c.2, della Convenzione 6 agosto 2019.*

Come descritto nelle sezioni riguardanti i due precedenti periodi di attività, in data 7 aprile 2020 è avvenuto il rilascio in ambiente di collaudo del nuovo motore di ricerca, incluso il potenziamento dell'infrastruttura e l'attività di redazione, nonché del nuovo layout del portale. Il rilascio in produzione e pubblicazione del nuovo motore è avvenuto invece in data 31 agosto 2020 e, conseguentemente, da tale data hanno iniziato a decorrere le attività di manutenzione del nuovo portale e, per l'effetto, le spettanze dovute al Poligrafico per tale attività.

Infatti, per il nuovo motore di ricerca, incluso il potenziamento dell'infrastruttura e l'attività di redazione, la Convenzione prevede, a decorrere dal rilascio in produzione e pubblicazione del portale medesimo, anche la **gestione dell'attività di manutenzione del nuovo motore di**

ricerca, comprensiva delle attività di manutenzione correttiva/adequativa, dell'aggiornamento dei dizionari e della conduzione dell'infrastruttura hardware, in aderenza al piano di rilascio al collaudo di cui all'Allegato 3 alla Convenzione e alla successiva entrata in produzione, per una durata complessiva di n. 17 mesi.

Per effetto del sopra illustrato slittamento del rilascio in produzione e pubblicazione del nuovo motore, rispetto a quanto stabilito nell'Allegato 3 della Convenzione, è stata rideterminata in n. **13 mesi la durata complessiva delle attività di manutenzione del nuovo motore di ricerca e proporzionalmente ridotta la somma riconosciuta come incremento del canone di conduzione di cui all'articolo 2, comma 5, lett. c) punto c.2 della Convenzione.**

Conseguentemente, nel periodo in questione il Poligrafico ha effettuato le previste attività di mantenimento in linea, risoluzione di bug minori e soddisfazione delle richieste di approfondimento e/o miglioramento pervenute attraverso vari canali di tutte le componenti software ad esclusione di quelle costituenti il nuovo motore di ricerca che sono state, invece, oggetto di manutenzione a partire dalla data del 31 Agosto 2020, ovvero dal loro rilascio in produzione. Per tali attività di manutenzione il Poligrafico ha rendicontato a consuntivo i livelli di prestazione dei servizi specificati nell'Allegato 2 (da SLA07) nel "Rapporto di riepilogo" trasmesso alla PCM e all'Agenzia per l'Italia digitale, dal quale si evince come non erano state rilevate occorrenze nel periodo di riferimento. **La rendicontazione ha avuto quindi ad oggetto un'attività di manutenzione condotta per il periodo dal 31 agosto 2020 al 7 novembre 2020**, secondo l'imputazione prevista per tali mensilità nell'ambito del periodo di fatturazione 8 maggio – 7 novembre 2020 previsto dall'Allegato 4 della Convenzione denominato "Piano di fatturazione".

Anche per tale attività, il Comitato di gestione ha svolto tutte le operazioni di verifica e collaudo di propria competenza che hanno dato esito positivo, come ampiamente documentato agli atti della relazione di verifica del 4 dicembre 2020.

Le risultanze delle soprariportate verifiche e delle operazioni di collaudo sono state positive, conseguentemente, in data 4 dicembre 2020, il Comitato di gestione ha dato mandato all'Ufficio competente della PCM a dare corso agli adempimenti relativi al pagamento delle spettanze dovute all'Istituto Poligrafico in coerenza con la Convenzione per il periodo sopra indicato, fermo restando quanto precisato sopra relativamente ai costi di manutenzione decorrenti dalla data di pubblicazione del portale.

Con un **terzo ordinativo di pagamento 11 dicembre 2020** e ordini di pagamento informatici nn. 3 e 4 dell'11 dicembre 2020, **per un importo complessivo di euro 257,587,20, comprensivo di IVA al 22%** (così rispettivamente ripartito: versamento quota parte del compenso dovuto a IPZS pari ad euro

211,137,05; versamento di quota parte dell'I.V.A. al 22% pari ad euro 46.450,15), sono state liquidate con decreto della Coordinatrice del servizio studi, documentazione giuridica e parlamentare del DAGL, delegata alla spesa, le spettanze dovute per l'espletamento delle attività previste nella suddetta convenzione con riferimento al terzo periodo contrattuale 8 aprile 2020-7 ottobre 2020.

d) Quarto periodo di attività 8 ottobre 2020 – 7 aprile 2021

Alla data della presente relazione sono in corso le attività di verifica e di regolare esecuzione da parte del Comitato di gestione sulle attività svolte dal Poligrafico nel periodo 8 ottobre 2020-7 aprile 2021. Pertanto, i successivi sviluppi saranno illustrati nella prossima relazione annuale.

Al momento, appare comunque utile anticipare che il Poligrafico, relativamente al citato quarto periodo di attività, in vista della liquidazione della somma ad esso spettante per la gestione del portale nel periodo medesimo, ha presentato:

- in conformità a quanto previsto dall'articolo 2, comma 5, lettere a) e b) della Convenzione, i rapporti di riepilogo relativamente **all'attività di conduzione operativa del corrente e alla attinente attività di manutenzione correttiva/adequativa, nonché all'attività di revisione della banca dati in aderenza alle nuove impostazioni redazionali** di gestione del portale (rif. prot. IPZS n. 0004119 del 17 gennaio 2021 e prot. IPZS n. 28583 del 21 aprile 2021). Con riferimento all'attività di impostazione redazionale, le attività hanno riguardato la **regola di aggiornamento relativa alle Sentenze, emesse in esito al Giudizio per conflitto di attribuzione tra poteri dello Stato, di annullamento di un atto/disposizione normativo/a e alla regola relativa agli Atti correlati – Regolamenti attuativi ex L. 440/1988 (art. 17).**

- in conformità a quanto previsto dall'articolo 2, comma 3 e comma 5, lett. c), punti c.5, c.6 e c.7, della medesima Convenzione, i rapporti di riepilogo e i documenti relativamente allo sviluppo delle seguenti attività:

- in relazione ai **nuovi standard Akoma Ntoso**: attività di adeguamento ad Akoma Ntoso dei formati di marcatura per la pubblicazione di tutti gli atti in XML, attività di marcatura automatica degli atti nel formato Akoma Ntoso;
- attività di **esportazione degli atti normativi in formato e-book**;
- attività di **superamento della visualizzazione degli atti con righe di larghezza fissa a 80 colonne**.

Con specifico riferimento al **documento di specifica della strutturazione degli atti secondo lo standard Akoma Ntoso**, il Comitato di gestione ha ritenuto di chiedere specifico parere all'AgID ai fini della relativa

approvazione, considerate le funzioni ad essa attribuite in materia, nonché ai fini di essere discusso e valutato, ove ritenuto opportuno dall'Agenzia medesima, anche nell'ambito del Forum Nazionale per l'informazione giuridica come previsto dalla circolare AgID n. 2 del 2019 inerente "*Adozione di standard per la rappresentazione elettronica e l'identificazione univoca del patrimonio informativo di natura giuridica e istituzione del Forum Nazionale per l'informazione giuridica*".

L'Agenzia ha reso il parere con determinazione n. 274/2021, nel quale, nel ritenere la specifica di conversione "una buona base di partenza da cui avviare le attività di marcatura degli atti della base dati di Normattiva", ha formulato alcune osservazioni migliorative. Alla data della presente relazione sono in corso di recepimento da parte del Poligrafico le osservazioni formulate da AgID anche sulla base delle indicazioni del Comitato, attraverso attività di manutenzione evolutiva finalizzate a implementare i miglioramenti indicati nelle osservazioni del parere in argomento.

In data 29 marzo 2021, il Poligrafico, al fine di accelerare i tempi e rendere più efficace la fase di collaudo da avviare dopo il rilascio previsto per il 7 aprile 2021, e agevolare quindi le attività di verifica da parte del Comitato, ha reso disponibili e visualizzabili, sin dalla citata data del 29 marzo, **in ambiente di pre-collaudo le sopra indicate nuove funzionalità aggiuntive nella piattaforma <https://www2.collaudo7.beta.normattiva.it/>**.

Successivamente, il rilascio in ambiente di collaudo è avvenuto il 7 aprile 2021 secondo quanto previsto dalla Convenzione, data in cui si è dato avvio formale alle operazioni di collaudo delle nuove attività previste dall'articolo 2, comma 5, lettera c), punti c.5, c.6, c.7, della Convenzione stessa, ossia le nuove attività relative ai servizi per l'adeguamento ad Akoma Ntoso dei formati di marcatura per la pubblicazione di tutti gli atti in XML, per il rendering degli atti in formato e-book e per il superamento della visualizzazione degli atti con righe di larghezza fissa a 80 colonne, consultabili all'indirizzo sopra indicato.

- in conformità a quanto previsto dall'articolo 2, comma 5, lett. c), punto c.1, della medesima Convenzione, riguardante l'attività di manutenzione correttiva/adeguativa del portale della normativa regionale, della conduzione dell'infrastruttura hardware e del supporto alle Regioni, **una nuova proposta grafica del motore federato regionale**, volta a favorire una più efficace convergenza con il portale nazionale, che in data 19 febbraio 2021 ha ricevuto la totale condivisione della Conferenza delle Regioni.

Infine, si anticipa che il 7 ottobre 2021 scadrà il termine per l'ultimo stato di avanzamento delle attività. Per tale periodo contrattuale (8 aprile – 7 ottobre 2021) la Convenzione prevede l'espletamento delle seguenti attività:

- ✓ **gestione del corrente** e relativa attività di manutenzione;
- ✓ attività di impostazione redazionale della **regola di aggiornamento relativa agli Atti correlati – Regolamenti attuativi ex L. 440/1988**

- (art. 17) con particolare riferimento agli atti normativi Decreti ministeriali anni 1988-2018;
- ✓ attività di **manutenzione del motore federato regionale**;
 - ✓ attività di **manutenzione del nuovo motore di ricerca del portale nazionale**;
 - ✓ attività di **manutenzione del nuovo standard normativo Akoma Ntoso**.

Per completezza di dati informativi, si elencano qui di seguito le riunioni tenute nel periodo di riferimento della presente relazione dal Comitato di gestione del portale nell'ambito delle quali, tra le altre determinazioni assunte, si sono avviati **approfondimenti istruttori, anche attraverso una richiesta di parere in merito all'AgID, ai fini dell'applicazione della normativa sugli Open data (rif. principale art. 50 del CAD) al portale Normattiva e ai relativi eventuali limiti/condizioni/presupposti, da valutare, eventualmente, di inserire come apposita linea di attività nell'ambito di una nuova convenzione per la gestione del portale che dovrebbe essere stipulata nel mese di ottobre 2021 (considerato che quella in corso ha come data di scadenza il 7 ottobre 2021): 18 novembre 2019, 9 luglio 2020, 30 luglio 2020, 4 dicembre 2020, 25 gennaio 2021.**

Con riferimento alle **prospettive di sviluppo del progetto**, alla data della presente relazione si stanno avviando le interlocuzioni con il Poligrafico per il rinnovo della Convenzione con individuazione dei contenuti da confermare, di quelli da implementare e individuazione di nuovi contenuti da valutare in ordine al nuovo fabbisogno da inserire o nella Convenzione ordinaria o in altro atto:

- **Aggiornamento del corrente e Attività redazionali** (adeguamento BD a nuove regole): si tratta di mantenere il cuore del progetto, ossia l'attività di **gestione del corrente ormai insita nella natura del servizio del portale, la quale andrà approfondita e affinata con l'attività di metadazione di AKN rilasciata nell'ambito della Convezione 6 agosto 2019**. Infatti, la metadazione necessiterà di essere sistematizzata nel corrente;
- **Conseguentemente, risorse per la strutturazione degli atti secondo lo standard AKN**: verifica del corrente e pregresso;
- **Open data**: questioni riferibili ad applicazione normativa sui dati aperti;
- **Valutazione di inserire il Bilinguismo nel Motore federato regionale per l'efficace consultazione degli atti della Provincia autonoma di Bolzano** su proposta della Conferenza delle Regioni.
- **App**;
- **Comunicazione**.

Infine, si precisa che l'attuazione della Convenzione non ha subito significativi rallentamenti, tali da dover essere segnalati, in relazione alla diversa organizzazione del lavoro e delle attività dovuta all'emergenza sanitaria da COVID-19 che sta

investendo il Paese sin dai primi mesi del 2020, in coerenza con i provvedimenti emergenziali emanati, ad eccezione di quanto sopra segnalato con riferimento all'impossibilità di organizzare un Convegno di presentazione del nuovo portale e, soprattutto, se si tiene conto, come indicato nella successiva parte dedicata al **Progetto x-Leges**, che si è ritenuto di concentrare tutte le risorse sul progetto Normattiva, a seguito del contingentamento delle risorse necessario durante l'emergenza.

3. SITUAZIONE FINANZIARIA DEL CAPITOLO 119 DEDICATO AL PORTALE NORMATTIVA

Nel corso del **2020**, la disponibilità delle risorse economiche assicurate dalle leggi di stabilità ha mantenuto una rilevante consistenza, nonostante in passato abbia sofferto decurtazioni nel contesto delle politiche di riduzione della spesa pubblica².

In particolare, infatti, come in parte anticipato nella precedente relazione, con riferimento al **triennio 2019-2021**, sul capitolo 119, "*Fondo per l'informatizzazione e la classificazione della normativa vigente*", del bilancio di previsione della Presidenza del Consiglio dei Ministri, sono intervenuti i seguenti provvedimenti:

1) Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 19 dicembre 2018, recante il bilancio di previsione per l'anno 2019 e per il triennio 2019 – 2021, che ha stanziato i seguenti importi:

- per l'anno 2019 la somma di euro 606.308,00 (l'importo iniziale era di euro 658.459,00, poi diminuito di euro 52.151,00 come da comunicazione UBRRAC n. 8585 del 29 marzo 2019);

- per l'anno 2020 la somma di euro 605.448 (l'importo iniziale era di euro 656.646,00, poi diminuito di euro 51.198,00 come da comunicazione UBRRAC n. 0017004 del 28 giugno 2019);

- per l'anno 2021 la somma di euro 606.522 (l'importo iniziale era di euro 656.522,00, poi diminuito di euro 50.000,00 come da comunicazione UBRRAC n. 0015976 del 18 giugno 2019);

2) Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 23 dicembre 2019, recante approvazione del bilancio di previsione per l'anno finanziario 2020 per il triennio 2020-2022, che ha confermato stanziando in aumento i seguenti importi:

² L'articolo 7, comma 1, lettera b), e comma 2 del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, stabilisce che la Presidenza del Consiglio dei ministri, a decorrere dal 2013, deve operare un contenimento delle spese tale da assicurare un risparmio complessivo non inferiore a 40 milioni di euro. Al fine di dare attuazione alle citate disposizioni, la PCM ha proceduto alla ripartizione della riduzione di spesa in forma lineare tra i vari capitoli di bilancio, ivi compreso il capitolo relativo alla gestione del portale "Normattiva".

- per l'anno 2020 la somma di euro 656.646,00;
- per l'anno 2021 la somma di euro 656.522,00;
- per l'anno 2022 la somma di euro 656.522,00;

Si precisa che in data 7 febbraio 2020 (prot. n. 1839), il DAGL, ai sensi dell'articolo 11, comma 1, lettera b) del D.P.C.M. 22 novembre 2010, ha chiesto il **riporto integrale della disponibilità accertata, nell'esercizio 2019, sul capitolo n. 119, pari ad euro 450.357,88, sul corrispondente capitolo per l'esercizio finanziario 2020**. In riscontro, con nota prot. UBRRAC n. 0007409 del 24 marzo 2020 è stata disposta la variazione in aumento dello stanziamento del Capitolo 119 mediante l'integrale riporto della citata somma di euro 450.357,88.

In coerenza con tali stanziamenti, e previa autorizzazione da parte del Segretario Generale della PCM, come illustrato al paragrafo precedente, al fine di far fronte agli impegni assunti per la complessiva somma di euro 1.389.255,71 (con IVA al 22%) con la citata Convenzione 6 agosto 2019 avente ad oggetto la reingegnerizzazione del portale Normattiva, con decreto prot. n. 007974 del 6 agosto 2019, firmato dalla Coordinatrice del servizio studi, documentazione giuridica e parlamentare in qualità di delegata alla firma di atti di spesa a valere sulle risorse esistenti sul citato capitolo 119, è stato assunto per gli anni 2019, 2020 e 2021, **l'impegno pluriennale della somma di citata somma di euro 1.389.255,71 (con IVA al 22%) così ripartito: quanto ad euro 197.424,12 per l'anno 2019, ad euro 600.891,21 per l'anno 2020, ad euro 590.940,38 per l'anno 2021**.

Per quanto concerne i **pagamenti effettuati a fine 2019 e nel corso del 2020 si precisa quanto segue**.

In coerenza con il succitato stanziamento **per l'esercizio finanziario 2019**, e ovviamente con quelli relativi ai bilanci precedenti, come segnalato nei precedenti paragrafi, sono stati effettuati **a fine 2019 i seguenti due pagamenti che hanno conseguentemente decurtato lo stanziamento medesimo**:

- **in data 3 dicembre 2019, provvedimento di pagamento (e ordini di pagamento informatici n. 12-13) dell'ultima rata della Convenzione per la gestione ordinaria del portale del 8 agosto 2016, per un importo complessivo di IVA al 22% di euro 164.383,00**, riconosciuto al Poligrafico per l'espletamento delle attività nel periodo 8 febbraio 2019-7 agosto 2019. Si precisa che tale somma, risultante dal riporto dell'esercizio finanziario 2018 è stata liquidata mediante un ordinativo di pagamento su impegno sul piano gestionale 30 dell'esercizio finanziario 2019 (rif. decreto SICOGE n. 19759 e n. 20011);

- **in data 27 novembre 2019, primo ordinativo di pagamento e ordine di pagamento informatico n. 11, per un importo complessivo di euro 197.424,12 (comprensivo di IVA al 22%) per l'espletamento delle attività da parte del Poligrafico nel primo periodo contrattuale (8 agosto 2019 - 7 ottobre 2019)**

nell'ambito della **Convenzione per la reingegnerizzazione del portale del 6 agosto 2019**.

In coerenza con i succitati stanziamenti per l'esercizio finanziario 2020, invece, sono stati effettuati nel corso del citato anno e alla data della presente relazione i seguenti due pagamenti che hanno conseguentemente decurtato lo stanziamento medesimo:

- in data 6 agosto 2020, secondo ordinativo di pagamento e ordini di pagamento informatici n. 1 e 2, per un importo complessivo di euro 324.306,67, comprensivo di IVA al 22%, per l'espletamento delle attività da parte del Poligrafico nel secondo periodo contrattuale (8 ottobre 2019 - 7 aprile 2020) nell'ambito della **Convenzione per la reingegnerizzazione del portale del 6 agosto 2019**.

- in data 11 dicembre 2020, terzo ordinativo di pagamento e ordini di pagamento informatici nn. 3 e 4 dell'11 dicembre 2020, per un importo complessivo di euro 257.587,20, comprensivo di IVA al 22%, per l'espletamento delle attività da parte del Poligrafico nel secondo periodo contrattuale (8 aprile 2020 - 7 ottobre 2020) nell'ambito della **Convenzione per la reingegnerizzazione del portale del 6 agosto 2019**.

Pertanto, da novembre 2019 al 31 dicembre 2020 sono stati effettuati pagamenti per un importo complessivo di euro 943.700,99 (di cui euro 164.383,00 per la Convenzione 8 agosto 2016, ed euro 779.317,99 per la Convenzione 6 agosto 2019).

Si precisa che in data 25 gennaio 2021 (prot. n. 930), il DAGL, ai sensi dell'articolo 11, comma 1, lettera b) del D.P.C.M. 22 novembre 2010, ha chiesto il **riporto integrale della disponibilità accertata, nell'esercizio 2020, sul capitolo n. 119, pari ad euro 181.806,00, sul corrispondente capitolo per l'esercizio finanziario 2021**. In positivo riscontro alla citata richiesta di riporto, con DPCM n. 95/Bil del 27 aprile 2021 è stata disposta la **variazione in aumento dello stanziamento del Capitolo 119 mediante l'integrale riporto della citata somma di euro 181.806,00 sul Piano gestionale 30**.

Nel corso del corrente anno 2021 (presumibilmente a maggio e a novembre 2021) dovranno essere liquidate le ultime due rate della **Convenzione 6 agosto 2019 per un importo complessivo di euro 590.940,38** (di cui euro 273.158,17 per la quarta rata relativa al periodo 8 ottobre 2020 - 7 aprile 2021 ed euro 317.782,21 per la quinta ed ultima rata relativa al periodo 8 aprile - 7 ottobre 2021).

Si precisa, altresì, che **rispetto all'impegno assunto per la Convenzione 6 agosto 2019, pari all'importo complessivo di euro 1.389.255,71 (con IVA al 22%), risulterà, a chiusura del rapporto contrattuale, un importo complessivo per i pagamenti pari ad euro 1.370.258,37 (con IVA al 22%), salvo eventuale applicazione di penali per eventuali scostamenti dei livelli di servizio**. Infatti, la

differenza presente allo stato dell'arte, pari ad euro 18.997,34, è una economia per effetto della rimodulazione dell'attività di manutenzione del portale in n. 13 mesi in luogo della iniziale stima in n. 17 mesi, come illustrato nel paragrafo 2.

Infine, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 23 dicembre 2020, recante approvazione del bilancio di previsione per l'anno finanziario 2021 e per il triennio 2021-2023, sono stati rivisti e stanziati i seguenti importi:

- per l'anno 2021 la somma di euro 656.522,00;
- per l'anno 2022 la somma di euro 656.522,00;
- per l'anno 2023 la somma di euro 656.522,00

A chiusura dell'anno 2021, pertanto, salvo possibili variazioni in diminuzione nel corso del triennio di riferimento, il totale complessivo disponibile per la stipula di una nuova o più convenzioni nel Capitolo 119 per gli anni 2021-2023, esauriti gli impegni e le liquidazioni relative alla Convenzione del 6 agosto 2019 con il pagamento anche delle ultime due rate, e tenuto conto delle economie di euro 18.997,34, potrà essere di circa complessivi euro 2.170.369,34 (anni 2021-2023): così ripartito:

- fine anno 2021 la somma di euro 857.325,34, in virtù anche della richiesta di riporto di cui sopra risultante alla fine dell'esercizio finanziario 2020 (fatti salvi eventuali diversi accertamenti dell'UBRRAC con riferimento a tale richiesta) e fatto comunque salvo l'importo che risulterà effettivamente riportabile nell'esercizio 2022;

- per l'anno 2022 la somma di euro 656.522,00;
- per l'anno 2023 la somma di euro 656.522,00.

Tali somme, pertanto, potranno essere utilizzate per una o più convenzioni per la gestione del portale, come illustrato nel precedente paragrafo, da adottare nel rispetto e nei limiti delle procedure previste dalla normativa in materia di bilancio dello Stato, e delle procedure previste dalla legge n. 147/2013 e dal DPCM attuativo 4 settembre 2015.

**PROGETTO X-LEGES -
STATO DI ATTUAZIONE E POSSIBILI PROSPETTIVE DI
SVILUPPO**

4. Come è noto, il progetto *x-Leges*, si pone tre obiettivi (articolo 1, comma 312, della legge n. 147 del 2013 – legge di stabilità 2014):

- 1) la completa informatizzazione della formazione degli atti normativi e delle deliberazioni adottate dal Consiglio dei ministri;
- 2) la trasmissione telematica tra organi costituzionali degli atti normativi;
- 3) l'alimentazione automatica della Gazzetta Ufficiale.

La detta informatizzazione non consiste in una semplice dematerializzazione dei flussi cartacei ma apporta un notevole valore aggiunto sia sotto il profilo della qualità della normazione sia nel raggiungimento della certezza e trasparenza dei processi di normazione.

Sotto il primo profilo, infatti, il sistema informatico garantisce anche in automatico la verifica, il controllo e la eventuale correzione dei testi per adeguarli alle regole della Circolare del Presidente del Consiglio dei Ministri 20 aprile 2001 (Regole e raccomandazioni per la formulazione tecnica dei testi legislativi), inoltre, attraverso la marcatura e l'utilizzazione dei metadati nel testo, permette a qualsiasi operatore di verificare in tempo reale le correlazioni con l'intero ordinamento giuridico presente nel portale Normattiva.

Sotto il secondo aspetto la compresenza, nell'unico file condiviso, degli apporti di tutti i soggetti coinvolti nell'*iter* formativo permette a ciascuno di essi di avere conoscenza e consapevolezza delle interazioni tecniche e politiche tra i soggetti stessi.

Non è da trascurare che tutto ciò acquisisce una particolare rilevanza anche sotto il profilo storico e scientifico.

In prima battuta, il sistema *x-Leges* è stato prodotto nell'ambito del contratto stipulato da CNIPA/AgID nel periodo 2006-2007, che ha avuto quale obiettivo primario l'informatizzazione del procedimento normativo.

Successivamente il Dipartimento servizi strumentali della Presidenza del Consiglio dei Ministri, a seguito del trasferimento dei fondi del Capitolo 182 al medesimo Dipartimento, avvenuto nel 2016, ha svolto attività per la messa in esercizio del sistema. In particolare:

- 1) acquisto hardware per il potenziamento del CED ed acquisizione di un servizio di sviluppo e manutenzione software per le evoluzioni di *x-Leges* necessari al potenziamento della *server farm* della Presidenza del Consiglio dei Ministri al fine di prendere in carico tutti i nodi del sistema *x-Leges* (a tali fini, è stata aggiudicata una gara dell'importo di euro 157.033,52 con IVA mediante ricorso al Mercato elettronico della P.A. relativa e sono state acquistate licenze software di base mediante Convenzioni Consip attive per complessivi 85.826,35 euro IVA inclusa).

2) stipula (previo parere AgID) di un Contratto Esecutivo di adesione al Contratto Quadro Consip per l'affidamento di servizi in ambito Sistemi Gestionali Integrati per le Pubbliche Amministrazioni per lo sviluppo e la manutenzione evolutiva del sistema *x-Leges* (per il periodo 1° luglio 2018-30 giugno 2019, dell'importo di 515.263,65 euro IVA inclusa, comprensivi del contributo a Consip per l'impiego del Contratto Quadro).

Tali azioni di messa in esercizio hanno costituito comunque attività rientranti in una fase ancora transitoria e di sperimentazione.

Infatti, come ampiamente illustrato nelle precedenti relazioni, il progetto ha richiesto, sin dal 2013, un lungo periodo di straordinaria fase di transizione e sperimentazione, nell'ambito del quale sono state svolte specifiche azioni di avvio e sviluppo, come, in particolare, la stipula da parte dell'Ufficio informatica e telematica - Dipartimento servizi strumentali del sopraricordato contratto di adesione (CIG Derivato 7307584914) all'accordo quadro Consip "Sistemi gestionali integrati", che ha portato all'utilizzo di buona parte delle somme stanziato nel fondo di dotazione, anche tenuto conto delle variazioni di bilancio nel frattempo intervenute.

Il Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi, nel corso del 2019, al fine di chiudere il lungo periodo di sperimentazione del progetto, fare il punto sullo stato dell'arte, superare le criticità manifestatesi e individuare i successivi passi strategici, ha coordinato diverse riunioni di lavoro coinvolgendo Camera e Senato nonché l'Ufficio informatica e telematica del Dipartimento servizi strumentali (DSS) cui era stato affidato lo sviluppo del progetto nella prima fase di sperimentazione.

Negli incontri si è condiviso come l'*iter* di formazione degli atti normativi di qualsiasi natura è caratterizzato da una scarsa informatizzazione e dematerializzazione e che, pertanto, il progetto *x-Leges* deve essere implementato al fine di realizzare una procedura condivisa di trasmissione, scambio e certificazione degli atti che concorrono a costituire l'istruttoria degli atti normativi presso tutti gli organi costituzionali coinvolti nella produzione normativa di primo e secondo grado: Governo (Ministeri e PCM), Camera dei Deputati, Senato della Repubblica ed in futuro Presidenza della Repubblica.

L'architettura del progetto deve basarsi sull'uso di un **unico file condiviso, residente sul c.d. cloud**, il quale è originato dal soggetto primo proponente dell'atto normativo (Ministero competente) e conclude la sua storia con la "pubblicazione" sulla Gazzetta Ufficiale informatica. Sostanzialmente si tratta di costituire **un'unica piattaforma** in cui caricare gli atti istruttori mediante alimentazione distribuita. Ciascuna istituzione accede al sistema e registra tutte le fasi, la documentazione e il proprio *iter* interno, inserendo i dati prodotti e elaborati nella fase di propria competenza. Il tutto si realizza agendo sul medesimo "fascicolo telematico", certificato e condiviso.

Ogni amministrazione ha accesso ai fascicoli secondo criteri di visibilità predeterminati. L'atto normativo prodotto subisce l'ultima lavorazione da parte del Ministero della giustizia, il quale inserisce i dati relativi alla pubblicazione in Gazzetta Ufficiale.

Tale evoluzione della piattaforma conduce a superare il concetto di trasmissione e ricezione dei testi tra le amministrazioni, realizzando appunto un unico sistema **totalmente dematerializzato e digitalizzato** di supporto al processo di produzione della norma che sia di ausilio anche al *drafting* normativo e alla *best regulation*.

Altresì, nel corso degli incontri è emersa la forte sinergia e connessione naturale tra i due progetti *x-Leges* e Normattiva: Normattiva, infatti, avendo come base e fonte di approvvigionamento la Gazzetta Ufficiale, è figlia natura di *x-Leges*, che segue l'*iter* di formazione dell'atto che porta appunto alla pubblicazione in Gazzetta.

Negli incontri, considerata tale sinergia, e considerati i compiti pubblici attribuiti all'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.a di gestione della Gazzetta Ufficiale nell'odierno formato elettronico, nonché di gestione e reingegnerizzazione del portale Normattiva, come anche confermati con la stipula della Convenzione con il DAGL in data 6 agosto 2019, si è condiviso, nell'ambito del Comitato di gestione del portale Normattiva, di affidare al medesimo Poligrafico anche la realizzazione della piattaforma e dell'infrastruttura *x-Leges* mediante stipula di un accordo di collaborazione o convenzione. Il Poligrafico è infatti dotato delle competenze tecnologiche e della struttura operativa in grado di provvedere alla realizzazione evolutiva del sistema *x-Leges*.

A tali fini, nel mese di settembre 2019, il Poligrafico ha presentato un progetto di massima con studio di fattibilità in coerenza con gli obiettivi di implementazione di cui sopra. Anche i rappresentanti di Camera e Senato in seno al Comitato hanno espresso l'avviso positivo per tale affidamento.

Tale strategia di implementazione tecnologica dell'infrastruttura e della piattaforma mediante affidamento al Poligrafico è stata sposata anche dal Ministro per i rapporti con il Parlamento pro tempore, che si è ritenuto di coinvolgere nell'iniziativa, nelle due riunioni tenute il 4 e il 14 febbraio 2020 presso il Dipartimento per i rapporti con il Parlamento.

Il **Ministro per i rapporti con il Parlamento** ha manifestato piena condivisione degli obiettivi del progetto *x-Leges*, come portati alla sua attenzione di recente dal DAGL, ritenendo che fosse giunto il momento, considerato il lungo periodo di transizione e sperimentazione iniziato nel 2013, di dare un forte impulso politico per la messa a regime del progetto, coinvolgendo in un'ottica di condivisione le amministrazioni interessate e che usufruiranno dell'iniziativa, attraverso due azioni da realizzare contestualmente: **implementare e sviluppare dal punto di vista tecnologico l'infrastruttura e la piattaforma in cui caricare gli atti e i documenti, studiando la miglior strategia tecnica e procedurale; ampliare nell'immediatezza lo spettro dei documenti da trasmettere in formato elettronico.** Il Ministro ha ritenuto di assumere quindi una iniziativa politica, tramite una lettera ai Segretari di Camera e Senato, nonché a tutte le amministrazioni coinvolte oltre che per promuovere le citate due azioni anche **condividere una procedura di digitalizzazione per il processo di formazione e condivisione del documento che**

garantisca certezza della provenienza, integrità, interoperabilità, editabilità del documento medesimo.

Nel corso della seconda riunione, il Poligrafico ha illustrato ai rappresentanti del Dipartimento per i rapporti con il Parlamento, del DAGL, della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica il progetto di massima, precisando che si trattava di una fase più avanzata di uno studio di fattibilità e che sono stati recepiti tutti gli *input* ricevuti dalle amministrazioni direttamente coinvolte.

Tuttavia come è noto, a causa dell'emergenza sanitaria dovuta alla pandemia da COVID-19, che ha investito e sta investendo anche il nostro Paese sin dai primi mesi dell'anno 2020, i soggetti istituzionali sopra indicati non hanno potuto dare ulteriore seguito alle iniziative illustrate, avendo la pandemia condizionato le attività tanto del settore privato quanto quelle del settore pubblico.

Pertanto, nel corso dell'anno appena trascorso, il DAGL, in raccordo e condivisione con le altre Istituzioni coinvolte nell'ambito del Comitato di gestione, ha rallentato i lavori destinati all'affidamento al Poligrafico dello sviluppo della piattaforma e dell'infrastruttura per il progetto *x-Leges* in quanto si è ritenuto di concentrare e contingentare le risorse soprattutto sull'attuazione della citata Convenzione 6 agosto 2019 rinviando i lavori per la definizione di tale affidamento, al corrente anno 2021.

In ogni caso, si rappresenta che, al fine di assicurare continuità all'inserimento di provvedimenti nella banca dati, il DAGL ha comunque proseguito nel coordinamento delle attività necessarie.

Le attività sopra descritte non hanno comportato pagamenti/oneri finanziari ma, al fine di poter ottemperare a quanto sopra illustrato, tali attività hanno comunque giustificato la richiesta, ai sensi dell'articolo 11, comma 1, lettera b) del D.P.C.M. 22 novembre 2010, del **riporto integrale della disponibilità accertata, nell'esercizio 2020, sul capitolo n. 182, pari ad euro 171.620,00, sul corrispondente capitolo per l'esercizio finanziario 2021**, come meglio illustrato nel paragrafo che segue.

5. SITUAZIONE FINANZIARIA CAPITOLO 182

Di seguito si riporta la situazione finanziaria del Capitolo 182 dedicato al progetto *X-Leges*, denominato appunto "*Fondo per il completamento e lo sviluppo del progetto X-Leges*".

L'articolo 1, comma 312, della legge 27 dicembre 2013, n. 147 (legge di stabilità 2014) ha previsto presso la Presidenza del Consiglio dei ministri un fondo con una **dotazione complessiva pari ad euro 1.500.000**, di cui euro 200.000 per l'anno 2014, euro 400.000 per l'anno 2015, euro 300.000 per l'anno 2016, euro 200.000 per l'anno 2017, euro 200.000 per l'anno 2018 ed euro 200.000 per l'anno 2019.

Le suddette somme sono state, a tutt'oggi, in massima parte utilizzate, tenuto conto delle variazioni di bilancio intervenute, per ottemperare alle obbligazioni assunte con la stipulazione del sopra citato contratto di adesione (CIG Derivato 7307584914), da parte dell'Ufficio informatica e telematica- Dipartimento servizi strumentali, all'accordo quadro Consip "Sistemi gestionali integrati" per il completamento e lo sviluppo del progetto medesimo, come sopra delineato. In particolare:

1) acquisto hardware per il potenziamento del CED ed acquisizione di un servizio di sviluppo e manutenzione software per le evoluzioni di *x-Leges* necessari al potenziamento della *server farm* della Presidenza del Consiglio dei Ministri al fine di prendere in carico tutti i nodi del sistema *x-Leges* (a tali fini, è stata aggiudicata una gara dell'importo di euro 157.033,52 con IVA mediante ricorso al Mercato elettronico della P.A. relativa e sono state acquistate licenze software di base mediante Convenzioni Consip attive per complessivi 85.826,35 euro IVA inclusa).

2) stipula (previo parere AgID) di un Contratto Esecutivo derivante da Contratto Quadro Consip per l'affidamento di servizi in ambito Sistemi Gestionali Integrati per le Pubbliche Amministrazioni per lo sviluppo e la manutenzione evolutiva del sistema *x-Leges* (per il periodo 1° luglio 2018-30 giugno 2019 dell'importo di 515.263,65 euro IVA inclusa, comprensivi del contributo a Consip per l'impiego del Contratto Quadro).

Come illustrato nella precedente relazione, appare utile ricordare che **alla data del 31 dicembre 2018, il capitolo 182 recava, una situazione contabile complessiva pari ad euro 315.169,00** (di cui euro 153.735,00, quale riporto dall'esercizio finanziario 2017, ovvero somme che non sono state utilizzate e che pertanto potevano essere disponibili fino al 31 dicembre 2019 ed euro 161.434,00, quale stanziamento iscritto in bilancio per la prima volta nell'anno 2018).

Il **1° febbraio 2019**, in raccordo con il Dipartimento servizi strumentali, il Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi ha avanzato all'Ufficio del bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile, ai sensi dell'articolo 11, comma 1, lettera b) del D.P.C.M. 22 novembre 2010, motivata e formale **richiesta di riporto integrale della disponibilità accertata, nell'esercizio 2018, sul capitolo n. 182, pari ad euro 315.169,00, sul corrispondente capitolo per l'esercizio finanziario 2019**, richiesta riscontrata positivamente dal competente Ufficio del Bilancio (rif. nota UBRRAC n. 8081 del 26/03/2019). Tuttavia, per maggiore completezza di informazione, si segnala che **con ulteriore nota n. UBRRAC/8585 del 29 marzo 2019**, al fine di dare luogo al contenimento degli stanziamenti per le politiche ai sensi dell'articolo 7, comma 1, lettera b) e comma 2 del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 e dell'articolo 1, comma 291 della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015), ha ridotto, lo stanziamento previsto per l'anno 2019, sul Capitolo 182 "*Fondo per il completamento e lo sviluppo del progetto x-leges*", per un importo

pari ad euro 14.762,00". Pertanto, lo stanziamento in conto competenza per l'anno 2019, sul Capitolo 182, pari inizialmente ad euro 186.382,00, in virtù della riduzione apportata era pari ad euro 171.620,00.

Si ricorda, inoltre che il citato bilancio pluriennale 2019-2021, aveva assegnato sul Capitolo 182 lo stanziamento soltanto per l'anno 2019, mentre per gli anni 2020 e 2021 non sono stati previsti stanziamenti di bilancio, come dispone la legge di stabilità 2014.

In sintesi la somma complessivamente disponibile sul capitolo 182 nel 2019 era pari ad euro 486.789,00 (di cui 315.169,00 in conto residui, ed euro 171.620,00 in conto competenza).

Con nota DAGL n. 1980 del 12 febbraio 2020 è stato richiesto il riporto integrale della disponibilità accertata, nell'esercizio 2019, sul capitolo n. 182, pari ad euro 333.054,00, sul corrispondente capitolo per l'esercizio finanziario 2020 (di cui Euro 171.620,00 come prima richiesta di riporto relativa al primo esercizio finanziario successivo a quello in cui lo stanziamento è stato iscritto in bilancio per la prima volta – anno 2019, euro 161.434,00 seconda ed ultima richiesta di riporto relativa al primo esercizio finanziario successivo a quello in cui lo stanziamento è stato iscritto in bilancio per la prima volta – anno 2018). **La somma di euro 153.735,00, invece, stanziata nel capitolo 182 nell'anno 2017, non è stata oggetto di riporto secondo quanto previsto dall'articolo 11, comma 1, lettera b) del DPCM 22 novembre 2010.** In riscontro, con nota prot. UBRAC n. 0007409 del 24 marzo 2020 è stata disposta la variazione in aumento dello stanziamento del Capitolo 182 mediante l'integrale riporto della citata somma di euro 333.054,00 sul Piano gestionale 30.

La citata richiesta di riporto è stata supportata dalla seguente motivazione con individuazione delle attività, da svolgersi nel corso dell'anno 2020, per lo sviluppo del progetto *x-Leges* cui doveva essere fatto fronte con oneri finanziari:

- sviluppo di nuove funzionalità;
- reingegnerizzazione del sistema;
- integrazione con altri sistemi;
- manutenzione correttiva ed adeguativa del sistema.

Infine, il 27 gennaio 2021, con nota prot. n. 1116, il Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi ha avanzato all'Ufficio del bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile, ai sensi dell'articolo 11, comma 1, lettera b) del D.P.C.M. 22 novembre 2010, motivata e formale richiesta di riporto integrale della disponibilità accertata, nell'esercizio 2020, sul capitolo n. 182, pari ad euro 171.620,00, sul corrispondente capitolo per l'esercizio finanziario 2021. Invece, la somma di euro 161.434,00, stanziata nel capitolo 182 nell'anno 2018, non è stata oggetto di riporto secondo quanto previsto dal citato articolo 11, comma 1, lettera b) del DPCM 22 novembre 2010. In positivo riscontro alla citata richiesta di riporto, con DPCM n. 95/Bil del 27 aprile 2021 è stata disposta la variazione in

aumento dello stanziamento del Capitolo 182 mediante l'integrale riporto della citata somma di euro 171.620,00 sul Piano gestionale 30.

La richiesta di riporto è stata supportata dalla seguente motivazione in relazione alle **attività previste, nel corso dell'anno 2021**, per lo sviluppo del progetto *x-Leges* cui dovrà essere fatto fronte con oneri finanziari:

- implementare e sviluppare dal punto di vista tecnologico l'infrastruttura e la piattaforma del progetto X-Leges, mediante affidamento al Poligrafico, dando seguito a quanto condiviso con le principali istituzioni coinvolte nel progetto (Camera dei deputati e Senato della Repubblica) e con il favore del Ministro per i rapporti con il Parlamento e del Dipartimento di cui lo stesso si avvale, come illustrato nel paragrafo precedente.

In sintesi la somma complessivamente disponibile sul capitolo 182 nel 2021 per far fronte all'iniziativa di cui sopra è pari ad euro 171.620,00.