



Presidenza del Consiglio dei Ministri

COMMISSARIO STRAORDINARIO PER L'ATTUAZIONE E IL COORDINAMENTO DELLE MISURE DI CONTENIMENTO E CONTRASTO DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA COVID-19 E PER L'ESECUZIONE DELLA CAMPAGNA VACCINALE NAZIONALE

DETERMINA N. 162 IN DATA 11/01/2022

- VISTA** la dichiarazione con cui l'Organizzazione Mondiale della Sanità, il 30 gennaio 2020, ha definito l'epidemia da COVID-19 un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale e, in data 11 marzo 2020, come "pandemia" in considerazione dei livelli di diffusività e gravità raggiunti a livello globale;
- VISTA** la delibera del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- VISTE** le successive delibere con cui lo stato di emergenza è stato prorogato, ed in particolare la delibera del Consiglio dei Ministri del 13 gennaio 2021, l'art. 1, comma 1, del Decreto Legge 14 gennaio 2021, n. 2, l'art. 1 comma 1 del Decreto Legge 22 aprile 2021 n. 52, l'art. 1 del Decreto Legge 23 luglio 2021, n. 105, nonché l'art. 1 Decreto Legge 24 dicembre 2021, n. 221 con i quali lo stato di emergenza è stato ulteriormente prorogato al 31 marzo 2022;
- VISTO** l'art. 122 del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, ai sensi del quale è stato nominato il Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure occorrenti per il contenimento e il contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19, al fine di assicurare la più elevata risposta sanitaria all'emergenza ed attuare ogni intervento utile a fronteggiare l'emergenza sanitaria acquisendo, tra l'altro, ogni genere di bene strumentale utile a contenere e contrastare l'emergenza stessa, o comunque necessario in relazione alle misure adottate per contrastarla, indirizzando il reperimento delle risorse umane e strumentali necessarie, individuando i fabbisogni, e procedendo all'acquisizione e alla distribuzione di farmaci, delle apparecchiature e dei dispositivi medici e di protezione individuale avvalendosi di soggetti attuatori e di società *in house* nonché delle centrali di acquisto;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 1° marzo 2021, registrato alla Corte dei conti in data 3 marzo 2021, foglio n. 508, con il quale il Generale di Corpo d'Armata Francesco Paolo FIGLIUOLO è stato nominato Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure occorrenti per il contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19 e per l'esecuzione della campagna vaccinale nazionale, conferendogli i poteri di cui al richiamato art. 122;
- VISTO** il richiamato contenuto nel disposto di cui all'art. 8 del D.L. n. 76/2020 ed all'art. 122 del D.L. n. 18/2020, convertito in L. n. 27/2020, che consente al Commissario Straordinario di adottare provvedimenti "in deroga a ogni disposizione vigente, nel rispetto della Costituzione, dei principi generali dell'ordinamento giuridico e delle norme dell'Unione europea;
- CONSIDERATO** che la procedura di cui trattasi, in ragione del predetto peculiare contesto normativo e dei rilevanti interessi pubblici ad essa sottesi scaturenti dall'emergenza sanitaria in atto, è comunque improntata ai canoni di massima celerità e flessibilità;
- VISTA** la Delibera ANAC n. 203 del 9 marzo 2021 (Fasc. Anac. n. 3688/2020) che nel sancire la necessità di bilanciare le esigenze di efficacia (intesa come perseguimento degli obiettivi prefissati) e di tempestività dell'azione amministrativa con il prioritario obiettivo della tutela della salute, conferma, quanto peraltro contemplato dall'art. 30

del D.Lgs. n. 50/2016, che il generale principio dell'economicità, nei limiti in cui è espressamente consentito dalle soprarichiamate norme, è subordinato alla tutela della salute come fondamentale diritto costituzionale dell'individuo e interesse della collettività;

- VISTA** l'ordinanza n. 1/2021 con la quale il Commissario Straordinario, in ragione delle sopravvenute esigenze di carattere operativo-sanitario e del mutato quadro emergenziale, ha rimodulato l'articolazione della precedente struttura di supporto alle attività di competenza commissariale;
- VISTO** il RD 18.11.1923, n. 2440 - *Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità dello Stato*;
- VISTO** il RD 23.05.1924, n. 827 - *Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato*;
- VISTO** il D.Lgs. 30 marzo 2011, n. 165 e le integrazioni di cui alla L. n. 190/2012 relative all'introduzione del "*Codice di comportamento dei dipendenti pubblici*";
- VISTO** il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;
- DATO ATTO** altresì che l'art. 32, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- CONSTATO** che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che non sono disponibili convenzioni Consip raffrontabili con quanto è oggetto di acquisto tramite la presente procedura;
- RICHIAMATI** i principi e le disposizioni contenute nella L. 6 novembre 2012, n. 190, per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;
- RICHIAMATI** altresì i principi e le disposizioni del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, sul riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni e, in particolare, l'art. 37 sugli obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- RICHIAMATO** l'art. 1, co. 15, L. 6 novembre 2012, n. 190, in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;
- VERIFICATA** altresì l'osservanza delle disposizioni dell'art. 14 del D.P.R. n. 62/2013 in ordine al divieto di ricorrere a mediazione di terzi, di corrispondere o promettere ad alcuno utilità a titolo di intermediazione, o per facilitare o aver facilitato la conclusione o l'esecuzione del contratto, e verificata altresì l'osservanza delle disposizioni sui divieti di conclusione di contratti e altri atti negoziali in presenza delle condizioni indicate dal medesimo articolo 14;
- ACCERTATA** l'osservanza, da parte del responsabile del procedimento, e di tutti i soggetti coinvolti nella presente procedura, delle misure di prevenzione della corruzione specificatamente previste per l'area, a maggiore rischio di corruzione, costituita dalle procedure di scelta del contraente, e contenute nel vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC), nonché l'osservanza delle misure di trasparenza contenute nel Programma Triennale della Trasparenza e della Integrità (PTTI), costituente una sezione del PTPC;
- TENUTO CONTO** di quanto previsto dal Decreto Legge 24 dicembre 2021, n. 221 concernente la "*Proroga dello stato di emergenza nazionale e ulteriori misure per il contenimento della diffusione dell'epidemia da COVID-19*" che all'art. 16 prevede, tra l'altro, che il

Commissario Straordinario “*provvede alla fornitura di mascherine di tipo FFP2 alle istituzioni educative, scolastiche e universitarie*”;

PRESO ATTO della necessità di provvedere all’acquisto di un quantitativo consistente di semi-maschere facciali filtranti FFP2 quali strumento di protezione individuale indispensabile per assicurare la più elevata risposta sanitaria all’emergenza e garantire la salvaguardia del personale impiegato sia nell’ambito del comparto scolastico che nelle strutture sanitarie delle Regioni/Province Autonome;

TENUTO CONTO delle attuali giacenze, che non consentono di soddisfare l’attuale domanda di DPI;

CONSIDERATO che tali beni sono strumentali e necessari a contenere e contrastare l’emergenza sanitaria e che l’approvvigionamento dei materiali riveste carattere di assoluta urgenza, in quanto l’interruzione o la mancata acquisizione potrebbe comportare una soluzione di continuità nella catena logistica di distribuzione, e che i quantitativi da acquistare e i termini di consegna non risultano compatibili con le tempistiche necessarie ad instaurare una procedura di gara;

CONSIDERATA la peculiarità della tipologia del prodotto da approvvigionare e del numero degli Operatori Economici che operano nello specifico settore produttivo, si rende opportuno procedere all’avvio di una indagine di mercato mediante pubblicazione della richiesta di preventivo (sul sito internet della Presidenza del Consiglio dei Ministri, nell’area del Commissario straordinario per l’emergenza COVID-19, sezione Bandi di Gara e sulla piattaforma ASP di Consip) per assicurare la necessaria trasparenza alla procedura di acquisto e garantire la partecipazione di un adeguato numero di ditte per garantire la fornitura di un consistente quantitativo di dispositivi conformi alla normativa vigente;

DATO ATTO che vi è la necessità di una fornitura settimanale di n. 12.000.000 di semi-maschere facciali filtranti FFP2, a decorrere dal 31 del mese di gennaio 2022 e fino al 28 del mese di febbraio 2022, per un quantitativo complessivo di n. 60.000.000 come indicato dalla richiesta di acquisto del 11 gennaio c.a. dell’Area Logistico Operativa della Struttura Commissariale, si rende opportuno avvalersi del sistema telematico ASP (Application Service Provider) reso disponibile dalla società Consip S.p.a., al fine di assicurare con la massima celerità la selezione dell’operatore economico e garantire la fornitura nel rispetto del calendario fissato;

DATO ATTO che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio nell’ambito delle risorse assicurate al Commissario Straordinario sulla contabilità speciale;

il Commissario Straordinario per l’attuazione e il coordinamento delle misure occorrenti per il contenimento e contrasto dell’emergenza epidemiologica COVID-19 e per l’esecuzione della campagna vaccinale nazionale in persona del Generale di Corpo d’Armata Francesco Paolo FIGLIUOLO, ai sensi delle richiamate disposizioni

DETERMINA

per le motivazioni indicate nelle premesse, e che qui si intendono integralmente richiamate:

- di attivare una preventiva indagine di mercato da effettuare mediante richiesta di preventivo per la fornitura complessiva di n. 60.000.000 semi-maschere filtranti EN 149:2001 FFP2 NT Cat. III da pubblicare sia sul sito internet della Presidenza del Consiglio dei Ministri, nella pagina Web dedicata al Commissario Straordinario per l’emergenza COVID-19, sezione Bandi di Gara che sulla piattaforma ASP (Application Service Provider) del sito www.acquistinrete.pa di Consip, con la finalità di individuare gli operatori economici ai quali affidare la commessa, il cui valore presunto ammonta ad € 30.000.000,00 (iva esclusa);
- di avvalersi della piattaforma telematica ASP per le valutazioni della documentazione tecnica e dei preventivi presentati dagli Operatori Economici;
- di elaborare la graduatoria sulla base degli sconti unitari offerti e dei quantitativi di mascherine dichiarati dai singoli Operatori Economici nel preventivo e di affidare la commessa a partire dalla Società che ha offerto la percentuale unica di sconto maggiore (da indicare fino alla seconda cifra decimale) sul costo unitario (iva esclusa) - pari ad € 0,50 - di ogni singola mascherina fino a concorrenza del quantitativo di

mascherine oggetto di fornitura;

- di verificare i requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 dichiarati dall'Operatore Economico risultato migliore offerente;
- di nominare Responsabile Unico del procedimento il Ten. Col. Pasquale Quitadamo;
- di dare atto che il contratto sarà concluso in forma scritta, mediante scambio di lettera commerciale, in formato elettronico con sottoscrizione digitale, secondo gli usi del commercio, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del d.lgs. 50/2016;
- di disporre l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto, ai sensi dell'art. 32, comma 8 del Codice dei contratti pubblici, nelle more dell'accertamento dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016.

Il presente atto viene redatto in un unico originale da inserire nella raccolta delle disposizioni amministrative.

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
PER L'EMERGENZA COVID-19
(Gen. C.A. Francesco Paolo FIGLIUOLO)**