



Ufficio per il programma di Governo

TERZA RELAZIONE SUL MONITORAGGIO  
DEI PROVVEDIMENTI ATTUATIVI  
RIFERIBILI ALLA  
XVII E XVIII LEGISLATURA

Relazione del Sottosegretario  
Roberto Garofoli  
CONSIGLIO DEI MINISTRI  
15 luglio 2021

## 1. L'ANDAMENTO CRESCENTE NELL'ADOZIONE DI PROVVEDIMENTI ATTUATIVI E I PRIMI RISULTATI DEL NUOVO METODO CON ASSEGNAZIONE MENSILE DEGLI OBIETTIVI ALLE AMMINISTRAZIONI.

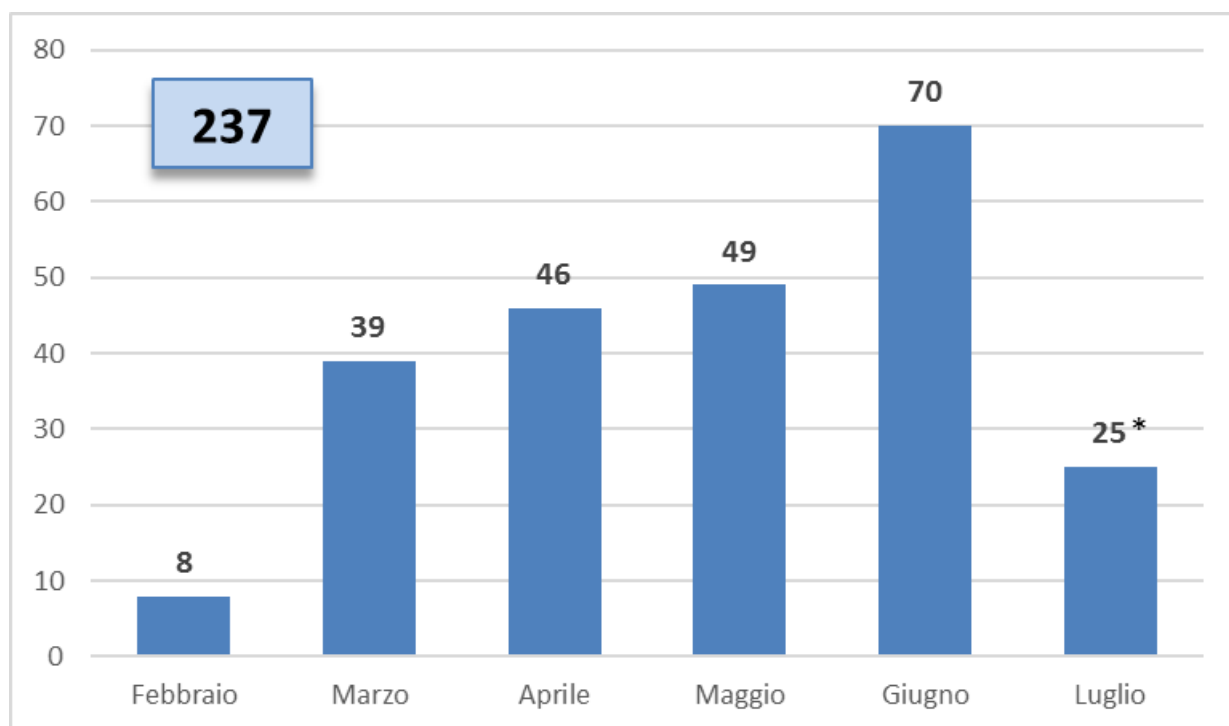
Il Governo sta dando forte attenzione al rafforzamento del sistema di attuazione degli interventi legislativi; in tale direzione sono stati messi a punto criteri e modalità operative volti a ridurre lo stock e ad assicurare una tempestiva attuazione delle politiche.

Il nuovo metodo operativo, illustrato in Consiglio dei Ministri, ha previsto l'individuazione per ogni amministrazione di obiettivi quantitativi di riduzione dell'arretrato con l'assegnazione di target specifici di decreti da adottare, a partire dai mesi di giugno e luglio 2021. Tali target quantitativi sono stati elaborati tenendo conto dello stock di provvedimenti attuativi riferibili a ciascuna amministrazione, dell'urgenza dei provvedimenti da adottare (soprattutto i provvedimenti dell'attuale Governo con termini in scadenza), del cronoprogramma indicato dalle Amministrazioni e della fase di istruttoria avanzata o già avviata sui singoli provvedimenti, come segnalata dai Ministeri sul sistema Monitor.

Questo tipo di operazione ha comportato che dal **13 febbraio 2021** ad oggi sono stati adottati **237** provvedimenti attuativi con un andamento crescente che ha raggiunto il livello più alto con l'adozione di **70 provvedimenti** nel mese di **giugno**.

Come è possibile evincere dal grafico seguente, si è registrato un tasso via via crescente nel passaggio da febbraio a giugno, con un picco in quest'ultimo mese, il primo a partire dal quale la Presidenza del Consiglio ha iniziato ad assegnare obiettivi alle Amministrazioni.

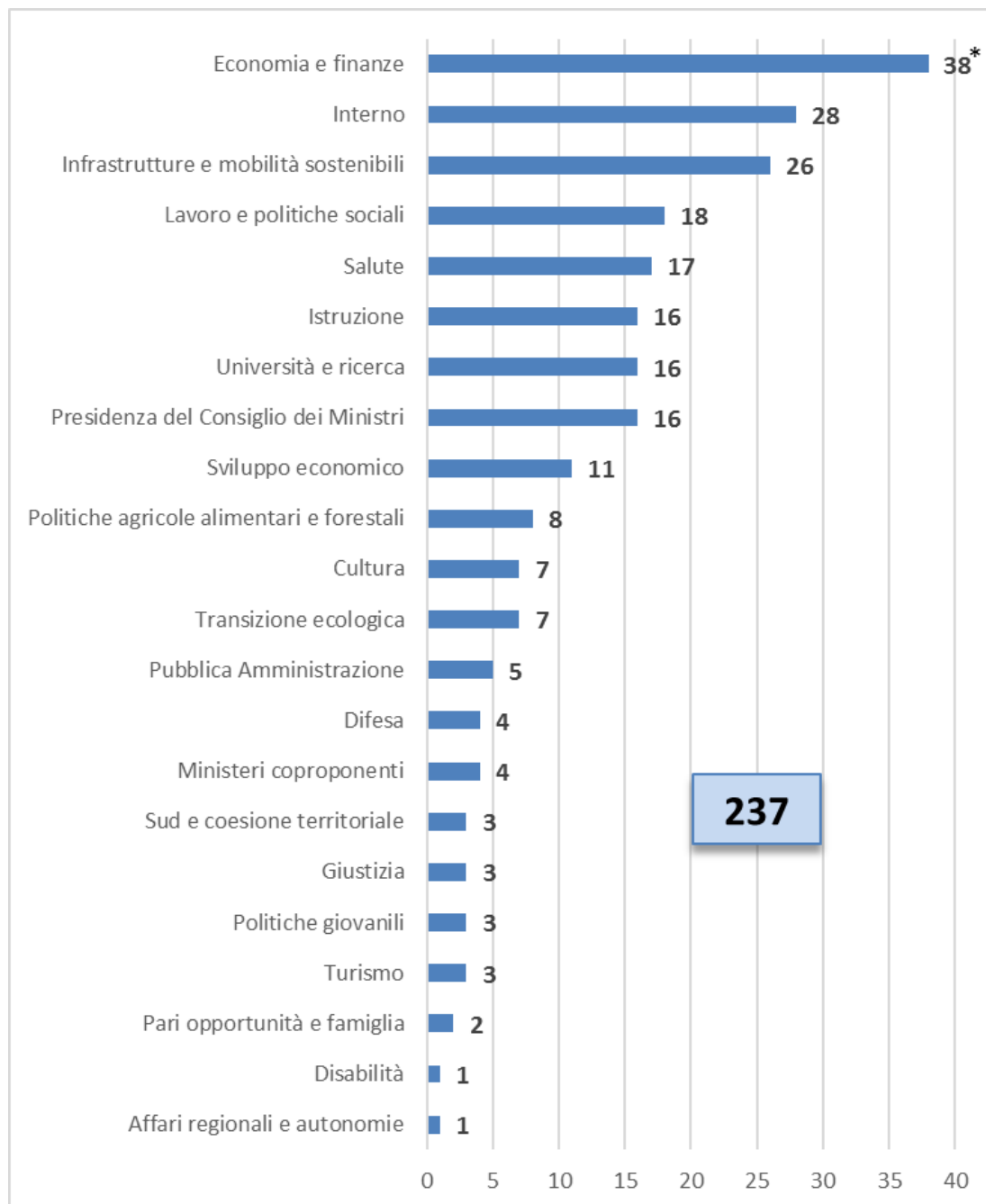
Graf. 1– I provvedimenti adottati dalla data di insediamento del Governo in carica (13 febbraio 2021) per mese (valori assoluti) - Aggiornamento al 14/07/2021



\*Di cui 1 derivante da apposita modifica normativa ex decreto-legge n.73/2021

Di seguito una tabella in cui si evidenziano i provvedimenti adottati nel periodo 13 febbraio – 14 luglio 2021, distinti per Amministrazione.

Graf. 2 – I provvedimenti adottati dalla data di insediamento del Governo in carica (13 febbraio 2021) per Amministrazione proponente (valori assoluti) - Aggiornamento al 14/07/2021



\* Di cui 1 derivante da apposita modifica normativa ex decreto- legge n. 73/2021

## 2. IL RAFFRONTO CON I PRECEDENTI PERIODI DI GOVERNO

La fissazione di target alle singole Amministrazioni sta avendo una ricaduta positiva. E' quanto emerge se si raffrontano i risultati su illustrati con i corrispondenti primi 5 mesi di attività degli altri Governi della XVIII Legislatura. Nel primo Governo della XVIII Legislatura i primi 5 mesi di attività hanno visto l'adozione di **78** decreti attuativi; nel secondo Governo sono stati adottati **91** decreti attuativi. Nei primi 5 mesi di questo Governo i decreti adottati sono stati **237**.

Anche utilizzando un differente criterio di comparazione, in particolare raffrontando il periodo 13 febbraio – 14 luglio 2021 (con **237** decreti adottati) con lo stesso periodo degli anni precedenti, risulta che nel 2019 sono stati adottati **139** decreti attuativi, nel 2020 (periodo, caratterizzato dall'insorgenza dell'emergenza COVID 19) **158** decreti.

### 3. ANALISI DEI RISULTATI RAGGIUNTI DALLE SINGOLE AMMINISTRAZIONI

La spinta che il Governo in carica ha impresso in materia di attuazione delle norme sta quindi dando i primi risultati; la scelta di assegnare target mensili quantitativi specifici da raggiungere, a partire dal mese di giugno, alle singole Amministrazioni ha incrementato l'adozione dei decreti attuativi. Tuttavia, non si può non segnalare che non tutte le Amministrazioni sono state in grado di raggiungere il target mensile stabilito.

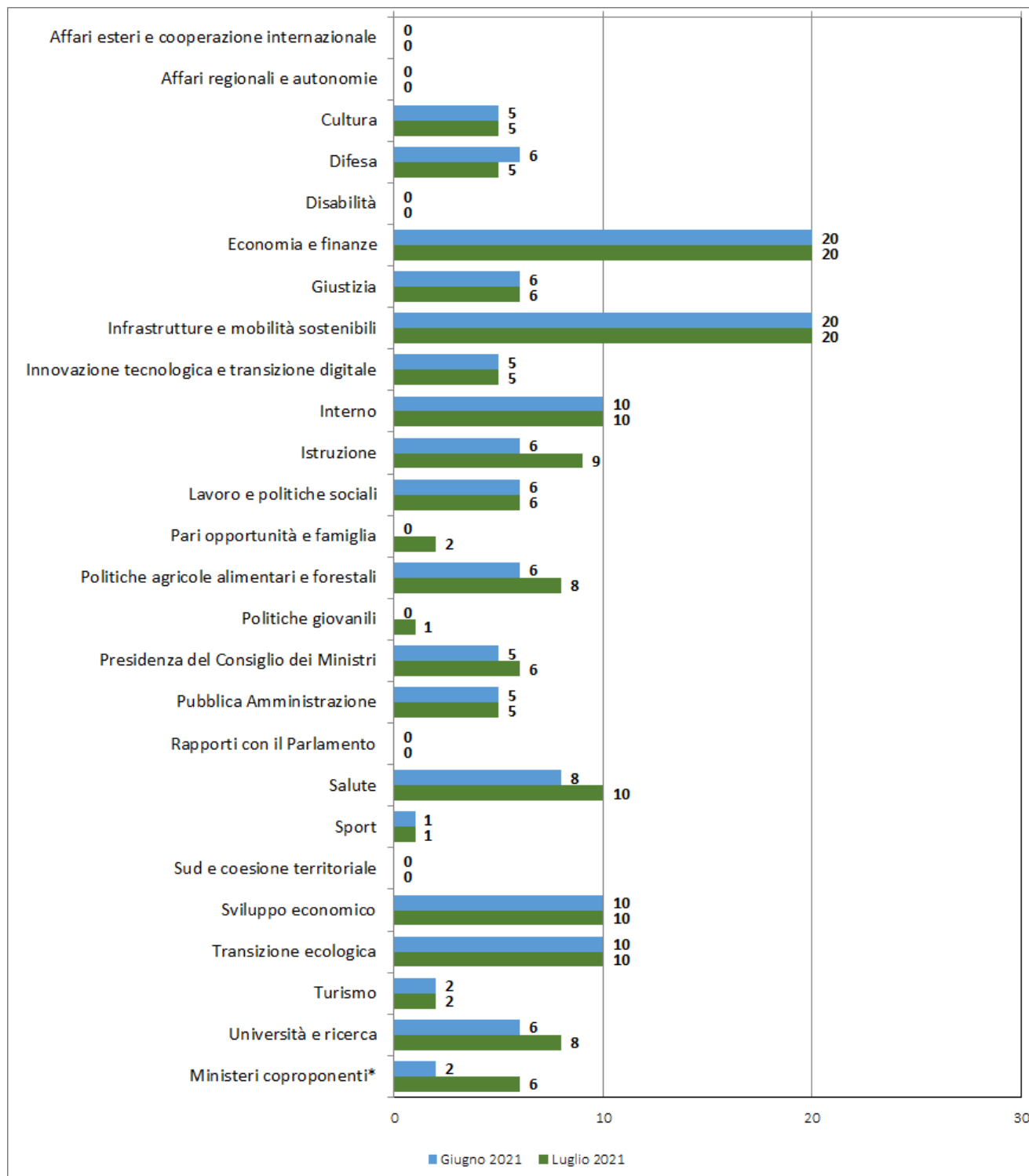
In particolare, nel mese di giugno sono stati complessivamente assegnati alle Amministrazioni 139 provvedimenti da adottare e 155 per il mese di luglio, per un totale di 294 provvedimenti da adottare nel periodo giugno-luglio 2021.

Tab. 1 – Obiettivi mensili (giugno – luglio 2021) assegnati alle Amministrazioni per lo “smaltimento” (riduzione) dello stock dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative dei Governi della XVII e XVIII Legislatura per Amministrazione proponente (*valori assoluti*)

Amministrazione proponente	Giugno 2021	Luglio 2021	TOTALE
Affari esteri e cooperazione internazionale	0	0	0
Affari regionali e autonomie	0	0	0
Cultura	5	5	10
Difesa	6	5	11
Disabilità	0	0	0
Economia e finanze	20	20	40
Giustizia	6	6	12
Infrastrutture e mobilità sostenibili	20	20	40
Innovazione tecnologica e transizione digitale	5	5	10
Interno	10	10	20
Istruzione	6	9	15
Lavoro e politiche sociali	6	6	12
Pari opportunità e famiglia	0	2	2
Politiche agricole alimentari e forestali	6	8	14
Politiche giovanili	0	1	1
Presidenza del Consiglio dei Ministri	5	6	11
Pubblica Amministrazione	5	5	10
Rapporti con il Parlamento	0	0	0
Salute	8	10	18
Sport	1	1	2
Sud e coesione territoriale	0	0	0
Sviluppo economico	10	10	20
Transizione ecologica	10	10	20
Turismo	2	2	4
Università e ricerca	6	8	14
Ministeri coproponenti	2	6	8
<b>TOTALE</b>	<b>139</b>	<b>155</b>	<b>294</b>

Graf. 3 – Obiettivi mensili assegnati alle Amministrazioni per lo “smaltimento” (riduzione) dello stock dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative dei Governi della XVII e XVIII Legislatura per Amministrazione proponente (*valori assoluti*)

Valori target mesi Giugno e Luglio 2021



\*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni

Nel mese di giugno, sono stati complessivamente adottati **70 provvedimenti, pari al 50,4% del target** prefissato. Non tutte le Amministrazioni hanno operato allo stesso modo.

Nel dettaglio, hanno raggiunto il valore target assegnato la Presidenza del Consiglio dei Ministri, il Ministero dell'Istruzione, il Ministero dell'Università e ricerca e il Ministero del Turismo (che ha anche adottato un provvedimento in più rispetto al target prefissato). Si sottolinea, inoltre, che il Ministro per il Sud e la coesione, pur non avendo un target assegnato per il mese di giugno, ha comunque adottato un provvedimento. Il Ministero dell'Interno ha raggiunto quasi completamente il target, attestandosi al 90% con l'adozione di 9 provvedimenti sui 10 che erano stati assegnati; il Ministero del Lavoro ha pure raggiunto il 90% con l'adozione di 5 provvedimenti sui 6 che erano stati assegnati. In termini assoluti, il Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili è quello che ha adottato più provvedimenti in un mese (12 provvedimenti).

Come si evince dalla tabella e dal grafico seguente, in una fascia intermedia che si attesta intorno al 50% di adozione dei target fissati si collocano le restanti Amministrazioni, fatta eccezione per il Ministero della Difesa, il Ministero della Giustizia, il Ministero della Transizione ecologica e il Dipartimento per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale per i quali, tuttavia, si registrano segnali di recupero nei primi giorni di luglio.

Tab. 2 - Obiettivi del mese di giugno 2021 e provvedimenti adottati/comunicati per Amministrazione proponente (valori assoluti) - Aggiornamento al 1° luglio 2021

GIUGNO 2021				
Amministrazione proponente	N° provv. adottati	N° provv. da adottare per raggiungere l'obiettivo mensile	Obiettivo mensile	% raggiungimento obiettivo mensile
Affari esteri e cooperazione internazionale	0	0	0	-
Affari regionali e autonomie	0	0	0	-
Cultura	2	3	5	40,0%
Difesa	0	6	6	0,0%
Disabilità	0	0	0	-
Economia e finanze	9	11	20	45,0%
Giustizia	0	6	6	0,0%
Infrastrutture e mobilità sostenibili	12	8	20	60,0%
Innovazione tecnologica e transizione digitale	0	5	5	0,0%
Interno	9	1	10	90,0%
Istruzione	6	0	6	100,0%
Lavoro e politiche sociali	5	1	6	83,3%
Pari opportunità e famiglia	0	0	0	-
Politiche agricole alimentari e forestali	1	5	6	16,7%
Politiche giovanili	0	0	0	-
Presidenza del Consiglio dei Ministri	5	0	5	100,0%
Pubblica Amministrazione	2	3	5	40,0%
Rapporti con il Parlamento	0	0	0	-
Salute	4	4	8	50,0%
Sport	0	1	1	0,0%
Sud e coesione territoriale*	1	-1	0	100,0%
Sviluppo economico	4	6	10	40,0%
Transizione ecologica	0	10	10	0,0%
Turismo**	3	-1	2	150,0%
Università e ricerca	6	0	6	100,0%
Ministeri coproponenti***	1	1	2	50,0%
<b>TOTALE</b>	<b>70</b>	<b>69</b>	<b>139</b>	<b>50,4%</b>

\*Sud e coesione territoriale ha adottato un provvedimento pur non avendo un valore target definito.

\*\*Turismo ha adottato un provvedimento in più rispetto al target prefissato pari a 2.

\*\*\*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni

#### 4. GLI OBIETTIVI DI LUGLIO 2021 E I NUOVI TARGET DI AGOSTO E SETTEMBRE 2021

Il mancato raggiungimento dei target quantitativi rischia di indebolire l'azione del Governo nel dare una piena ed efficace attuazione alle leggi, impegno più volte sottolineato anche durante le riunioni del Consiglio dei Ministri. Pertanto, si auspica che, per il mese di luglio, le Amministrazioni possano recuperare l'adozione dei provvedimenti previsti per giugno e raggiungere l'obiettivo fissato per luglio.

In questi giorni sono stati definiti (e comunicati ai Capi di Gabinetto e ai referenti per l'attuazione di tutte le Amministrazioni) anche i valori target da assegnare alle Amministrazioni nei mesi di agosto e settembre 2021 che, laddove rispettati, determineranno una riduzione ulteriore dello stock di 133 provvedimenti. Tali target sono stati comunicati con largo anticipo alle Amministrazioni, proprio al fine di consentire una adeguata pianificazione e programmazione delle attività necessarie alla adozione dei provvedimenti.

Tab. 3 – Obiettivi mensili assegnati alle Amministrazioni per lo “smaltimento” (riduzione) dello stock dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative dei Governi della XVII e XVIII Legislatura per Amministrazione proponente (*valori assoluti*)

Amministrazione proponente	Agosto 2021	Settembre 2021	TOTALE Agosto-Settembre 2021
Affari esteri e cooperazione internazionale	0	0	0
Affari regionali e autonomie	0	0	0
Cultura	0	1	1
Difesa	0	1	1
Disabilità	0	1	1
Economia e finanze	5	15	20
Giustizia	2	4	6
Infrastrutture e mobilità sostenibili	5	15	20
Innovazione tecnologica e transizione digitale	1	2	3
Interno	2	6	8
Istruzione	2	5	7
Lavoro e politiche sociali	3	4	7
Pari opportunità e famiglia	0	1	1
Politiche agricole alimentari e forestali	4	6	10
Politiche giovanili	0	0	0
Presidenza del Consiglio dei Ministri	1	3	4
Pubblica Amministrazione	2	4	6
Rapporti con il Parlamento	0	0	0
Salute	3	4	7
Sport	0	1	1
Sud e coesione territoriale	0	1	1
Sviluppo economico	3	5	8
Transizione ecologica	4	6	10
Turismo	1	2	3
Università e ricerca	1	4	5
Ministeri coproponenti*	1	2	3
<b>TOTALE*</b>	<b>40</b>	<b>93</b>	<b>133</b>

\*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni.



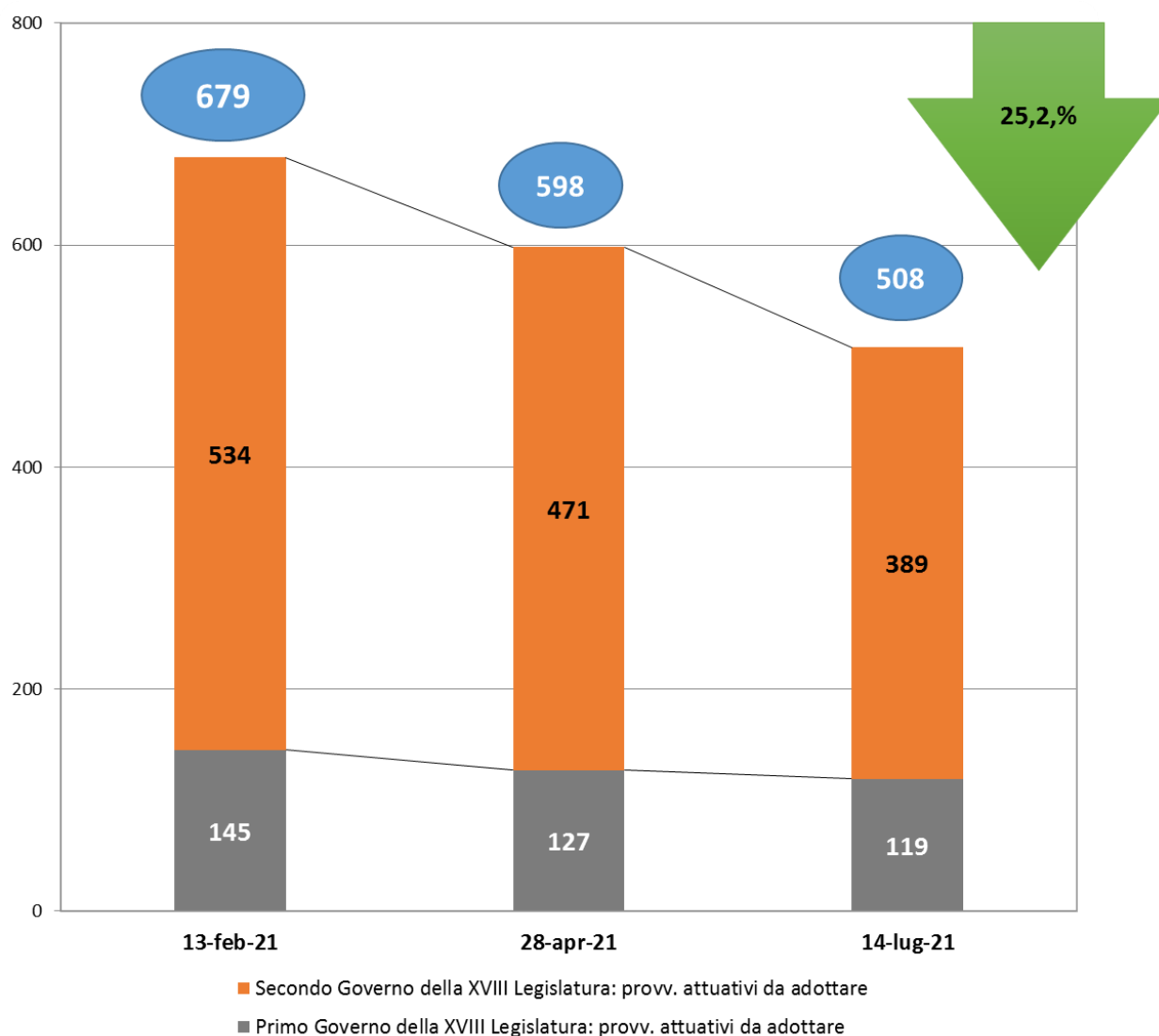
## 5. IL QUADRO COMPLESSIVO DELLA XVIII LEGISLATURA

Per meglio mettere a fuoco l'importanza di tenere i ritmi di adozione indicati dalla Presidenza del Consiglio, è utile, in chiusura, dare un quadro generale che tenga conto del numero molto rilevante di nuovi decreti previsti dalle numerose leggi di riforma che questo Governo ha adottato.

Alla data di insediamento del Governo (**13 febbraio 2021**), lo stock dei provvedimenti da adottare relativo al primo e al secondo Governo della XVIII Legislatura era pari a **679 provvedimenti**, di cui 145 imputabili al primo Governo e 534 al secondo Governo della Legislatura.

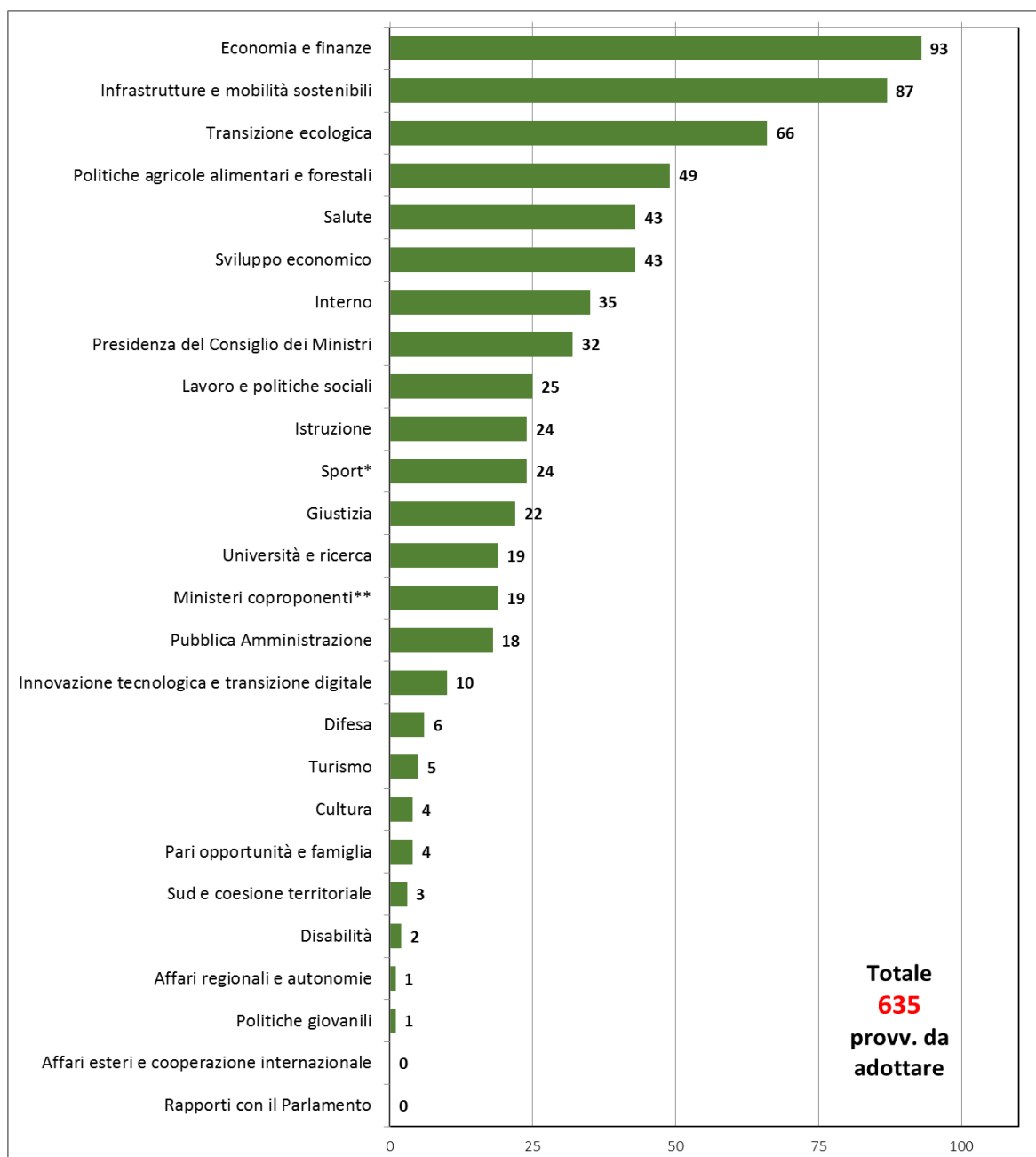
A partire da febbraio 2021, si è registrata una progressiva diminuzione di questo stock che, alla data del 28 aprile (come relazionato nel Consiglio dei Ministri del 29 aprile) si era ridotto dell'11,9% passando a 598 provvedimenti. Alla data del 14 luglio 2021 questo stock si è complessivamente ridotto di un quarto (25.2%) passando a **508 provvedimenti**.

Graf. 4 – Provvedimenti attuativi da adottare previsti dalle disposizioni legislative dei due Governi precedenti (*valori assoluti*) - Aggiornamento al 14/07/2021



Allo stock di provvedimenti attuativi già citato, va aggiunto tuttavia il numero di decreti legati ai provvedimenti legislativi emanati al 14 luglio dall'attuale Governo (**157 provvedimenti attuativi, di cui 30 adottati**). Nel complesso, quindi, **il totale dei provvedimenti attuativi da adottare per l'intera Legislatura è pari a 635**, laddove lo stock più significativo riguarda, per la natura e la complessità delle competenze, il Ministero dell'Economia e delle finanze (93 provvedimenti), seguito dal Ministero delle Infrastrutture e mobilità sostenibili (87 provvedimenti) e dal Ministero della transizione ecologica (66 provvedimenti).

Graf. 5 – Provvedimenti attuativi da adottare previsti dalle disposizioni legislative dei Governi della XVIII Legislatura per Amministrazione proponente (*valori assoluti*) - Aggiornamento al 14/07/2021



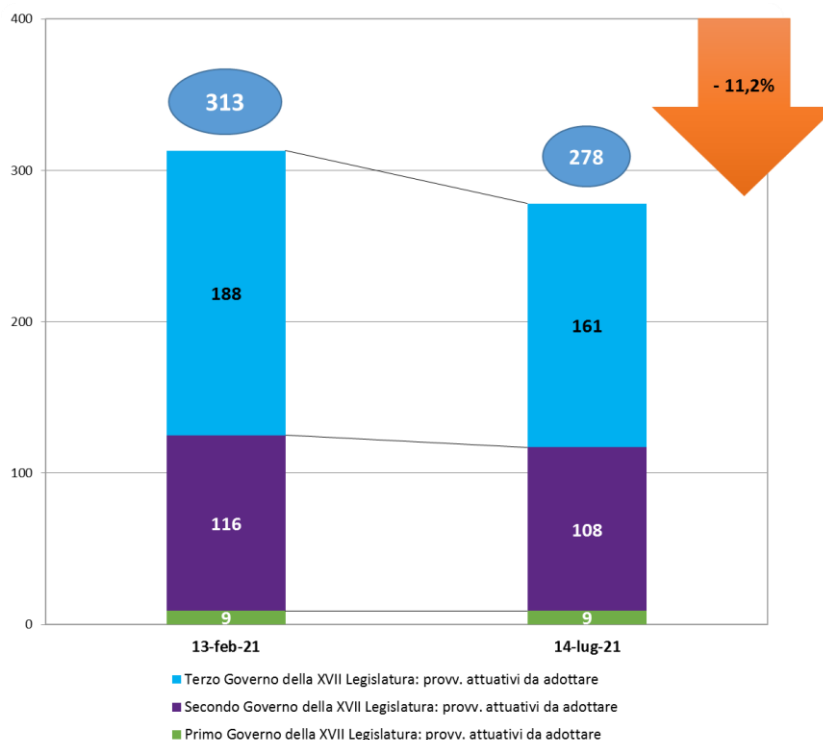
\*di cui 14 decreti attuativi sono previsti da decreti legislativi di cui è stata rinviata l'efficacia

\*\*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni

## 6. IL QUADRO COMPLESSIVO DELLA XVII LEGISLATURA

Ai dati analizzati relativi alla XVIII Legislatura, si sommano quelli relativi ai provvedimenti riferibili alla XVII legislatura. Al **13 febbraio 2021** lo stock dei provvedimenti da adottare dei **Governi della XVII Legislatura era di 313** provvedimenti e nei primi quattro mesi e mezzo di Governo tale ammontare **si è ridotto molto poco, dell'11,2%, passando al 12 luglio 2021 a 278 provvedimenti.**

Graf. 6 – Provvedimenti attuativi da adottare previsti dalle disposizioni legislative dai Governi della XVII Legislatura (*valori assoluti*) - Aggiornamento al 14/07/2021



Considerando il complesso dei 1.769 provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative della XVII Legislatura l'84,3% (pari a 1.491 provvedimenti) risulta adottato, mentre risultano non adottati ancora 278 provvedimenti. In particolare, dei 278 provvedimenti da adottare 9 provvedimenti fanno riferimento a disposizioni legislative del primo Governo della XVII Legislatura, 108 provvedimenti sono relativi alle disposizioni del secondo Governo e i restanti 161 provvedimenti sono imputabili al terzo Governo.

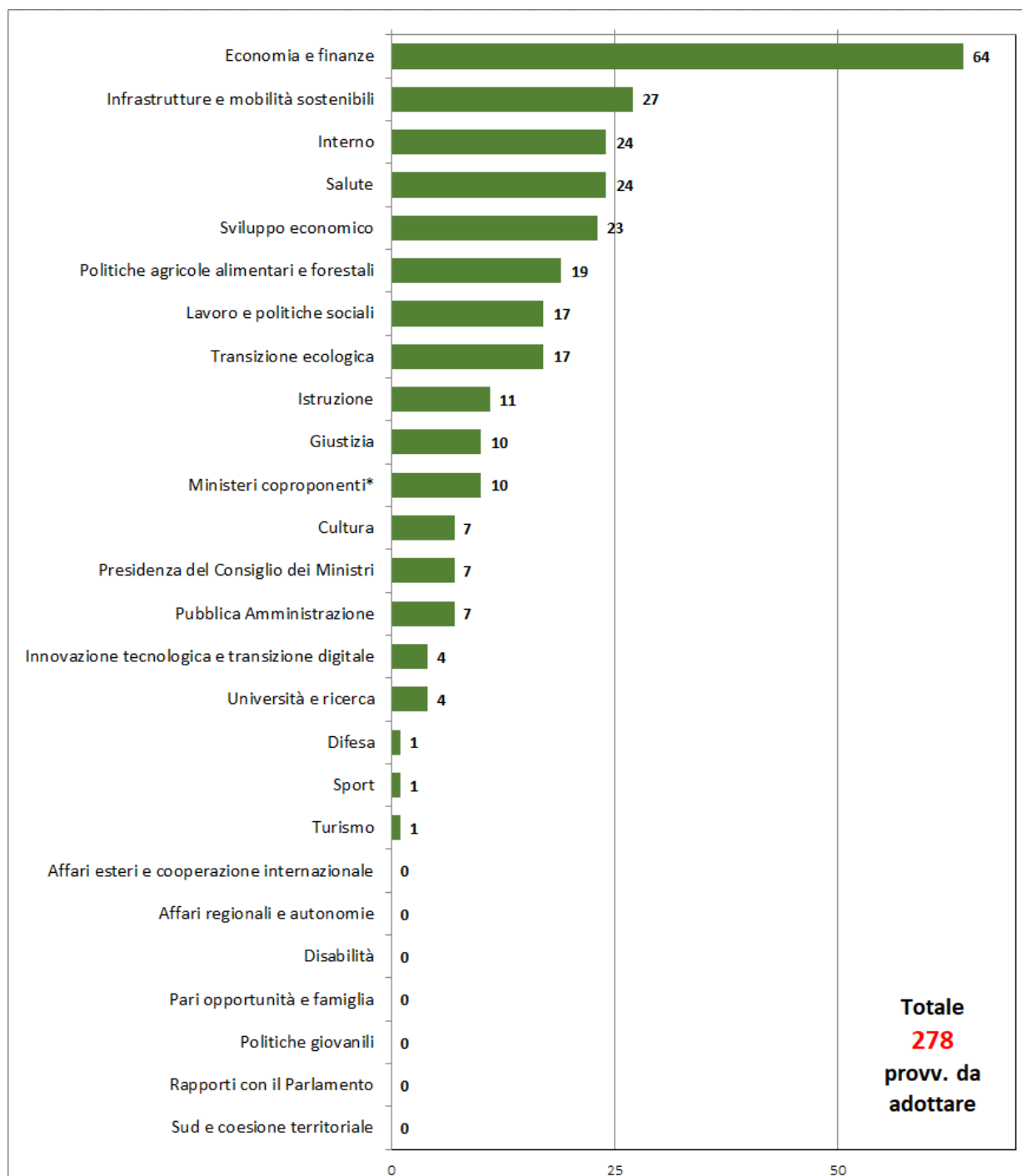
Tab. 4 – Stato di adozione dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative dei Governi della XVII Legislatura (*valori assoluti*) - Aggiornamento al 14/07/2021

Governi della XVII Legislatura	Previsti*	Adottati	Non adottati
Primo Governo	323	314	9
Secondo Governo	935	827	108
Terzo Governo	511	350	161
<b>TOTALE</b>	<b>1769</b>	<b>1491</b>	<b>278</b>

\*al netto dei provvedimenti superati/abrogati da normativa successiva

Considerando le singole Amministrazioni, come già evidenziato per la XVIII Legislatura lo stock più significativo riguarda, per la natura e la complessità delle competenze, il Ministero dell’Economia e delle finanze (64 provvedimenti), seguito dal Ministero delle Infrastrutture e mobilità sostenibili (27 provvedimenti).

Graf. 7 – Provvedimenti attuativi da adottare previsti dalle disposizioni legislative dei Governi della XVII Legislatura per Amministrazione proponente (*valori assoluti*) - Aggiornamento al 14/07/2021



\*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni

## **7. LE ULTERIORI INIZIATIVE GIA' ATTUATE: RETE PERMANENTE DELL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA DI GOVERNO, MONITORAGGIO DELL'IMPATTO FINANZIARIO DEI DECRETI ATTUATIVI E CONFERENZE DEDICATE ALL'ATTUAZIONE.**

Nel dare attuazione a quanto comunicato nel Consiglio dei Ministri del 10 giugno 2021, è stata inoltre istituita la **Rete governativa permanente dell'attuazione del programma di governo**, coordinata dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri e costituita dai **Nuclei permanenti per l'attuazione del programma di governo** istituiti da ciascun Ministero con il compito specifico di lavorare sulla costante attuazione dei provvedimenti previsti in disposizioni legislative e sul recupero dell'arretrato di quelli non adottati. L'organizzazione della Rete, con l'indicazione dei singoli referenti per ciascuna Amministrazione, è visualizzabile sul sito della Presidenza del Consiglio – Ufficio del programma di governo.

E' stata, inoltre, introdotta una nuova e rilevante funzione del sistema di monitoraggio dell'attuazione, consultabile anche dal motore di ricerca presente sul sito della PCM- Ufficio del programma di Governo, con la possibilità di visualizzare, per i singoli provvedimenti attuativi (adottati e non), l'impatto finanziario.

Infine, di intesa con il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, sono state calendarizzate (per l'8 e il 29 luglio) due sedute delle Conferenze (Stato/Regioni e Unificata) appositamente dedicate all'esame dei decreti attuativi, su proposta delle singole Amministrazioni.