



Presidenza del Consiglio dei Ministri

*Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi*

## Valutazione del Nucleo Air

VDL 18/19 del 15/01/2019<sup>1</sup>

### 1. Titolo del provvedimento

Decreto-legge recante “Disposizioni urgenti in materia di autoservizi pubblici non di linea”.

### 2. Oggetto

Il provvedimento aggiorna la disciplina in materia di trasporto di persone mediante autoservizi pubblici non di linea, di cui alla legge 15 gennaio 1992, n. 21.

### 3. Valutazione

Di seguito si illustra la valutazione del Nucleo ai fini della verifica di cui all’articolo 10, comma 3, del dPCM 15 settembre 2017, n. 169.

#### a. Contesto e problemi da affrontare

L’identificazione dei problemi da affrontare dovrebbe consistere, anche nel caso dei decreti-legge, nell’analisi delle “*esigenze e delle criticità*” che caratterizzano la situazione attuale e motivano l’intervento (articolo 10, comma 1, dPCM 15 settembre 2017, n. 169). Questa parte della Relazione avrebbe quindi dovuto analizzare il contesto attuale rispetto ai fenomeni oggetto di regolazione (disciplina vigente, dimensione e struttura del mercato del trasporto non di linea, ecc.) e i principali problemi rilevati (a mero titolo esemplificativo: diffusione e caratteristiche delle pratiche di esercizio abusivo del servizio). La sezione, invece, illustra, in sintesi, il contesto giuridico in cui si inserisce l’intervento e i relativi obiettivi (che sarebbe stato più opportuno, anche per ragioni di chiarezza espositiva, riportare nella parte ad essi dedicata).

#### b. Destinatari dell’intervento

La sezione identifica quali principali destinatari diretti e indiretti dell’intervento “le imprese di servizio di autonoleggio con conducente e gli utenti che si avvalgono di tale servizio”. Sarebbe stato necessario, anche al fine di fornire un’indicazione circa la portata dell’intervento e un parametro per le successive attività di monitoraggio e verifica, definire la consistenza numerica almeno dei destinatari diretti (imprese di servizio di autonoleggio con conducente).

---

<sup>1</sup> Valutazione del Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici – Gruppo di lavoro Air (in breve, Nucleo Air) ai sensi dell’art. 2 comma 10 dPCM 15 settembre 2017, n. 169.

### c. Valutazione dell'intervento

La descrizione degli effetti dell'intervento risulta generica e non sufficientemente argomentata.

La Relazione avrebbe dovuto approfondire in che misura l'intervento modificherà la situazione attuale, evidenziando i relativi impatti (in termini di benefici e costi attesi) per i destinatari (principalmente, le imprese di servizio di autonoleggio con conducente) e per la collettività nel suo complesso (cfr. Guida Air-Vir, Allegato 1 alla Direttiva del Presidente del Consiglio dei ministri 16 febbraio 2018, pag. 26).

In primo luogo, considerata la natura dell'intervento, sarebbe stato necessario un approfondimento degli effetti concorrenziali del provvedimento, sia in relazione alla prima fase applicativa (con riferimento, in particolare, al blocco delle nuove autorizzazioni di cui all'articolo 1, comma 6), che "a regime".

Inoltre, poichè alcune disposizioni contenute nel provvedimento (cfr, ad esempio, articolo 1, comma 1, lettera b) appaiono suscettibili di incidere in modo non omogeneo sulle diverse tipologie di operatori, la Relazione avrebbe dovuto dare conto dei potenziali effetti differenziati in funzione della dimensione dell'impresa.

### d. Modalità di attuazione e monitoraggio

Per quanto riguarda il monitoraggio, la Relazione si limita ad affermare che l'amministrazione "monitorerà gli effetti dell'intervento normativo, per gli aspetti di propria competenza".

In merito si rileva che, ai sensi del dPCM 15 settembre 2017, n. 169, l'individuazione delle "modalità di effettuazione del monitoraggio e della successiva valutazione" dell'intervento costituisce una fase irrinunciabile dell'Air anche nel caso dei decreti-legge (articolo 10, comma 1). Infatti, "[molte] criticità del sistema regolativo possono derivare da una non sufficiente attenzione dedicata alla fase di attuazione delle norme" ed è pertanto necessario individuare, già in sede di analisi d'impatto, "in che modo l'amministrazione verificherà, da un lato, che le azioni necessarie per l'attuazione del provvedimento siano effettivamente realizzate, tenuto conto dei soggetti responsabili, delle risorse disponibili, dei comportamenti dei destinatari e dei tempi attesi; dall'altro, che si stiano conseguendo gli effetti previsti" (cfr. Guida Air-Vir, pag. 23).

\* \* \*