



Presidenza del Consiglio dei Ministri

COMMISSARIO STRAORDINARIO PER L'ATTUAZIONE E IL COORDINAMENTO DELLE MISURE DI CONTENIMENTO E CONTRASTO DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA COVID-19 E PER L'ESECUZIONE DELLA CAMPAGNA VACCINALE NAZIONALE

DETERMINA N. 98 IN DATA 29/07/2021

- VISTA** la dichiarazione con cui l'Organizzazione Mondiale della Sanità, il 30 gennaio 2020, ha definito l'epidemia da COVID-19 un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale e, in data 11 marzo 2020, come "pandemia" in considerazione dei livelli di diffusività e gravità raggiunti a livello globale;
- VISTA** la delibera del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- VISTE** le successive delibere con cui lo stato di emergenza è stato prorogato, ed in particolare la delibera del Consiglio dei Ministri del 13 gennaio 2021, l'art. 1, comma 1, del Decreto Legge 14 gennaio 2021, n. 2, l'art. 1 comma 1 del Decreto Legge 22 aprile 2021 n. 52, nonché l'art. 1 del Decreto Legge 23 luglio 2021, n. 105 con i quali lo stato di emergenza è stato ulteriormente prorogato al 31 dicembre 2021;
- VISTO** l'art. 122 del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, ai sensi del quale è stato nominato il Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure occorrenti per il contenimento e il contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19, al fine di assicurare la più elevata risposta sanitaria all'emergenza ed attuare ogni intervento utile a fronteggiare l'emergenza sanitaria acquisendo, tra l'altro, ogni genere di bene strumentale utile a contenere e contrastare l'emergenza stessa, o comunque necessario in relazione alle misure adottate per contrastarla, indirizzando il reperimento delle risorse umane e strumentali necessarie, individuando i fabbisogni, e procedendo all'acquisizione e alla distribuzione di farmaci, delle apparecchiature e dei dispositivi medici e di protezione individuale avvalendosi di soggetti attuatori e di società *in house* nonché delle centrali di acquisto;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 1° marzo 2021, registrato alla Corte dei conti in data 3 marzo 2021, foglio n. 508, con il quale il Generale di Corpo d'Armata Francesco Paolo FIGLIUOLO è stato nominato Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure occorrenti per il contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19 e per l'esecuzione della campagna vaccinale nazionale, conferendogli i poteri di cui al richiamato art. 122;
- VISTO** il richiamato contenuto nel disposto di cui all'art. 8 del D.L. n. 76/2020 ed all'art. 122 del D.L. n. 18/2020, convertito in L. n. 27/2020, che consente al Commissario Straordinario di adottare provvedimenti "in deroga a ogni disposizione vigente, nel rispetto della Costituzione, dei principi generali dell'ordinamento giuridico e delle norme dell'Unione europea;
- CONSIDERATO** che la procedura di cui trattasi, in ragione del predetto peculiare contesto normativo e dei rilevanti interessi pubblici ad essa sottesi scaturenti dall'emergenza sanitaria in atto, è comunque improntata ai canoni di massima celerità e flessibilità;
- VISTA** la Delibera ANAC n. 203 del 9 marzo 2021 (Fasc. Anac. n. 3688/2020) che nel sancire la necessità di bilanciare le esigenze di efficacia (intesa come perseguimento degli obiettivi prefissati) e di tempestività dell'azione amministrativa con il prioritario obiettivo della tutela della salute, conferma, quanto peraltro contemplato dall'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016, che il generale principio dell'economicità, nei limiti in cui è

espressamente consentito dalle soprarichiamate norme, è subordinato alla tutela della salute come fondamentale diritto costituzionale dell'individuo e interesse della collettività;

- VISTA** l'ordinanza n. 1/2021 con la quale il Commissario Straordinario, in ragione delle sopravvenute esigenze di carattere operativo-sanitario e del mutato quadro emergenziale, ha rimodulato l'articolazione della precedente struttura di supporto alle attività di competenza commissariale;
- VISTO** il RD 18.11.1923, n. 2440 - *Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità dello Stato*;
- VISTO** il RD 23.05.1924, n. 827 - *Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato*;
- VISTO** il D.Lgs. 30 marzo 2011, n. 165 e le integrazioni di cui alla L. n. 190/2012 relative all'introduzione del "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici";
- VISTO** il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;
- DATO ATTO** altresì che l'art. 32, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- CONSTATO** che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che non sono disponibili convenzioni Consip raffrontabili con quanto è oggetto di acquisto tramite la presente procedura;
- RICHIAMATI** i principi e le disposizioni contenute nella L. 6 novembre 2012, n. 190, per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;
- RICHIAMATI** altresì i principi e le disposizioni del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, sul riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni e, in particolare, l'art. 37 sugli obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- RICHIAMATO** l'art. 1, co. 15, L. 6 novembre 2012, n. 190, in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;
- VERIFICATA** altresì l'osservanza delle disposizioni dell'art. 14 del D.P.R. n. 62/2013 in ordine al divieto di ricorrere a mediazione di terzi, di corrispondere o promettere ad alcuno utilità a titolo di intermediazione, o per facilitare o aver facilitato la conclusione o l'esecuzione del contratto, e verificata altresì l'osservanza delle disposizioni sui divieti di conclusione di contratti e altri atti negoziali in presenza delle condizioni indicate dal medesimo articolo 14;
- ACCERTATA** l'osservanza, da parte del responsabile del procedimento, e di tutti i soggetti coinvolti nella presente procedura, delle misure di prevenzione della corruzione specificatamente previste per l'area, a maggiore rischio di corruzione, costituita dalle procedure di scelta del contraente, e contenute nel vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC), nonché l'osservanza delle misure di trasparenza contenute nel Programma Triennale della Trasparenza e della Integrità (PTTI), costituente una sezione del PTPC;
- PRESO ATTO** della necessità di provvedere all'acquisto di un quantitativo consistente di mascherine chirurgiche trasparenti è indispensabile per assicurare la più elevata risposta sanitaria all'emergenza e garantire la salvaguardia del personale affetto o che collabora con soggetti affetti da ipoacusia nell'ambito del comparto scolastico o nella Pubblica Amministrazione;

- CONSTATATO** che la Struttura Commissariale deve dare corso all'iter procedimentale finalizzato all'approvvigionamento riguardante la fornitura di mascherine chirurgiche trasparenti anche in considerazione di quanto rappresentato dal Ministero per la Disabilità con lettera prot. 0000006-P-02/03/2021, di dotare quanto prima la citata popolazione del dispositivo richiesto, onde evitare grave nocumento agli stessi in relazione alla pandemia in atto;
- TENUTO CONTO** che il MIUR ha manifestato anche per l'anno scolastico 2021/2022 l'esigenza di rendere disponibili un congruo numero di mascherine chirurgiche presso gli Istituti scolastici dove è presente personale docente e alunni affetti da ipoacusia;
- CONSIDERATO** che i quantitativi richiesti dal MIUR e i termini di consegna non risultano compatibili con le tempistiche necessarie ad instaurare una procedura di gara;
- CONSIDERATA** la peculiarità della tipologia di dispositivi da destinare al personale affetto da ipoacusia e della limitatissima disponibilità di Operatori Economici che operano nello specifico settore produttivo, si rende opportuno procedere all'avvio di una indagine di mercato preordinata a conoscere gli operatori interessati alle procedure di selezione ed in grado di assicurare la fornitura di dispositivi conformi alla normativa vigente;
- DATO ATTO** che vi è la necessità di garantire la fornitura mensile di n. 2.800.000 mascherine chirurgiche con inserto trasparente per la lettura del labiale da impiegare nel comparto scolastico o nella Pubblica Amministrazione, a decorrere dal mese di dicembre 2021 e fino al mese di aprile 2022, per un quantitativo complessivo di n. 14.000.000 di mascherine;
- RILEVATO** che al fine di consentire di selezionare il prodotto che meglio soddisfa l'esigenza, si rende comunque necessario procedere alla pubblicazione di un avviso per permettere ad ogni società interessata di:
- manifestare il proprio interesse alla procedura di affidamento che sarà successivamente avviata dalla Struttura Commissariale con richiesta di preventivo agli operatori economici il cui prodotto offerto ha superato con esito positivo la fase di sperimentazione;
 - presentare la scheda tecnica, le certificazioni e le dichiarazioni di conformità del prodotto;
 - consegnare una campionatura della mascherina, che - distribuita al personale di alcuni istituti scolastici - consentirà di testare la qualità e il gradimento da parte di studenti e insegnanti;
- CONSIDERATO** che solo dopo il vaglio della documentazione fornita dagli operatori da parte degli organi tecnici dell'Area Logistico-Operativa della Struttura Commissariale, si procederà alla sperimentazione del campione di materiale fornito mediante distribuzione dello stesso al personale docente e agli alunni degli istituti scolastici individuati mediante sorteggio;
- DATO ATTO** che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio nell'ambito delle risorse assicurate al Commissario Straordinario sulla contabilità speciale;

il Commissario Straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure occorrenti per il contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19 e per l'esecuzione della campagna vaccinale nazionale in persona del Generale di Corpo d'Armata Francesco Paolo FIGLIUOLO, ai sensi delle richiamate disposizioni

DETERMINA

per le motivazioni indicate nelle premesse, e che qui si intendono integralmente richiamate:

- di attivare una preventiva indagine di mercato da effettuare mediante pubblicazione di un avviso di manifestazione di interesse sul sito internet della Presidenza del Consiglio dei Ministri, nell'area del Commissario Straordinario per l'emergenza COVID-19, sezione Bandi di Gara, con la finalità di individuare gli operatori economici ai quali richiedere dei preventivi per la fornitura complessiva di 14.000.000 di mascherine chirurgiche con inserto trasparente per la lettura del labiale da impiegare nel comparto scolastico o nella Pubblica Amministrazione in cui è inserito personale affetto da ipoacusia, per



- un valore presunto della commessa di € 28.000.000,00 (iva esclusa);
- di affidare all'Area Logistico-Operativa della Struttura Commissariale di:
 - eseguire le valutazioni della documentazione tecnica fornita dagli Operatori Economici (scheda tecnica, certificazioni e dichiarazione di conformità del prodotto);
 - selezionare (mediante sorteggio) gli istituti scolastici presso i quali distribuire i campioni forniti dalle Società che hanno manifestato interesse ed coordinare la conseguente sperimentazione;
 - acquisire dai Dirigenti Scolastici le schede di valutazione dei materiali e determinare il punteggio da assegnare ad ogni singolo prodotto sperimentato sulla base dei criteri fissati nel Capitolato Tecnico, comunicando l'esito finale ad ogni singolo Operatore Economico;
 - rilevare le singole attività di cui ai precedenti punti mediante la redazione di apposita verbalizzazione;
 - di nominare Responsabile Unico del procedimento il Ten. Col. Pasquale Quitadamo, il quale dovrà provvedere a:
 - richiedere i preventivi alle Società i cui dispositivi hanno superato favorevolmente la sperimentazione, conseguendo il punteggio minimo previsto;
 - eseguire la scelta della Ditta cui affidare la fornitura sulla base della percentuale unica di sconto maggiore offerta sul costo unitario - pari ad € 2,00 - di ogni singola mascherina;
 - valutare le offerte pervenute e formalizzare con verbale la proposta di affidamento;
 - verificare i requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 dichiarati dall'Operatore Economico risultato migliore offerente;
 - di dare atto che il contratto sarà concluso in forma scritta, mediante scambio di lettera commerciale, in formato elettronico con sottoscrizione digitale, secondo gli usi del commercio, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del d.lgs. 50/2016;
 - di disporre l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto, ai sensi dell'art. 32, comma 8 del Codice dei contratti pubblici, nelle more dell'accertamento dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016.

Il presente atto viene redatto in un unico originale da inserire nella raccolta delle disposizioni amministrative.

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
PER L'EMERGENZA COVID-19**
(Gen. C.A. Francesco Paolo FIGLIUOLO)

