



**Governo italiano**  
*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

**I PRIMI “CENTO GIORNI”  
DEL GOVERNO BERLUSCONI  
IN PARLAMENTO**

**Roma, 6 agosto 2008**



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

**DIPARTIMENTO PER I RAPPORTI CON IL PARLAMENTO**

**ATTIVITA' SVOLTA DAL GOVERNO BERLUSCONI IN SEDE PARLAMENTARE  
AL 5 AGOSTO 2008**

## **INDICE**

<b>Scheda n. 1</b>	<b>A) attività normativa .....</b>	<b>pag. 1</b>
	<b>B) attività di indirizzo e sindacato ispettivo .....</b>	<b>pag. 2</b>
	<b>C) tabella I situazione provvedimenti.....</b>	<b>pag. 3</b>
	- tabella II atti normativi.....	pag. 4
	- tabella III nomine .....	pag. 6
	- tabella IV sindacato ispettivo .....	pag. 8
	- tabella V informative urgenti .....	pag. 9
	- tabella VI informative .....	pag. 10
<b>Scheda n. 2</b>	<b>Attività legislativa: dati a confronto tra XV e XVI legislatura ....</b>	<b>pag. 11</b>
<b>Scheda n. 3</b>	<b>Il ricorso alla questione di fiducia.....</b>	<b>pag. 12</b>
<b>Scheda n. 4</b>	<b>Il decreto-legge di anticipo della manovra finanziaria.....</b>	<b>pag. 13</b>
<b>Allegato A</b>	<b>Decreti-legge Governo Berlusconi XVI Legislatura .....</b>	<b>pag. 15</b>
<b>Allegato B</b>	<b>Decreti-legge Governo Prodi XV Legislatura .....</b>	<b>pag. 16</b>



## SCHEDA 1

### ATTIVITA' NORMATIVA

All'atto dell'insediamento del Governo Berlusconi risultavano adottati e non ancora convertiti n. 5 decreti-legge. Per emendamenti del Governo sono confluiti in tali provvedimenti importanti temi di rilievo quali reti autostradali, settore televisivo e ulteriori norme relative al trasporto aereo.

I suddetti decreti-legge sono stati approvati definitivamente e risultano già pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale.

Dall'inizio del Governo Berlusconi, in **14 Consigli dei Ministri** sono stati deliberati e trasmessi al Parlamento n. 29 provvedimenti di cui:

- 10 decreti-legge;
- 19 disegni di legge di cui 8 di ratifica di accordi internazionali.

Sono stati, inoltre, deliberati dal Consiglio dei Ministri 8 disegni di legge in via preliminare ed è stato avviato l'esame di un disegno di legge.

Oltre ai 5 in precedenza citati, sono stati approvati definitivamente dalle Camere 10 decreti-legge (compresi 3 assorbiti), 5 disegni di legge di cui 4 di ratifica di accordi internazionali tra cui la ratifica del Trattato di Lisbona.

Gli **atti normativi** trasmessi alle Camere, ai fini dell'acquisizione del prescritto parere da parte delle competenti Commissioni, ammontano a n. 8 decreti legislativi (di cui 3 fanno parte del "pacchetto sicurezza"); 2 dPR e 1 DPCM. Di questi sono stati approvati in via definitiva n. 4 decreti legislativi e n. 1 DPCM.

Otto sono le **proposte di nomina** deliberate dai Consigli dei Ministri e riguardano i Presidenti dell'ENIT e dell' INVALSI, dell'INPS, dell'INPDAP, dell'INAIL, dell'ISFOL e due componenti della COVIP. Dette proposte, acquisiti i prescritti pareri parlamentari, sono state deliberate in via definitiva dal Consiglio dei Ministri tranne un componente della COVIP la cui nomina è ancora in corso di esame parlamentare.

Nel corso dell'esame parlamentare dei vari provvedimenti il Governo ha fatto ricorso cinque volte alla **questione di fiducia**, ma su 3 decreti-legge in totale.

Nonostante il Governo, per effetto della riforma varata nella passata legislatura con la legge finanziaria 2008, sia composto da 21 ministri e 39 sottosegretari, è stata garantita la **presenza nelle Aule** dei rappresentanti del Governo competenti a seguire i provvedimenti all'o.d.g.. Va rilevato che, il loro limitato numero non ha, inoltre, fatto registrare significative assenze nei lavori delle Commissioni parlamentari.

L'esigenza di assicurare la presenza del Governo, oltre che nelle due Assemblee, in 28 distinte **Commissioni parlamentari permanenti** (oltre che nelle sedute di commissioni riunite e congiunte) più il Comitato per la legislazione e – quando richiesto - presso le 9



Commissioni bicamerali, è più problematica, considerata la riforma introdotta con la finanziaria 2008 che ha ridotto il numero complessivo di ministri e sottosegretari. In particolare sono state oggetto di analisi 103 sedute dell'Assemblea (48 alla Camera dei Deputati e 55 al Senato della Repubblica) e 693 sedute delle Commissioni (403 alla Camera, 290 al Senato).

L'azione di coordinamento e unitarietà in Parlamento dell'azione del Governo si è esplicitata, poi, nel corso dell'esame di 70 progetti di legge (complessivamente tra Camera e Senato) in discussione presso le varie commissioni di Camera e Senato per i quali il Governo ha svolto attività di monitoraggio dell'iter legislativo al fine di verificare la necessità della presentazione di eventuali **proposte emendative**. Di tali provvedimenti, 46 sono ancora in corso e 21 sono stati approvati definitivamente, mentre 3 sono confluiti in altri provvedimenti.

Tale attività istruttoria di verifica riguarda anche la presenza, ove richiesta, di relazione tecnica. Allo stato sono state istruite 3 richieste di relazioni tecniche.

## **ATTIVITA' DI INDIRIZZO E SINDACATO ISPETTIVO**

Per quanto riguarda l'istituto del Question Time, sono state svolte presso l'Aula della Camera dei Deputati 7 sedute nelle quali sono stati discussi 40 atti (non più di un atto per ciascun Gruppo Parlamentare) mentre presso l'Aula del Senato sono state svolte 3 sedute per un totale di 6 argomenti discussi.

Per quanto riguarda le informative del Governo, si sono tenute 7 sedute presso l'Aula della Camera e 3 sedute presso l'Aula del Senato.

Con riguardo alle informative del Governo presso le Commissioni di Camera e Senato si sono tenute 5 informative/audizioni presso le Commissioni della Camera dei Deputati e 7 presso le Commissioni del Senato della Repubblica, senza considerare le audizioni relative alle linee programmatiche dei Ministri per i propri dicasteri (pari a 20 presso le Commissioni della Camera e ad 5 presso le Commissioni del Senato).

Con riferimento alla trasmissione al Parlamento da parte del Governo delle relazioni previste dalle norme vigenti (c.d. Relazioni da obbligo di legge) sono state inoltrate al Parlamento, nel periodo dal 29 aprile 2008 al 5 agosto 2008, n. 60 relazioni.

# Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO PER I RAPPORTI CON IL PARLAMENTO

12

14° CONSIGLIO DEI MINISTRI

Aggiornato al 5.8.2008

## SITUAZIONE PROVVEDIMENTI GOVERNO BERLUSCONI

	Deliberati dal Consiglio dei Ministri	Approvati definitivamente dal Parlamento	Presentati in Parlamento	Approvati da un ramo del Parlamento	% di approvati definitivamente
<b>DECRETI LEGGE</b>	<b>10</b>	<b>10 (*)</b>		<b>0</b>	<b>100%</b>
<b>DISEGNI DI LEGGE</b>	<b>20 (**)</b>	<b>5 (***)</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>25%</b>
<b>Totale</b>	<b>30</b>	<b>15</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>50%</b>

	Deliberati dal Consiglio dei Ministri in via preliminare	Pendenti in Parlamento	Deliberati dal Consiglio dei Ministri in via definitiva	% di approvati definitivamente
<b>DECRETI LEGISLATIVI</b>	<b>8</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>50%</b>

\* compresi il DL n. 107, rifiuti Campania (v.n.10), assorbito dal DL n. 90 (v. n. 2), il DL n. 113 (v. n. 19) e il DL n. 114 (v. n. 20) confluiti nel DL n. 97 (v. N. 8);

\*\* di cui 8 DDL di ratifica;

\*\*\* di cui 4 di ratifica.

## PROVVEDIMENTI DEL GOVERNO BERLUSCONI APPROVATI DEFINITIVAMENTE

N°	Tipo	PROVVEDIMENTI	DELIBERATI DAL CONSIGLIO DEI MINISTRI IL	PRESENTATI IN PARLAMENTO	STATO ITER IN PARLAMENTO								APPROVATI DEFINITIVAMENTE	
					CAMERA		SENATO		CAMERA		SENATO			
					Comm.	Aula	Comm.	Aula	Comm.	Aula	Comm.	Aula		
1	DL	DL n.85 riordino Ministeri e P.C.M. (App. Sen. Mod. Cam. AS 585 - B)	12/05/08	Senato 16/05/2008										09/07/2008 Legge n.121 del 14/07/08
2	DL	DL n. 90 emergenza rifiuti regione Campania (App. Cam. AS 832 )	21/05/08	Camera 23/05/2008										09/07/2008 Legge n.123 del 14/07/08
3	DL	DL n. 92 sicurezza pubblica (App. Sen. Mod. Cam. AS 692-B) <b>FIDUCIA CAMERA</b>	21/05/08	Senato 26/05/2008										23/07/2008 Legge n.125 del 24/07/08
4	DL	DL n.93 materia fiscale (App.Cam. AS 866) <b>FIDUCIA CAMERA</b>	21/05/08	Camera 28/05/2008										17/07/2008 Legge n.126 del 24/07/08
7	DL	DL n. 95 riordino ruolo magistratura onoraria (App.Cam. AS 867)	30/05/08	Camera 30/05/2008										17/07/2008 Legge n.127 del 24/07/08
8	DL	DL n. 97 materia fiscale e proroga termini (App.Sen. Mod. Cam. AS 735-B)	30/05/08	Senato 03/06/2008										30/07/2008 Legge n. 129 del 2/8/08
9	RAT	Ratifica Trattato di Lisbona (App.Sen.AC 1519)	30/05/08	Senato 11/06/2008										31/07/2008 Legge n.
10	DL	DL n. 107 ulteriori norme smaltimento rifiuti Campania (AC 1303 ) scade 16/08/08	13/06/08	Camera 17/06/2008										Assorbito dal DL n. 90 convertito in L.123/2008
12	RAT	Ratifica Italia - Francia gestione Tunnel di Tenda (App.Sen. AC 1557)	13/06/08	Senato 30/06/2008										31/07/2008 Legge n.
13	RAT	Ratifica Convenzione interessi finanziari (K3) (App.Sen. AC 1558)	13/06/08	Senato 30/06/2008										31/07/2008 Legge n.
14	DL	DL n.112 manovra finanza pubblica (App.Cam. Mod.Sen. AC 1386-B) <b>FIDUCIA CAMERA E SENATO E CAMERA COLLEGATO</b>	18/06/08	Camera 25/06/2008										5/8/2008 Legge n.
19	DL	DL n. 113 proroga di termini (AS 859) scade 29/08/08	27/06/08	Senato 30/06/2008										Confluito nel DL n. 97
20	DL	DL n. 114 aumento materie prime settore pesca (AS 875) scade 01/09/08	27/06/08	Senato 03/07/2008										Confluito nel DL n. 97
21	DDL	Sospensione processo alte cariche dello Stato (App. Cam. AS 903)	27/06/08	Camera 02/07/2008										22/07/2008 Legge n.124 del 23/07/08
24	RAT	Ratifica Italia - Islanda per evitare le doppie imposizioni (App.Sen. AC 1559)	27/06/08	Camera 16/07/08 Senato 23/07/08										31/07/2008 Legge n.

# Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO PER I RAPPORTI CON IL PARLAMENTO

14° CONSIGLIO DEI MINISTRI

12

Aggiornato al 5.8.08

ATTI NORMATIVI GOVERNO BERLUSCONI SOTTOPOSTI AL PARERE DELLE CAMERE			
	Deliberati dal Consiglio dei Ministri in via preliminare	Pendenti in Parlamento	Deliberati dal Consiglio dei Ministri in via definitiva
DECRETI LEGISLATIVI	8	4	4
DPR	6	2	0
DPCM	1	0	1
<b>Totale</b>	<b>15</b>	<b>6</b>	<b>5</b>

N°	Tipo	PROVVEDIMENTI	DELIBERATI DAL C. d. M. IN VIA PRELIMINARE	TRASMESSI ALLE CAMERE	Assegnati alle Commissioni		Pareri Commissioni		APPROVATI DAL C. d. M. IN VIA DEFINITIVA E PUBBLICATI IN G.U.
					CAMERA	SENATO	CAMERA	SENATO	
1	D.Lgs	Ricongiungimento familiare (3)	21/05/08	27/05/08	28/05/08 I - XIV	28/05/08 I	2/07/08 XIV 3/07/08 I	2/7/08 I	
2	D.Lgs	Status rifugiato (4)	21/05/08	29/05/08	03/06/08 I - V - XIV	04/06/08 I - V	26/06/08 V 2/07/08 XIV 10/07/08 I	01/07/08 V 9/07/08 I	
3	D.Lgs	Diritto di circolare (5)	21/05/08	04/06/08	10/06/08 I - V - XIV	11/06/08 I - V	8/07/08 XIV 16/07/08 I	16/07/08 I 17/07/08 V	
4	D.Lgs	Trasporti su strada (8)	13/06/08	18/06/08	18/06/08 IX - V - XIV	18/06/08 VIII - V	22/07/08 IX - XIV 24/07/08 V	24/07/08 VIII	CdM 1/8/08
5	D.Lgs	Costituzione delle società per azioni (9)	13/06/08	18/06/08	18/06/08 II e VI - XIV	18/06/08 II	23/07/08 II e VI 24/07/08 XIV	17/07/08 II	CdM 1/8/08
6	D.Lgs	Approvvigionamento tessuti e cellule umani (10)	13/06/08	18/06/08	18/06/08 XII - V - XIV	18/06/08 XII - V	22/07/08 XIV 24/07/08 XII - V	22/07/08 XII	
7	D.Lgs	Prevenzione malattie degli animali acquatici (11)	13/06/08	18/06/08	18/06/08 XII e XIII - V - XIV	18/06/08 XII - V	23/07/08 XII e XIII XIV 29/07/08 V	22/07/08 XII	CdM 1/8/08

N°	Tipo	PROVVEDIMENTI	DELIBERATI DAL C. d. M. IN VIA PRELIMINARE	TRASMESSI ALLE CAMERE	Assegnati alle Commissioni		Pareri Commissioni		APPROVATI DAL C.d M. IN VIA DEFINITIVA E PUBBLICATI IN G.U.
					CAMERA	SENATO	CAMERA	SENATO	
8	D.Lgs	Correttivo D.Lgs 163 contratti pubblici (12)	<b>27/06/08</b>	30/06/08	30/06/08 VIII - V - XIV	30/06/08 VIII - V	24/07/08 XIV 29/07/08 VIII - V	23/07/08 V 29/07/08 VIII	CdM 1/8/08
9	DPR	Riorganizzazione Ministero sviluppo economico	<b>11/7/08</b>	18/07/08					
10	DPR	Riorganizzazione Uffici diretta collaborazione Ministro sviluppo economico	11/7/08	18/07/08					
11	DPCM	Scioglimento degli organi in carica dell'Agenzia spaziale italiana (ASI) e nomina Commissario e sub- commissario (18)	<b>18/07/08</b>	22/07/08	23/07/08 X	23/07/08 X	31/07/08 X	29/07/08 X	CdM 1/8/08
12	DPR	Riorganizzazione Ministero istruzione, università e ricerca	<b>1/8/08</b>						
13	DPR	Riorganizzazione Uffici diretta collaborazione Ministro istruzione, università e ricerca	1/8/08						
14	DPR	Riorganizzazione Ministero infrastrutture e trasporti	1/8/08						
15	DPR	Riorganizzazione Uffici diretta collaborazione Ministro infrastrutture e trasporti	1/8/08						

# Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO PER I RAPPORTI CON IL PARLAMENTO

14° CONSIGLIO DEI MINISTRI

12

Aggiornato al 5.8.08

## PROPOSTE DI NOMINA GOVERNO BERLUSCONI SOTTOPOSTE AL PARERE DELLE CAMERE

Deliberati dal Consiglio dei Ministri in via preliminare	Pendenti in Parlamento	Deliberati dal Consiglio dei Ministri in via definitiva
<b>8</b>	<b>1</b>	<b>7</b>

N°	PROVVEDIMENTI	DELIBERATI DAL C. d. M. IN VIA PRELIMINARE	TRASMESSI ALLE CAMERE	Assegnati alle Commissioni		Pareri Commissioni		APPROVATI DAL C.d M. IN VIA DEFINITIVA
				CAMERA	SENATO	CAMERA	SENATO	
1	Nomina del prof. <b>Piero CIPOLLONE</b> a Presidente del Servizio nazionale di valutazione del sistema educativo di istruzione e formazione ( <b>INVALSI</b> ) (10)	25/1/08	2/7/08	3/7/08 VII	3/7/08 VII	22/07/08 VII	15/7/08 VII	25/7/08
2	Nomina del sig. <b>Matteo MARZOTTO</b> a Presidente dell'Agencia nazionale del turismo ( <b>ENIT</b> ) (9)	27/6/08	2/7/08	3/7/08 X	3/7/08 X	16/7/08 X	16/7/08 X	18/7/08
3	Nomina del <b>Dott. Antonio MASTRAPASQUA</b> a Presidente dell' Istituto Nazionale Previdenza Sociale ( <b>INPS</b> ) (11)	4/7/08	7/7/08	8/7/08 XI	8/7/08 XI	24/7/08 XI	16/7/08 XI	25/7/08
4	Nomina dell'Avv. <b>Paolo CRESCIMBENI</b> a Presidente dell' Istituto Nazionale di Previdenza per i Dipendenti dell'Amministrazione Pubblica ( <b>INPDAP</b> ) (12)	4/7/08	7/7/08	8/7/08 XI	8/7/08 XI	24/7/08 XI	16/7/08 XI	25/7/08
5	Nomina del <b>Dott. Marco Fabio SARTORI</b> a Presidente dell'Istituto Nazionale per l'Assicurazione contro gli Infortuni sul Lavoro ( <b>INAIL</b> ) (13)	4/7/08	7/7/08	8/7/08 XI	8/7/08 XI	24/7/08 XI	16/7/08 XI	25/7/08
6	Nomina del dott. <b>Giancarlo MORCALDO</b> a componente della Commissione di vigilanza sui fondi pensioni ( <b>COVIP</b> ) (14)	4/7/08	7/7/08	8/7/08 XI	8/7/08 XI	24/7/08 XI	16/7/08 XI	25/7/08

N°	PROVVEDIMENTI	DELIBERATI DAL C. d. M. IN VIA PRELIMINARE	TRASMESSI ALLE CAMERE	Assegnati alle Commissioni		Pareri Commissioni		APPROVATI DAL C.d M. IN VIA DEFINITIVA
				CAMERA	SENATO	CAMERA	SENATO	
7	Nomina del prof. <b>Sergio TREVISANATO</b> a Presidente dell'Istituto per lo sviluppo della formazione professionale dei lavoratori <b>(ISFOL)</b> (15)	11/7/08	14/7/08	15/7/08 XI	15/7/08 XI	24/7/08 XI	31/07/08 XI	1/8/08
8	Nomina del dott. <b>Luigi SIMEONE</b> a componente della Commissione di vigilanza sui fondi pensioni <b>(COVIP)</b>	1/8/08	4/8/08					



# PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

DIPARTIMENTO PER I RAPPORTI CON IL PARLAMENTO

XVI LEGISLATURA

SINDACATO ISPETTIVO E DI INDIRIZZO

## ATTIVITA' DELL'ASSEMBLEA E DELLE COMMISSIONI PERMANENTI

Legenda: ● MAGGIORANZA ● OPPOSIZIONE ● TOTALI

### CAMERA DEI DEPUTATI

TIPOLOGIA ATTO	ATTI PRESENTATI	ATTI CONCLUSI	PERCENTUALE ATTI CONCLUSI
INTERPELLANZE	49	14	28,6
	66	39	59,1
	115	53	46,1
INTERR. RISP. ORALE (Compreso Question Time)	47	20	42,6
	67	26	38,8
	114	46	40,4
INTERR. RISP. COMMISSIONE	146	55	37,7
	159	77	48,4
	305	132	43,3
MOZIONI	16	7	43,8
	16	9	56,3
	32	16	50,0
RISOL. AULA	2	2	100,0
	3	3	100,0
	5	5	100,0
RISOLUZ. COMMISSIONE	21	7	33,3
	17	5	29,4
	38	12	31,6
<b>TOTALE COMPLESSIVO</b>	<b>609</b>	<b>264</b>	<b>43,3</b>

### SENATO DELLA REPUBBLICA

TIPOLOGIA ATTO	ATTI PRESENTATI	ATTI CONCLUSI	PERCENTUALE ATTI CONCLUSI
INTERPELLANZE	7	1	14,3
	15	2	13,3
	22	3	13,6
INTERR. RISP. ORALE	72	15	20,8
	126	21	16,7
	198	36	18,2
MOZIONI	8	2	25,0
	13	4	30,8
	21	6	28,6
RISOL. AULA	1	1	100,0
	3	3	100,0
	4	4	100,0
RISOLUZ. COMMISSIONE	1	1	100,0
	1	1	100,0
	2	2	100,0
<b>TOTALE COMPLESSIVO</b>	<b>247</b>	<b>51</b>	<b>20,6</b>

#### NOTE

- Sono considerati conclusi gli atti il cui iter si è a qualsiasi titolo esaurito;
- I valori esposti sono stati acquisiti elaborando informazioni rilevate dalla banca dati "Fascicolo degli atti di indirizzo e di controllo" della Camera dei Deputati.
- I dati esposti sono aggiornati a due giorni prima della data riportata in calce alla tabella.

DIPARTIMENTO PER I RAPPORTI CON IL PARLAMENTO

CAMERA DEI DEPUTATI - XVI LEGISLATURA  
ANNO 2008

**INFORMATIVE URGENTI**

DATA SEDUTA	OGGETTO	RAPPRESENTANTE DEL GOVERNO
20/05/08	Attentato subito da alcuni militari del contingente italiano in Afghanistan	Sottosegretario di Stato per la difesa, On. Guido Crosetto
21/05/08	Rapimento in Somalia di due cittadini italiani e di un cittadino somalo appartenenti ad un'organizzazione non governativa.	Sottosegretario di Stato per gli affari esteri, Sen. Alfredo Mantica.
28/05/08	Incidenti verificatisi in prossimità dell'Università di Roma "La Sapienza".	Sottosegretario di Stato per l'interno, On. Alfredo Mantovano
10/06/08	Interventi urgenti in relazione ai recenti eventi calamitosi verificatisi in Piemonte.	Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri, Dott. Guido Bertolaso
17/06/08	Tragico incidente sul lavoro verificatosi in provincia di Catania, che ha causato la morte di sei persone.	Ministro del lavoro, della salute e delle politiche sociali, Sen. Maurizio Sacconi
18/06/08	Recenti fatti accaduti presso la clinica Santa Rita di Milano.	Sottosegretario di Stato per il lavoro, la salute e le politiche sociali, Prof. Ferruccio Fazio.
29/0//2008	Estensione all'intero territorio nazionale della dichiarazione dello stato di emergenza per l'eccezionale afflusso di cittadini extracomunitari, deliberata dal Consiglio dei Ministri in data 25 luglio 2008.	Ministro Interno, On. Roberto Maroni

DIPARTIMENTO PER I RAPPORTI CON IL PARLAMENTO

SENATO DELLA REPUBBLICA - XVI LEGISLATURA  
ANNO 2008

**INFORMATIVE**

<b>DATA SEDUTA</b>	<b>OGGETTO</b>	<b>RAPPRESENTANTE DEL GOVERNO</b>
27/05/08	Recenti sviluppi della situazione in Libano	Ministro degli affari esteri, On. Franco Frattini
12/06/08	Recenti fatti accaduti presso la clinica Santa Rita di Milano	Sottosegretario di Stato per il lavoro, la salute e le politiche sociali, Prof. Ferruccio Fazio
24/06/08	Sicurezza sul lavoro, con particolare riferimento al tragico incidente verificatosi a Mineo	Ministro del lavoro, della salute e delle politiche sociali, Sen. Maurizio Sacconi



## SCHEDA 2

### ATTIVITÀ LEGISLATIVA: DATI A CONFRONTO TRA XV E XVI LEGISLATURA

Governo Berlusconi - XVI legislatura (periodo 29 aprile 2008 - 5 agosto 2008)	Governo Prodi - XV legislatura (periodo 28 aprile 2006 - 5 agosto 2006)
N. 15 decreti legge (5 ereditati Prodi II)	N. 8 decreti legge (3 ereditati Berlusconi III)
N. 5 questioni di fiducia	N. 6 questioni di fiducia
N. 19 disegni di legge, di cui 8 di ratifica	N. 5 disegni di legge, nessuno di ratifica
5 approvati	4 approvati

Dal raffronto con i dati complessivi riguardanti i primi mesi della legislatura, risulta:

- La significativa presenza della **decretazione d'urgenza** nella fase di transizione da una legislatura a quella successiva, costituisce una costante nelle legislature recenti (vedi allegato), evidenziando una certa fisiologicità nel ricorso al decreto legge. Il Governo Berlusconi peraltro ha utilizzato tale strumento in casi di reale emergenza, per far fronte alle **effettive esigenze** riscontrate al momento del suo insediamento (Alitalia, rifiuti, sicurezza e per anticipare gli effetti della manovra fiscale);
- Nei primi mesi sono stati approvati **all'unanimità** diversi provvedimenti:
  - a) legge di conversione del decreto sulle **strutture di Governo** (494 deputati su 498 e 279 senatori su 279 votanti) il 5 giugno 2008, mentre nel Governo Prodi per un provvedimento analogo (28 giugno 2006) è stato necessario apporre la questione di fiducia ;
  - b) legge di conversione del decreto sul riordino della **magistratura onoraria** approvato alla Camera il 17 luglio 2008 (525 voti favorevoli su 529 presenti);
  - c) i disegni di legge di **ratifica**, tra i quali il **Trattato di Lisbona** (31 luglio 2008, 551 deputati per il "sì" e **nessun contrario**; già il Senato, il 23 luglio scorso, aveva espresso consenso pieno con 286 voti favorevoli su 286 votanti).
- Si sottolinea inoltre la grande attenzione attribuita dal Governo Berlusconi alla ratifica dei **trattati (8)** a differenza di quanto è accaduto nei primi mesi di attività del Governo Prodi.



### SCHEDA 3

#### IL RICORSO ALLA QUESTIONE DI FIDUCIA

Si sottolinea che il Governo in questi mesi ha sempre operato nel pieno **rispetto del ruolo del Parlamento**, infatti:

- ha posto la questione di fiducia in un numero limitato di casi (su 15 decreti legge solo 5 volte);
- ha riprodotto nei testi degli emendamenti governativi le modifiche approvate dalle commissioni di merito;
- non ha mai introdotto alcuna norma aggiuntiva rispetto ai testi approvati dalle commissioni parlamentari e le modifiche introdotte nei "maxi emendamenti" sono state tutte oggetto di attenta valutazione in commissione.

Vale la pena ricordare che per l'approvazione di **8 decreti** legge, il Governo Prodi (XV legislatura) sia dovuto ricorrere ben **6 volte** alla questione di fiducia.

<b>CONFRONTO QUESTIONI FIDUCIA POSTE NEI PRIMI MESI DELLA XV E XVI LEGISLATURA (aprile – agosto)</b>	
<b>GOVERNO BERLUSCONI</b>	<b>GOVERNO PRODI</b>
<b>N. 5 questioni di fiducia</b>	<b>N. 6 questioni di fiducia</b>
<b>SENATO</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>- Decreto fiscale (31 luglio 2008)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Proroga termini per l'emanazione di atti di natura regolamentare (27 giugno 2006)</li><li>- Riordino delle attribuzioni della PCM e dei Ministeri(28 giugno 2006)</li><li>- Disposizioni urgenti per il rilancio economico e sociale, per il contenimento e razionalizzazione spesa pubblica (25 luglio 2006)</li><li>- Disposizioni per la partecipazione italiana alle missioni internazionali (27 luglio 2006)</li></ul>
<b>CAMERA</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>- Potere di acquisto delle famiglie ( 24 giugno 2008)</li><li>- Sicurezza pubblica (14 luglio 2008)</li><li>- Decreto fiscale (18 luglio 2008)</li><li>- Decreto fiscale (5 agosto 2008)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Riordino delle attribuzioni della PCM e dei Ministeri (12 luglio 2006 – nel testo commissione identico a quello approvato al Senato)</li><li>- Disposizioni urgenti per il rilancio economico e sociale, per il contenimento e razionalizzazione spesa pubblica ( 2 agosto 2006 - nel testo commissione identico a quello approvato al Senato)</li></ul>



## SCHEDA 4

### IL DECRETO LEGGE DI ANTICIPO DELLA MANOVRA FINANZIARIA

- Un'iniziativa particolarmente qualificante dei primi tre mesi di attività del IV Governo Berlusconi è stata l'approvazione del decreto legge n. 112, recante misure urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria, varato dal Consiglio dei Ministri del 18 giugno assieme al DPEF 2009-2011 e ad un disegno di legge (presentato alle Camere il 4 luglio)
- In tal modo **il Governo ha anticipato a giugno-luglio la manovra economica per il 2009** al duplice fine di:
  - **adottare con la necessaria urgenza misure non procrastinabili di contenimento della spesa pubblica e promozione della crescita economica del Paese;**
  - **evitare il ripetersi nella sessione di bilancio autunnale dei fenomeni di "assalto alla diligenza" che si erano verificati in particolar modo con le due finanziarie del Governo Prodi** (di qui anche la norma contenuta all'art. 1 del decreto, in base alla quale la legge finanziaria per il dovrà contenere esclusivamente disposizioni strettamente attinenti al suo contenuto tipico, con esclusione di nuove spese).
- Anche l'esame parlamentare è stato moderato e il decreto 112 ha avuto un incremento limitato del numero delle disposizioni. Tale tendenza appare evidente nel confronto con le leggi finanziarie per il 2007 (l. 296/06) e per il 2008 (l. 244/07), cresciute enormemente nel corso dell'esame parlamentare a seguito delle richieste delle diverse componenti politiche del Governo Prodi (come da tabella).



<b>Legge n. 296/2006 (finanziaria per il 2007)</b>		
	<b>Numero commi</b>	<b>Incremento %</b>
DDL iniziale	790	
DDL dopo aula camera	824	4,30
DDL dopo referente senato	970	22,78
Legge	1364	72,66
<b>Legge n. 244/2007 (finanziaria per il 2008)</b>		
	<b>Numero commi</b>	<b>Incremento %</b>
DDL iniziale	505	
DDL dopo aula senato	807	59,80
DDL dopo referente camera	1179	133,47
Legge	1193	136,24
<b>Decreto legge n. 112/2008</b>		
	<b>Numero commi</b>	<b>Incremento %</b>
DL iniziale	501	
DDL dopo referente camera	707	41,12
DDL dopo maxi em. Camera	702	40,12
DDL approvato		701 39,92



## Allegato

### DECRETI LEGGE GOVERNO BERLUSCONI - XVI LEGISLATURA (periodo 29 aprile 2008 – 5 agosto 2008)

1. D.L. 85/08 Disposizioni urgenti per l'**adeguamento delle strutture di Governo** in applicazione dell'articolo 1, commi 376 e 377, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 convertito nella legge n. [121 del 14 Luglio 2008](#)
2. D.L. 90/08 Misure straordinarie per fronteggiare l'emergenza nel settore dello **smaltimento dei rifiuti** nella regione Campania e ulteriori disposizioni di protezione civile convertito nella legge n. [123 del 14 Luglio 2008](#)
3. D.L. 92/08 Conversione in legge del decreto-legge 23 maggio 2008, n. 92, recante misure urgenti in materia di **sicurezza pubblica** convertito nella legge n. [125 del 24 Luglio 2008](#)
4. D.L. 93/08 Disposizioni urgenti per salvaguardare il **potere di acquisto delle famiglie** convertito nella legge n. [126 del 24 Luglio 2008](#)
5. D.L. 95/08 Disposizioni urgenti relative al termine per il riordino del ruolo e delle funzioni della **magistratura onoraria**, convertito nella legge n. [127 del 24 Luglio 2008](#)
6. D.L. 97/08 Disposizioni urgenti in materia di monitoraggio e trasparenza dei meccanismi di allocazione della spesa pubblica, nonché in materia fiscale e di **proroga di termini** convertito in legge
7. D.L. 107/08 Ulteriori norme per assicurare lo **smaltimento dei rifiuti** in Campania
8. D.L. 112/08 Disposizioni urgenti per lo **sviluppo economico**, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione Tributaria
9. D.L. 113/08 **Proroga di termini** previsti da disposizioni legislative, confluito nel DL 97
10. D.L. 114/08 Misure urgenti per fronteggiare l'aumento delle materie prime e dei carburanti nel settore della pesca, nonché per il **rilancio competitivo** del settore, confluito nel DL 97

### Decreti legge ereditati dal governo Prodi – XV legislatura

11. D.L. 80/08 Misure urgenti per assicurare il pubblico servizio di **trasporto aereo** convertito nella legge n. [111 del 23 Giugno 2008](#)
12. D.L. 61/08 Disposizioni finanziarie urgenti in materia di **protezione civile** convertito nella legge n. [103 del 6 Giugno 2008](#),
13. D.L. 60/08 Disposizioni finanziarie urgenti in materia di **trasporti ferroviari** regionali convertito nella legge n. [102 del 6 Giugno 2008](#),
14. D.L. 59/08 Disposizioni urgenti per l' **attuazione di obblighi comunitari** e l' esecuzione di sentenze della Corte di giustizia delle Comunita' europee, convertito nella legge n. [101 del 6 Giugno 2008](#)
15. D.L. 49/08 Misure urgenti volte ad assicurare la segretezza della espressione del voto nelle **consultazioni elettorali** e referendarie, convertito nella legge n. [96 del 30 Maggio 2008](#)



## **DECRETI LEGGE GOVERNO PRODI – XV LEGISLATURA (periodo 28 aprile 2006 – 5 agosto 2006)**

1. DL 181/2006 Disposizioni urgenti in materia di **riordino delle attribuzioni della Presidenza del Consiglio dei Ministri e dei Ministeri** convertito nella legge n. [233 del 17 Luglio 2006](#)
2. DL 206/2006 Disposizioni urgenti in materia di **IRAP** e di canoni demaniali marittimi convertito nella legge n. [234 del 17 Luglio 2006](#)
3. DL 210/2006 Disposizioni finanziarie urgenti in materia di **pubblica istruzione** convertito nella legge n. [235 del 17 Luglio 2006](#)
4. DL 223/2006 Disposizioni urgenti per il rilancio economico e sociale, per il contenimento e la razionalizzazione della **spesa pubblica**, nonché interventi in materia di entrate e di contrasto all'evasione fiscale. Convertito nella legge n. [248 del 4 Agosto 2006](#)
5. DL 224/2006 Disposizioni urgenti per la partecipazione italiana alle **missioni internazionali**  
Decaduto il 4 Settembre 2006

## **Decreti legge ereditati dal Governo Berlusconi – XIV legislatura**

6. DL 173/2006 **Proroga di termini** per l'emanazione di atti di natura regolamentare **convertito nella legge** n. [228 del 12 Luglio 2006](#)
7. DL 135/2006 Disposizioni urgenti per la funzionalità dell'Amministrazione della **pubblica sicurezza**, convertito nella legge n. [201 del 1 Giugno 2006](#)
8. DL 136/2006 Proroga di termini in materia di **ammortizzatori sociali** convertito nella legge n. [202 del 1 Giugno 2006](#)