

TAR Lazio – Roma – sezione I – Ricorso R.G. n. 7714/2017

Notificazione per pubblici proclami – Ordinanza n. 83862018

* * *

Il Comune di Torino, con il ricorso in epigrafe, proposto contro la Presidenza del Consiglio dei Ministri e il Ministero dell'Economia, nonché, per quanto occorrer possa, contro la Conferenza Unificata di cui all'art. 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 e notificato, ad ogni buon fine, al Comune di Bologna, ha chiesto l'annullamento *in parte qua* e per quanto d'interesse, previe misure cautelari, del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 10 marzo 2017, recante «Disposizioni per l'attuazione dell'articolo 1, comma 439, della legge 11 dicembre 2016, n. 232. (Legge di bilancio 2017)», in particolare all'art. 3, comma 4, e alla tabella D ove la stessa considera il Comune di Torino; nonché, per quanto occorrer possa, dell'intesa con la Conferenza unificata di cui all'art. 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, acquisita nella seduta del 23 febbraio 2017; di ogni atto connesso, presupposto o consequenziale.

I motivi di ricorso proposti sono:

I. Violazione e falsa applicazione della l. n. 392/1941, del d.P.R. n. 187/1998, della l. n. 232/2016, art. 1, commi 438-439; incompetenza; eccesso di potere per sviamento, difetto d'istruttoria e manifesta irragionevolezza

II. Violazione e falsa applicazione della l. n. 392/1941, del d.P.R. n. 187/1998, della l. n. 232/2016, art. 1, commi 438-439; violazioni dei principi costituzionali e generali di leale collaborazione e sulla finanza pubblica nonché di buon andamento dell'amministrazione; incompetenza; eccesso di potere per sviamento, difetto d'istruttoria e manifesta irragionevolezza

III. In via subordinata: questione d'illegittimità costituzionale

In particolare, con il primo motivo il Comune ha censurato il Decreto per aver violato sia la l. n. 232/2016, sulla quale si fonda, che non lo autorizzava in alcun modo a modificare/sostituire la disciplina prevista dalla l. n. 392/1941, relativa ai contributi dovuti dallo Stato ai comuni per le spese di funzionamento degli uffici, sia la stessa l. n. 392/1941 e il d.P.R. 4.05.1998, n. 187. Il Decreto è altresì

illegittimo per avere condizionato l'erogazione – che doveva essere “in favore” dei Comuni – alla rinuncia a posizioni giuridiche idealmente già formatesi sulla base delle norme applicabili, sviando il potere tipico verso fini non previsti e imponendo sacrifici o rinunce in modo irragionevole.

Con il secondo motivo, il Comune ha censurato l'illegittimità del decreto nella parte in cui condiziona l'erogazione alla rinuncia «*ad azioni, anche in corso, per la condanna al pagamento del contributo a carico dello Stato, ovvero a porre in esecuzione titoli per il diritto al pagamento del medesimo contributo*». Tale condizione viola non solo le medesime norme sopra citate, che non prevedono la possibilità per il Governo di imporre condizioni di tal genere, ma anche i fondamentali principi posti a garanzia del diritto di difesa, e leale collaborazione e sulla finanza pubblica nonché di buon andamento dell'amministrazione.

In via subordinata, con il terzo motivo il Comune ha censurato il Decreto per violazione degli art. 3, 81, 97, 101, 119 Cost.

* * *

Con il successivo ricorso per motivi aggiunti sono stati impugnati – per i medesimi motivi e per le medesime conclusioni – la nota del Ministero della Giustizia, Dipartimento dell'Organizzazione Giudiziaria, del Personale e dei Servizi, Direzione Generale Risorse Materiali e delle tecnologie, prot. 0149440 dell'8.08.2017, ricevuta in data 10.08.2017, nonché ogni atto connesso, presupposto o consequenziale, ancorché non conosciuto, ivi inclusa la nota del Ministero dell'interno, Dipartimento per gli affari interni e territoriali – Direzione centrale della finanza locale, prot. n. 92217 dell'1.08.2017, citata nella nota *principaliter* impugnata, e di tenore ignoto.

* * *

All'udienza del 4 luglio 2018 il TAR ha trattenuto la causa in decisione. In data 25 luglio 2018 è stata emessa l'**ordinanza collegiale n. 8386/2018** con la quale il Tribunale ha ordinato l'integrazione del contraddittorio nei confronti di tutti i comuni destinatari degli stanziamenti di cui alla Tabella D allegata al d.P.C.M. *principaliter* impugnato, mediante la pubblicazione del presente avviso sul sito *web* della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

* * *

Con il presente avviso è data conoscenza legale del giudizio ai controinteressati, individuati nei Comuni destinatari degli stanziamenti di cui alla Tabella D di cui al

d.P.C.M. 10 marzo 2017, qui allegata, di Abbadia San Salvatore – Abbiategrosso – Acerenza – Acerra – Acireale – Acquaviva delle Fonti – Acqui Terme – Acri – Adrano – Adria – Afragola – Agira – Agnone – Agordo – Agrigento – Agropoli – Airola – Alatri – Alba – Albano Laziale – Albenga – Alcamo – Ales – Alessandria – Alessano – Alghero – Ali Terme – Almenno San Salvatore – Altamura – Amalfi – Amandola – Amantea – Amatrice – Amelia – Anagni – Ancona – Andria – Anzio – Aosta – Apricena – Aragona – Arce – Arcidosso – Arena – Arezzo – Argenta – Ariano Irpino – Arienzo – Arona – Arzignano – Ascoli Piceno – Asiago – Asola – Asolo – Assisi – Asti – Atessa – Atina – Atri – Augusta – Aulla – Avellino – Aversa – Avezzano – Avigliana – Avigliano – Avola – Badolato – Bagno di Romagna – Barcellona Pozzo di Gotto – Bari – Barletta – Bassano del Grappa – Bella – Bellano – Belluno – Belpasso – Belvedere Marittimo – Benevento – Bergamo – Bettola – Biancavilla – Bianco – Bibbiena – Biella – Bisceglie – Bitonto – Bitti – Bivona – Bobbio – Bojano – Bologna – Bolzano – Bono – Bonorva – Bordighera – Borgia – Borgo a Mozzano – Borgo San Dalmazzo – Borgo San Lorenzo – Borgo Val di Taro – Borgo Valsugana – Borgomanero – Borgonovo Val Tidone – Bosa – Bovino – Bozzolo – Bra – Bracciano – Brancaleone – Breno – Brescia – Bressanone – Brindisi – Bronte – Brunico – Buccino – Budrio – Busachi – Busto Arsizio – Cagli – Cagliari – Cairo Montenotte – Calabritto – Calitri – Caltagirone – Caltanissetta – Calvello – Camerino – Cammarata – Campana – Campi Salentina – Campi – Campobasso – Camposampiero – Canale – Canelli – Canicattì – Canosa di Puglia – Cantù – Capaccio – Capri – Capriati a Volturno – Caprino Veronese – Capua – Carbonia – Cariati – Carini – Carinola – Carovilli – Carpi – Carrara – Carrù – Casacalenda – Casalbordino – Casale Monferrato – Casalmaggiore – Casamassima – Casarano – Cascina – Caserta – Casoli – Casoria – Cassano allo Jonio – Cassano d’Adda – Cassino – Casteggio – Castel Baronia – Castel San Vincenzo – Castelfiorentino – Castelfranco Veneto – Castellammare del Golfo – Castellammare di Stabia – Castelnovo ne’ Monti – Castelnuovo della Daunia – Castelnuovo di Garfagnana – Castelnuovo di Porto – Casteltermini – Castelvetro – Castiglione del Lago – Castiglione delle Stiviere – Castiglione Messer Marino – Castrovillari – Catania – Catanzaro – Cattolica Eraclea – Caulonia – Cava dei Tirreni – Cavalese – Cavarzere – Ceccano – Cecina – Cefalù – Ceglie Messapica – Celano – Cento – Centuripe – Cerignola – Cerreto Sannita – Cervignano del Friuli – Cervinara – Cesena – Cetraro – Ceva – Chiaramonte Gulfi

– Chiaravalle Centrale – Chiari – Chiaromonte – Chiavari – Chiavenna – Chieri –
Chieti – Chioggia – Chiusano di San Domenico – Chivasso – Cicciano – Cingoli –
Cinqufrondi – Ciriè – Cirò – Città della Pieve – Città di Castello – Cittadella –
Cittaducale – Cividale del Friuli – Civita Castellana – Civitacampomariano –
Civitanova Marche – Civitavecchia – Civitella Roveto – Cles – Clusone – Codigoro
– Codogno – Codroipo – Colle Sannita – Comacchio – Comiso – Como –
Conegliano – Copparo – Corato – Corigliano Calabro – Corleone – Correggio –
Corteolona – Cortina d’Ampezzo – Cortona – Cosenza – Crema – Cremona –
Cropalati – Crotone – Cuneo – Cuorgnè – Decimomannu – Desio – Dogliani –
Dolo – Domodossola – Donnas – Dorgali – Dronero – Eboli – Empoli – Enna –
Erba – Erice – Este – Fabriano – Faenza – Fano – Fasano – Favara – Feltre –
Ferentino – Fermo – Ferrara – Ficarolo – Fidenza – Filadelfia – Finale Emilia –
Finale Ligure – Fiorenzuola d’Arda – Firenze – Fiumicino – Floridia – Foggia –
Foligno – Forlì – Forlì del Sannio – Fornovo di Taro – Fossano – Francavilla al
Mare – Francavilla di Sicilia – Francavilla Fontana – Frascati – Frattamaggiore –
Frigento – Frosinone – Frosolone – Gaeta – Galatina – Gallarate – Gallipoli –
Gangi – Gardone Val Trompia – Gavirate – Gavoi – Gela – Gemona del Friuli –
Genova – Genzano di Lucania – Genzano di Roma – Ghilarza – Giarre – Ginosa –
Gioia del Colle – Gioiosa Ionica – Gissi – Giulianova – Gonzaga – Gorizia –
Gradisca d’Isonzo – Gragnano – Grammichele – Gravina in Puglia – Grosseto –
Grottaglie – Grottaminarda – Grumello del Monte – Gualdo Tadino – Guardia
Sanframondi – Guardiagrele – Guastalla – Gubbio – Guglionesi – Guspini –
Iglesias – Imola – Imperia – Irsina – Ischia – Iseo – Isernia – Isili – isola della Scala
– Ispica – Ivrea – Jerzu – Jesi – L’Aquila – La Maddalena – La Spezia – Lacedonia
– Lagonegro – Lama dei Peligni – Lamezia Terme – Lanciano – Langhirano –
Lanusei – Lanzo Torinese – Larino – Latina – Latisana – Laureana di Borrello –
Laurenzana – Lauria – Lauro – Laviano – Lecce – Lecco – Legnago – Legnano –
Lendinara – Lentini – Leonforte – Lercara Friddi – Licata – Linguaglossa – Lipari –
Livorno – Lizzano – Locri – Lodi – Lonato del Garda – Lonigo – Lovere – Lucca –
Lucera – Lugo – Luino – Lungro – Macerata – Macerata Feltria – Macomer –
Maddaloni – Maglie – Maida – Manduria – Manfredonia – Maniago – Mantova –
Marano di Napoli – Marcianise – Marigliano – Marsala – Marsico Nuovo –
Martinafranca – Mascalucia – Massa – Massa Marittima – Matera – Mede – Melfi –
Melito di Porto Salvo – Menaggio – Menfi – Merano – Mercato San Severino –

Mesagne – Messina – Mezzojuso – Milano – Milazzo – Mileto – Militello in Val di
Catania – Mineo – Minervino Murge – Minturno – Mirabella Eclano – Mirandola –
Misilmeri – Missaglia – Mistretta – Modena – Modica – Modugno – Molfetta –
Moncalieri – Moncalvo – Mondovì – Monfalcone – Monopoli – Monreale –
Monselice – Monsummano Terme – Montagnana – Monte Sant’Angelo –
Montebelluna – Montecchio Emilia – Montecorvino Rovella – Montefalco –
Montefiascone – Montegiorgio – Montella – Montemaggiore Belsito –
Montepulciano – Montesarchio – Montevarchi – Montichiari – Montorio al
 Vomano – Montoro – Monza – Morbegno – Mormanno – Mortara – Muravera –
Mussomeli – Nardò – Narni – Naso – Nereto – Nicosia – Nicotera – Nizza
Monferrato – Nocera Inferiore – Nocera Terinese – Noci – Nola – Norcia –
Notaresco – Noto – Novafeltria – Novara – Novara di Sicilia – Novi Ligure – Nulvi
– Nuoro – Oderzo – Offida – Olbia – Omegna – Oppido Mamertina – Orani –
Orbetello – Oria – Oriolo – Oristano – Orsogna – Porta Nova – Ortona – Orvieto –
Orzinuovi – Osimo – Ostuni – Otranto – Ottaviano – Ovada – Ozieri – Pachino –
Padova – Palata – Palazzo San Gervasio – Palazzolo Acreide – Palermo – Palestrina
– Palma di Montechiaro – Palmanova – Palmi – Palombara Sabina – Pantelleria –
Paola – Parma – Partanna – Partinico – Paternò – Pattada – Patti – Pavia – Pavullo
nel Frignano – Penne – Pergola – Perosa Argentina – Perugia – Pesaro – Pescara –
Pescia – Pescina – Pescopagano – Petilia Policastro – Piacenza – Piana degli
Albanesi – Pianella – Piazza Armerina – Piedimonte Matese – Pietrasanta – Pieve
di Cadore – Pignataro Maggiore – Pinerolo – Piombino – Piove di Sacco – Pisa –
Pisciotta – Pisticci – Pistoia – Pitigliano – Pizzo – Poggibonsi – Poggio Mirteto –
Polizzi Generosa – Polla – Pomigliano d’Arco – Pompei – Pontassieve – Pontebba
– Pontecorvo – Pontedera – Pontremoli – Pordenone – Porretta Terme – Portici –
Porto Torres – Portoferraio – Portogruaro – Portomaggiore – Potenza –
Pozzomaggiore – Pozzuoli – Prato – Priverno – Procida – Pula – Putignano –
Racconigi – Ragusa – Ramacca – Rapallo – Ravanusa – Ravenna – Recanati –
Recco – Regalbuto – Reggio di Calabria – Reggio nell’Emilia – Revere – Rho –
Ribera – Riccia – Rieti – Rimini – Rionero in Vulture – Ripatransone –
Rivarolo Canavese – Rocca Sinibalda – Roccadaspide – Rodi Garganico – Rogliano
– Roma – Rometta – Ronciglione – Rossano – Rotondella – Rovato – Rovereto –
Rovigo – Rutigliano – Ruvo di Puglia – S. Benedetto del Tronto – Sala Consilina –
Salerno – Salò – Saluzzo – San Cipriano Picentino – San Daniele del Friuli – San

Demetrio Corone – San Donà di Piave – San Giorgio del Sannio – San Giorgio Ionico – San Giorgio La Molarata – San Giovanni in Fiore – San Giovanni in Persiceto – San Giovanni Rotondo – San Giovanni Valdarno – San Marco Argentano – San Mauro Forte – San Miniato – San Nicolò Gerrei – San Pietro Vernotico – San Severino Marche – San Severo – San Sosti – San Valentino in Abruzzo Citeriore – San Vito al Tagliamento – San Vito dei Normanni – Sanluri – Sanremo – Sansepolcro – Santa Caterina Villarmosa – Santa Maria Capua Vetere – Santa Severina – Santa Teresa di Riva – Santadi – Sant’Agata de’ Goti – Sant’Agata di Militello – Sant’Anastasia – Sant’Angelo a Fasanella – Sant’Angelo dei Lombardi – Sant’Angelo di Brolo – Sant’Antioco – Sant’Arcangelo – Sant’Elpidio a Mare – Santhià – Santo Stefano Belbo – Santo Stefano di Camastra – Sapri – Sarno – Saronno – Sarzana – Sassari – Sassuolo – Savigliano – Savona – Scalea – Scandiano – Schio – Sciacca – Scicli – Seneghe – Senigallia – Senorbi – Serra San Bruno – Serramanna – Serravalle Scrivia – Sestri Levante – Seui – Sezze – Siderno – Siena – Silandro – Siniscola – Sinnai – Sinopoli – Siracusa – Soave – Solopaca – Sommatino – Sondrio – Sora – Soresina – Sorgono – Soriano Calabro – Sorrento – Sorso – Sortino – Soveria Mannelli – Spezzano Albanese – Spezzano della Sila – Spilimbergo – Spoleto – Squillace – Stigliano – Stilo – Stradella – Strambino – Strongoli – Subiaco – Sulmona – Susa – Taggia – Tagliacozzo – Taormina – Taranto – Tarcento – Taurianova – Taverna – Teano – Tempio Pausania – Teramo – Termini Imerese – Termoli – Terni – Terracina – Terralba – Thiene – Thiesi – Tione di Trento – Tirano – Tiriolo – Tivoli – Todi – Tolentino – Tolmezzo – Torino – Torre Annunziata – Torre del Greco – Torremaggiore – Tortoli – Tortona – Tortorici – Trani – Trapani – Trebisacce – Trecastagni – Trento – Trentola-Ducenta – Treviglio – Treviso – Tricarico – Tricase – Trieste – Trinitapoli – Trino – Trivento – Troia – Troina – Tropea – Udine – Ugento – Urbino – Valdagno – Valentano – Valenza – Valguarnera Caropepe – Vallo della Lucania – Varallo – Varazze – Varese – Vasto – Velletri – Venafro – Venasca – Venezia – Venosa – Ventimiglia – Verbania – Vercelli – Vergato – Verolanuova – Verona – Viadana – Viareggio – Vibo Valentia – Vicenza – Vieste – Vietri di Potenza – Vigevano – Viggiano – Vignola – Villa Santa Maria – Villarosa – Vipiteno – Viterbo – Vittoria – Vittorio Veneto – Vitulano – Vizzini – Voghera – Volterra – Zogno.

Si dà atto della possibilità di seguire l'esito del procedimento sul sito www.giustizia-amministrativa.it, inserendo il numero di registro generale del ricorso nella sottosezione “Ricorsi”, all'interno della sottosezione “Attività istituzionali” della sezione “T.A.R. Lazio – Roma”. Il ricorso introduttivo, il ricorso per motivi aggiunti e l’ordinanza collegiale del T.A.R. per il Lazio, sede di Roma, sez. I, n. 8386/2018, sono inoltre integralmente pubblicati sul sito web della Presidenza del Consiglio dei Ministri, sempre in allegato al presente avviso.

Torino – Roma, 2 agosto 2018

Avv. Donatella Spinelli

Avv. Giuliano Fonderico