



## Comune di Arzachena

*Avvocatura Comunale*

### **AVVISO**

### **NOTIFICA PER PUBBLICI PROCLAMI**

(In esecuzione del decreto del Presidente f.f. del Consiglio di Stato, Sez. IV, n. 780/2024, pubblicato il 13.05.2024)

### **CONSIGLIO DI STATO**

### **IN SEDE GIURISDIZIONALE. ROMA**

### **SEZIONE IV**

### **R.G. n. 3620/2024**

### **Ricorso in appello**

Nell'interesse del **COMUNE DI ARZACHENA** (c.f. 82000900900/ p. iva 00330040908), in persona del Sindaco e legale rappresentante *pro tempore*, avv. Roberto Ragnedda (RGNRRT80A21G015R), rappresentato e difeso dall'avv. Stefano Forgiarini (FRGSFN65L07L093C) Dirigente dell'Avvocatura Comunale, con domicilio fisico eletto in Arzachena, in Via Firenze, n. 2, e domicilio digitale al seguente indirizzo di posta elettronica certificata: [avvocatura@pec.comunearzachena.it](mailto:avvocatura@pec.comunearzachena.it).

Per le comunicazioni e notificazioni inerenti il presente giudizio si indicano i seguenti recapiti: fax: 078982049 – p.e.c.: avvoatura@pec.comunearzachena.it

*(Appellante)*

*contro*

**DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DI COESIONE DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI**, in persona del legale rappresentante *pro tempore*, in luogo della soppressa Agenzia per la Coesione Territoriale (come da D.P.C.M. 10.11.2023), rappresentata e difesa dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria *ex lege* in Roma, Via dei Portoghesi, n. 12, Roma (RM), p.e.c.: ags.rm@maicert.avvocaturastato.it;

**PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI** (c.f. 80188230587) in persona del legale rappresentante *p.t.*, rappresentata e difesa dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliata ex lege in Roma, Via dei Portoghesi, n. 12, Roma (RM), p.e.c.: ags.rm@maicert.avvocaturastato.it;

**MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE** (c.f. 80415740580), in persona del legale rappresentante *p.t.*, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, Via dei Portoghesi, n. 12, Roma (RM), p.e.c.: ags.rm@maicert.avvocaturastato.it;

**MINISTERO PER IL SUD E LA COESIONE TERRITORIALE**, (c.f.: 95058740630) in persona del legale rappresentante *p.t.*, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, Via dei Portoghesi, n. 12, Roma (RM), p.e.c.: ags.rm@maicert.avvocaturastato.it;

*(Appellati)*

*e nei confronti di*

**COMUNE DI NAPOLI** (c.f. 80014890638), pec: [protocollo@pec.comune.napoli.it](mailto:protocollo@pec.comune.napoli.it), in persona del Sindaco *p.t.*, con sede in Piazza Municipio, Palazzo San Giacomo, 80133 Napoli;

**COMUNE DI CASTEL VOLTURNO** (c.f. 01798300610) pec: [cvolturno@pec.comune.castelvolturmo.ce.it](mailto:cvolturno@pec.comune.castelvolturmo.ce.it), in persona del Sindaco *p.t.*, con sede in Piazza Annunziata n. 1, 81030 Castel Volturno (CE);

**COMUNE DI CAMPOBELLO DI MAZARA** (c.f. 81000350819) pec: [protocollo.campobellodimazara@pec.it](mailto:protocollo.campobellodimazara@pec.it), in persona del Sindaco *p.t.*, con sede in Via G. Garibaldi, n. 11, 91021 Campobello di Mazara (TP);

**COMUNE DI PIEDIMONTE ETNEO** (c.f. 00671800878), pec: [comune.piedimonte-etneo@pec.it](mailto:comune.piedimonte-etneo@pec.it), in persona del Sindaco *p.t.*, con sede in Corso Vittorio Emanuele II, n. 34, 95107 Piedimonte Etneo (CT).

**AGROFINASCE S.C.R.L., Agenzia per l'innovazione, lo sviluppo e la sicurezza dei territori** (c.f. 02514000617), pec: [agrorinasce@legalmail.it](mailto:agrorinasce@legalmail.it), in persona del legale rappresentante *p.t.*, con sede in Via Vaticale, Loc. Ferrandelle 81050 Santa Maria la Fossa (CE).

*(Controinteressati)*

*per l'annullamento*

della sentenza del T.a.r. per il Lazio, Roma. sezione quarta *bis*, n. 4385/2024, pubblicata il 04.03.2024, non notificata, resa nel giudizio tra le parti R.G. n. 612/2023, con la quale sono stati respinti il ricorso introduttivo ed i successivi quattro motivi aggiunti di ricorso, con cui il Comune di Arzachena ha chiesto l'annullamento:

**QUANTO AL RICORSO PRINCIPALE**

1) del Decreto del Direttore Generale dell'Agenzia per la Coesione Territoriale, n. 473/2022, del 19 dicembre 2022, pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente in pari data, con il quale sono stati approvati gli atti relativi ai lavori della commissione di selezione dell'avviso pubblico per la presentazione di proposte per la selezione di progetti da finanziare nell'ambito del PNRR Missione 5 – inclusione sociale – componente 3 – interventi speciali per la coesione territoriale – investimento 2 – valorizzazione dei beni confiscati alle mafie finanziato dall'Unione Europea – Next Generation EU; sono stati ammessi a finanziamento sulla procedura concertativo negoziale, per un valore complessivo pari a € 6.400.002,65, gli interventi: prot. 2021 –VBM – 00314 dal titolo “realizzazione asilo nido comunale nel bene confiscato alla camorra ex Villa Zagaria in via Madonna del Pantano, località Varcaturu” CUP G98h22000090001; prot. 2021 –VBM -00112, dal titolo “Social Farm” CUP J31B22000810006; prot.2021 VBM 2021 - VBM-00302 dal titolo “Ristrutturazione e riqualificazione immobile “Masseria Verbumcaudo”, Polizzi Generosa (PA) CUP G33D22000660003; prot.2021 –VBM-00011, dal titolo “Recupero, riqualificazione e rifunzionalizzazione dell'area pubblica limitrofa alla Piazza santa Maria” CUP 171B22000150001; nella parte in cui non prevede l'ammissione del Comune di Arzachena; è stata approvata la graduatoria di merito a valere sull'Avviso e sono stati ammessi i relativi progetti riportati nell'allegato 1, nella parte in cui non prevede l'ammissione del Comune di Arzachena; è stato approvato l'elenco dei progetti idonei a valere sull'avviso, riportato in allegato 2, nella parte in cui non prevede l'ammissione del Comune di Arzachena; è stato approvato l'elenco dei progetti non ammissibili a valere sull'avviso, riportato nell'allegato 3, nella parte in cui prevede l'inammissibilità del progetto presentato dal Comune di Arzachena ; è stato approvato l'elenco

dei progetti ammissibili a finanziamento a valere sulla procedura concertativo negoziale, come da allegato 4, nella parte in cui non prevede l'ammissione del Comune di Arzachena; è stato approvato l'elenco dei progetti esclusi a valere sulla procedura concertativo negoziale, come da allegato 5;

2) dell'allegato 1 "graduatoria di merito avviso" nella parte in cui non prevede l'inclusione del progetto del Comune di Arzachena;

3) dell'allegato 2 "progetti idonei avviso", nella parte in cui non prevede l'inclusione del progetto del Comune di Arzachena;

4) dell'allegato 3 "elenco progetti non ammissibili avviso", nella parte in cui vi include il progetto del Comune di Arzachena perché *"l'ente non ha fornito evidenza dell'effettiva destinazione e trascrizione di tutti i beni oggetto di intervento indicati all'allegato 2"*;

5) dell'allegato 4 "progetti ammessi a finanziamento sulla procedura concertativo negoziale" nella parte in cui non prevede l'ammissione del progetto del Comune di Arzachena;

6) dell'Avviso pubblico per la presentazione di proposte d'intervento per la selezione di progetti di valorizzazione di beni confiscati da finanziare nell'ambito del PNRR Missione 5- inclusione e coesione – Componente 3 – interventi speciali per la coesione territoriale – Investimento 2 – valorizzazione dei beni confiscati alle mafie finanziato dall'Unione Europea – next generation , emanato dall'Agenzia per la Coesione Territoriale nelle parti in cui richiede ai fini dell'ammissione del progetto, il provvedimento di destinazione dell'ANBSC e la trascrizione ed iscrizione del bene presso la conservatoria dei registri immobiliari tra i beni del patrimonio indisponibile del soggetto proponente;

7) della nota del R.U.P. dell'Agenzia per la Coesione Territoriale del 05.08.2022 – soccorso istruttorio;

8) nonché di ogni altro atto antecedente, connesso, presupposto e consequenziale, inclusi tutti i verbali della Commissione di valutazione, compresi quelli relativi alle verifiche di ammissibilità delle domande nella parte in cui è stata disposta l'esclusione del Comune di Arzachena; tutti gli atti del R.U.P., e le

conseguenti convenzioni di assegnazione delle risorse, se stipulate, ai Comuni inseriti nelle graduatorie dei “vincitori” (atti ad oggi non conosciuti) a valere tanto sull’Avviso pubblico quanto sulla procedura concertativo-negoziale.

***e per l'effetto***

per la conseguente riammissione della domanda del Comune di Arzachena al prosieguo della procedura ed, in particolare, alla valutazione nel merito del progetto presentato anche, ove necessario, previa integrazione/perfezionamento della sua domanda di finanziamento, ed il suo inserimento in graduatoria sulla base del punteggio conseguito (a valere sull’avviso pubblico) e/od alla sua ammissione alla negoziazione nell’ambito della procedura concertativo-negoziale.

\*

**QUANTO AL PRIMO RICORSO PER MOTIVI AGGIUNTI**

dell’elenco degli enti locali potenzialmente destinatari della preassegnazione conriferimento all’avviso pubblico M5C3 I2 “Valorizzazione dei beni confiscati alle mafie” - Fondo per l’avvio delle opere indifferibili per l’anno 2023 - datato 10.01.202, a firma del Direttore Generale dell’Agenzia per la Coesione Territoriale, pubblicato il 12.01.2023, sul sito istituzionale dell’Agenzia per la Coesione Territoriale, per la parte nella quale non prevede il Comune di Arzachena tra i Comuni potenziali destinatari della preassegnazione del contributo del 10 per cento per l’avvio delle opere indifferibili per l’anno 2023 sulle opere progettuali ammessi al finanziamento con i fondi del PNRR;

di ogni altro atto presupposto, connesso e consequenziale, anche se non conosciuti.

\*

**QUANTO AL SECONDO RICORSO PER MOTIVI AGGIUNTI**

del decreto del Direttore Generale dell’Agenzia per la Coesione Territoriale n. 55/2023, pubblicato sul sito istituzionale della predetta Agenzia, il 21.03.2023, col quale è stato integralmente sostituito il Decreto del Direttore Generale del 19 dicembre 2022, n. 473; sono stati approvati gli atti relativi ai lavori della Commissione di selezione dell’Avviso Pubblico per la selezione di progetti da

finanziarie nell'ambito del PNRR Missione5- inclusione sociale – componente 3 – interventi speciali per la coesione territoriale – investimento 2 – valorizzazione dei beni confiscati alle mafie finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU; è stata approvata la nuova proposta del Responsabile di misura trasmessa con la nota prot.n. 8117/2023 di conferma di quella di cui alla nota prot. 2702/2022, opportunamente aggiornata in esito alle conclusioni scaturite dai riesami comunicati dal Presidente della Commissione con la nota prot. n. 6236/2023; è stata approvata la graduatoria di merito a valore sull'Avviso, come riformulata e sono stati ammessi a finanziamenti i relativi progetti riportati in allegato1; è stato approvato l'elenco dei progetti idonei a valere sull'Avviso come riformulato; è stato approvato l'elenco dei progetti non ammissibili a valere sull'Avviso, come emerso dalla compensazione tra le due procedure, riportato in allegato 3; è stato approvato l'elenco dei progetti ammissibili a finanziamento a valere sulla procedura concertativo negoziale, come riformulata e riportata nell'allegato 4; è stato approvato l'elenco dei progetti esclusi a valere sulla procedura concertativo negoziale, riportato nell'allegato 5;

dell'allegato 1, recante “*graduatoria di merito avviso*” nella parte in cui non include il progetto del Comune di Arzachena;

dell'allegato 2, recante “*progetti idonei avviso*” nella parte in cui non include il progetto del Comune di Arzachena;

dell'allegato 3, recante “*elenco proposte progettuali non ammissibili*” nella parte in cui, al n. 13, vi include il progetto del Comune di Arzachena con la seguente motivazione: “*L'Ente non ha fornito evidenza dell'effettiva destinazione e trascrizione di tutti i beni oggetto dell'intervento indicati all'allegato 2*”;

dell'allegato 4, recante “*elenco dei progetti ammessi a finanziamento sulla procedura concertativo negoziale*” nella parte in cui non prevede l'ammissione del progetto proposto dal Comune di Arzachena;

nonché di ogni altro atto antecedente, connesso, presupposto e consequenziale, inclusi i verbali della Commissione di valutazione, compresi quelli relativi alla procedura di riesame delle richieste di chiarimenti ed alle verifiche di ammissibilità delle domande nella parte in cui è stata disposta l'esclusione del Comune di Arzachena; tutti gli atti del R.U.P. e le conseguenti convenzioni di assegnazione delle risorse, se stipulate, ai Comuni inseriti nelle graduatorie degli

enti individuati come attuatori (atti ad oggi non conosciuti) a valere tanto sull'Avviso pubblico quanto sulla procedura concertativo- negoziale;

***e per l'effetto***

per la conseguente riammissione della domanda del Comune di Arzachena al prosieguo della procedura ed, in particolare, alla valutazione nel merito del progetto presentato anche, ove necessario, previa integrazione/perfezionamento della sua domanda di finanziamento, ed il suo inserimento in graduatoria sulla base del punteggio conseguito (a valere sull'avviso pubblico) e/od alla sua ammissione alla negoziazione nell'ambito della procedura concertativo-negoziale.

\*

**QUANTO AL TERZO RICORSO PER MOTIVI AGGIUNTI**

dell'elenco degli enti locali potenzialmente destinatari della preassegnazione – II semestre – M5C3 – Investimento 1.2 “Valorizzazione dei beni confiscati alle mafie” – Fondo per l'avvio delle opere indifferibili – anno 2023, pubblicato sul sito istituzionale del Dipartimento per le politiche di coesione – Presidenza del Consiglio dei Ministri, e dell'Agenzia per la Coesione Territoriale, in data 09 giugno 2023, nella parte in cui non è previsto che il Comune di Arzachena sia tra gli enti potenzialmente destinatari della preassegnazione relativa al II semestre 2023

del decreto del Direttore Generale dell'Agenzia per la Coesione Territoriale n. 55/2023, pubblicato sul sito istituzionale della predetta Agenzia, il 21.03.2023, col quale è stato integralmente sostituito il Decreto del Direttore Generale del 19 dicembre 2022, n. 473; sono stati approvati gli atti relativi ai lavori della Commissione di selezione dell'Avviso Pubblico per la selezione di progetti da finanziarie nell'ambito del PNRR Missione5- inclusione sociale – componente 3 – interventi speciali per la coesione territoriale – investimento 2 – valorizzazione dei beni confiscati alle mafie finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU; è stata approvata la nuova proposta del Responsabile di misura trasmessa on la nota prot.n. 8117/2023 di conferma di quella di cui alla nota prot. n. 2702/2022, opportunamente aggiornata in esito alle conclusioni scaturite dai riesami comunicati dal Presidente della Commissione con la nota prot. n. 6236/2023; è stata approvata la graduatoria di merito a valore sull'Avviso, come riformulata e sono stati ammessi a finanziamenti i relativi progetti riportati

in allegato 1; è stato approvato l'elenco dei progetti idonei a valere sull'Avviso come riformulato; è stato approvato l'elenco dei progetti non ammissibili a valere sull'Avviso, come emerso dalla compensazione tra le due procedure, riportato in allegato 3; è stato approvato l'elenco dei progetti ammissibili a finanziamento a valere sulla procedura concertativo negoziale, come riformulata e riportata nell'allegato 4; è stato approvato l'elenco dei progetti esclusi a valere sulla procedura concertativo negoziale, riportato nell'allegato 5; dell'allegato 1, recante "*graduatoria di merito avviso*" nella parte in cui non include il progetto del Comune di Arzachena; dell'allegato 2, recante "*progetti idonei avviso*" nella parte in cui non include il progetto del Comune di Arzachena; dell'allegato 3, recante "*elenco proposte progettuali non ammissibili*" nella parte in cui, al n. 13, vi include il progetto del Comune di Arzachena con la seguente motivazione: "*L'Ente non ha fornito evidenza dell'effettiva destinazione e trascrizione di tutti i beni oggetto dell'intervento indicati all'allegato 2*"; dell'allegato 4, recante "*elenco dei progetti ammessi a finanziamento sulla procedura concertativo negoziale*" nella parte in cui non prevede l'ammissione del progetto proposto dal Comune di Arzachena; nonché di ogni altro atto antecedente, connesso, presupposto e consequenziale, inclusi i verbali della Commissione di valutazione, compresi quelli relativi alla procedura di riesame delle richieste di chiarimenti ed alle verifiche di ammissibilità delle domande nella parte in cui è stata disposta l'esclusione del Comune di Arzachena; tutti gli atti del R.U.P. e le conseguenti convenzioni di assegnazione delle risorse, se stipulate, ai Comuni inseriti nelle graduatorie degli enti individuati come attuatori (atti ad oggi non conosciuti) a valere tanto sull'Avviso pubblico quanto sulla procedura concertativo- negoziale;

***e per l'effetto***

per la conseguente riammissione della domanda del Comune di Arzachena al prosieguo della procedura ed, in particolare, alla valutazione nel merito del progetto presentato anche, ove necessario, previa integrazione/perfezionamento della sua domanda di finanziamento, ed il suo inserimento in graduatoria sulla base del punteggio conseguito (a valere sull'avviso pubblico) e/od alla sua ammissione alla negoziazione nell'ambito della procedura concertativo-negoziale.



\*

### **QUANTO AL QUARTO RICORSO PER MOTIVI AGGIUNTI:**

del decreto n. 508/2023, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia per la Coesione Territoriale il 09.08.-2023, a firma del Direttore Generale F.F. della predetta Agenzia, col quale sono state approvate le richieste di anticipazione presentate dai soggetti Attuatori per un importo complessivo pari ad € 7.864.759.84 euro, di cui 7.859.434,84 euro a valere sulle risorse della Missione 5, inclusione sociale; componente 3, interventi speciale per la coesione sociale, In vestimento 2, Valorizzazione deli beni confiscati alle mafie, e 5.325,99 euro a valere sul Fondo avvio opere indifferibili di cui al decreto del Ragioniere Generale dello Stato n. 124/23, al netto della maggiore richiesta pervenuta dal Comune di Domanico per il progetto VBM 00375 il cui anticipo è stato calcolato nel 15% del valore complessivo del progetto; e sono state assegnate ed erogate le risorse ai soggetti attuatori come indicato nell'allegato elenco, in tutte le pari in cui non vien previsto il Comune di Arzachena come beneficiario delle anticipazioni oggetto di erogazione;

l'allegato elenco dei soggetti attuatori beneficiari delle anticipazioni;

di tutti gli atti prodromici, precedenti, connessi e conseguenti anche se non conosciuti.

\*

### **SINTENTICA INDICAZIONE DEI MOTIVI DI APPELLO**

**1. Violazione e/o falsa applicazione degli art. 1, 3 e 6 dell'Avviso pubblico; della Legge 31.05.1965, n. 575; del D. Lgs n. 159/2011; degli artt. 823 e ss. cod. civ.; eccesso di potere per motivazione contraddittoria, per mancata considerazione delle FAQ e della conseguente interpretazione vincolante dell'Avviso pubblico fornita dall'Amministrazione precedente.**

\*

E' fatta, quindi, richiesta all'Amministrazione interessata di provvedere alla pubblicazione del presente avviso sul proprio sito internet istituzionale, o comunque in una sezione facilmente accessibile da parte dei soggetti potenzialmente interessati alla notifica, per un periodo non inferiore a dieci giorni continuativi, come disposto dal citato decreto presidenziale n. 780/24.

Arzachena, 13 maggio 2024

Avv. Stefano Forgiarini