



Governo italiano

Presidenza del Consiglio dei Ministri

**Monitoraggio
sul parco autovetture
delle pubbliche amministrazioni**

Primi risultati della rilevazione

Roma, 25 giugno 2010

Ministro per la pubblica amministrazione e l'innovazione





Indice

Perché parlare di “auto blu”?	3
La normativa	4-6
Sono tutte “auto blu”?	7
Chi e quando ha monitorato le auto delle amministrazioni	8-10
La situazione odierna	11
Il monitoraggio in corso	12-13
I primi dati (26% del totale)	14-19
Prossime scadenze	20



Perché parlare di “auto blu”?

- Le auto blu sono percepite come un privilegio o peggio uno spreco
- Negli anni si è più volte intervenuti per razionalizzarne l'uso e ridurre la spesa, anche con iniziative di monitoraggio e controllo
- Con la manovra economica si è fissato un tetto alle spese sostenute per trasporti nella PA (pari all'80% della spesa 2009)
- Tuttavia, ad oggi, non si hanno informazioni dettagliate sul fenomeno
- È pertanto fondamentale conoscerne la dimensione e le caratteristiche per poter intervenire con azioni selettive



La normativa

I **primi interventi normativi** per monitorare e ridurre il parco auto delle amministrazioni dello Stato risalgono agli inizi degli **anni Novanta**.

La legge 421/1991 individua le **categorie di funzionari** con diritto all'assegnazione dell'auto di servizio in uso esclusivo e segnala la necessità di una **ricognizione** e prevede una **riduzione di un terzo** del parco macchine delle amministrazioni

Successivamente con le direttive del 27/02/1998 e del 30/10/2001 si **disciplinano le modalità di utilizzo** delle autovetture di servizio in dotazione alle Amministrazioni civili dello Stato e agli Enti Pubblici non economici, si introducono principi e misure specifiche per **ridurre** la spesa (**esternalizzazione** del servizio e adesione **obbligatoria** delle amministrazioni dello Stato alle convenzioni **CONSIP** per il noleggio) e si prevede un **monitoraggio** del numero di autovetture e della spesa



La normativa

- La Legge finanziaria per il 2005, prevedeva che *“per ciascuno degli anni 2005, 2006 e 2007, le pubbliche amministrazioni (...) non possono effettuare spese di ammontare superiore rispettivamente al 90, 80 e 70 % della spesa sostenuta nell’anno 2004, (...), per l’acquisto, la manutenzione, il noleggio e l’esercizio di autovetture”*
- Le leggi finanziarie per il 2006 e il 2007 riducevano tale importo di spesa al 50% della spesa sostenuta nell’anno 2004, (...), per l’acquisto, la manutenzione, il noleggio e l’esercizio di autovetture”
- La Legge finanziaria per il 2008, ha introdotto inoltre un limite alla cilindrata dei veicoli (1600 cc) che le amministrazioni possono acquistare



La normativa

Il D.L. 78/2010, art.6, comma 14

- introduce per il 2011 **un tetto dell'80% alla spesa sostenuta nell'anno 2009** per acquisto, manutenzione, noleggio e esercizio di autovetture e per l'acquisto di buoni taxi

La Direttiva del Ministro per la Pubblica Amministrazione e l'Innovazione dell'11/05/2010 n. 6

- puntualizza che la riduzione della spesa interessa **tutte le amministrazioni**
- avvia il **monitoraggio** sul numero delle auto attualmente in uso
- prevede la **certificazione** della spesa sostenuta nel 2009 da parte di tutte le amministrazioni
- sollecita le amministrazioni a promuovere la **mobilità collettiva**



Sono tutte “auto blu”?

Il parco auto a disposizione della PA è composto da:

- **Auto blu-blu** ovvero le cosiddette auto “di rappresentanza” **in uso esclusivo ad autorità, alte cariche dello Stato, vertici politici, di regione e amministrazioni locali**
- **Auto blu** ovvero le auto “di servizio”, cioè **auto in uso esclusivo e non esclusivo all’alta dirigenza delle amministrazioni centrali, degli enti pubblici, delle amministrazioni regionali e locali e degli uffici di diretta collaborazione delle cariche politiche**
- **Auto grigie**, ovvero auto utilizzate dalle amministrazioni per lo svolgimento del lavoro d’ufficio e l’erogazione dei servizi (ad esempio sopralluoghi, ispezioni, visite di controllo, consegna posta, ecc.

Le amministrazioni dispongono di: auto di proprietà, auto in leasing, auto noleggiate tramite Consip, auto noleggiate in via permanente o temporanea e/o fornite da società di servizi

Le diverse modalità di approvvigionamento e gestione rendono poco significative e sempre parziali o non esaustive le varie fonti dati (ACI, Pubblico Registro Automobilistico, Consip, Società di Autonoleggio, Immatricolazioni speciali per le Forze Armate e la Polizia)



Chi e quando ha monitorato le auto delle amministrazioni

2006: relazione al Parlamento sui risparmi di spesa delle Amministrazioni dello Stato del Ministro dell'Economia

Ministeri 43.481 autovetture. In particolare le auto di rappresentanza sono: **944** ad uso esclusivo e **2.500** ad uso non esclusivo

2007: con dati CONSIP, il Ministero delle Infrastrutture, l'Associazione nazionale Autonoleggio e Servizi Automobilistici si stima che **le auto della PA sono 176.000**, di cui auto di proprietà dello Stato (73.000), auto di proprietà Altre Amministrazioni (68.000), autoveicoli a noleggio (35.803)
Tali dati includono le auto di: Polizia, Carabinieri, Guardia di Finanza, Vigili Urbani, ecc. Il numero di auto dedicate a finalità di sicurezza, vigilanza e controllo è circa il 50% del totale



Chi e quando ha monitorato le auto delle amministrazioni

A maggio 2010 risultano registrate al Pubblico Registro Automobilistico a nome delle *amministrazioni pubbliche inserite nel conto consolidato dello stato (elenco ISTAT)* **52.470** autovetture (oltre **21.000** antecedenti al 2001)

Complessivamente i veicoli in possesso della PA censiti dall'ACI risultano **128.012**

	ANTE 2001		DAL 2001	
AUTOVEICOLI	Autobus	6.078	AB	5.310
	Autocarro trasporto merci	15.077	AM	15.755
	Autoveicolo promiscuo	5.085	AP	166
	Autoveicolo speciale o specifico	5.782	AS	8.504
	Autovettura	19.082	AV	33.388
	Trattore stradale o motrice	19	TS	20
MOTOVEICOLI	Motociclo	1.923	MC	3.047
	Motocarro trasporto merci	2.504	MM	1.091
	Motoveicolo speciale o specifico	490	MS	744
	Quadriciclo	746	QC	974
	Quadriciclo speciale o specifico	10	QS	144
RIMORCHI	Rimorchio trasporto merci	787	RM	230
	Rimorchio speciale o specifico	850	RS	148
	Semirimorchio trasporto merci	15	SM	20
	Semirimorchio speciale o specifico	21	SS	2
SUBTOTALE	58.469		69.543	
TOTALE	128.012			



Chi e quando ha monitorato le auto delle amministrazioni

Auto immatricolate tra il 2001 ed il 2010 dalle Amministrazioni
distinte per cilindrata

Cilindrata			
Minore o uguale	Tra 1.100 e 1.599	Tra 1.600 e 1.899	Maggiore o uguale 1.900
818	25.335	805	6.430
33.388			

Fonte: ACI



La situazione odierna

Oggi le autovetture in possesso delle amministrazioni sono presumibilmente :

- **52.470** di proprietà delle PA
- **38.000** noleggiate a lungo termine (circa il 30% attraverso convenzione CONSIP)

Per un totale di **90.000** autovetture

Da questi numeri sono esclusi:

- tutte le autovetture con targhe speciali
- tutti gli altri veicoli

Sulla base dei questionari pervenuti si stima che le **90.000** autovetture siano distribuite nel modo seguente:

- Circa **10.000** “**auto blu-blu**”
- Circa **20.000** “**auto blu**”

Le rimanenti **60.000** autovetture sono “**auto grigie**”

Il monitoraggio che il Dipartimento della Funzione Pubblica ha affidato a Formez PA è finalizzato a verificare e affinare questa stima e ad approfondire le modalità e i costi dell'utilizzo dell'intero parco delle autovetture



Il monitoraggio in corso

Il monitoraggio riguarda l'intero parco auto **con esclusione delle autovetture o dei mezzi adibiti a servizi specifici*** e interessa:

- Il numero di auto, assegnate in uso esclusivo e non esclusivo
- Il numero e la qualifica degli assegnatari delle auto
- Il numero di auto utilizzate per specifiche esigenze degli uffici
- Il personale addetto
- Il costo complessivo delle autovetture

* dalla rilevazione sono esclusi tutti gli autoveicoli per trasporti specifici o per uso speciale utilizzati per servizi tipicamente erogati dall'ente (es. Polizia Municipale, Scuolabus, Auto per il trasporto diversamente abili, ecc.).



Il monitoraggio in corso

- La rilevazione è stata avviata il **15 maggio** e la prima fase sarà conclusa entro l'inizio di luglio
- E' prevista la compilazione on line di un questionario cui si accede attraverso un link che è stato inviato a tutte le amministrazioni invitate
- Sono interessate alla rilevazione **tutte le amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato (elenco ISTAT)**
- Sono escluse dalla rilevazione le società pubbliche nazionali e locali
- E' richiesto anche l'invio attraverso PEC di una **certificazione** relativa alla spesa complessiva sostenuta per le autovetture nel 2008 e 2009
- La rilevazione è stata anche accompagnata da **un'intervista telefonica** rivolta a circa **200** amministrazioni centrali e locali particolarmente rappresentative, finalizzata a rilevare, in particolare, il numero di auto con autista (*blu-blu e blu*) a disposizione delle singole amministrazioni



I primi dati (26% del totale)

- Enti rispondenti: 2.404 (su 9.221), 26 % del totale ovvero pari al 41,5% del totale dei dipendenti delle amministrazioni interessate (1.959.943)
- Numero di auto: 27.969 (di cui 9.989 auto blu-blu e blu e 17.980 auto grigie)
- I costi del parco auto delle amministrazioni rispondenti, nel 2009, sono **87.860.703** euro
- Il personale impegnato (autisti, addetti al parco auto, manutenzione, ecc.) sulla base delle dichiarazioni delle singole amministrazioni è pari a circa **40.000** unità con un rapporto di **1,4** unità ad autoveicolo



I primi dati (26% del totale)

Enti invitati ed enti rispondenti
Somma dei dati dei questionari (2221) e delle interviste
telefoniche integrative (183)

Tipo ente	n° invitati	n° rispondenti	%
Ministeri	18	15	83%
Enti pubblici non economici	82	22	27%
Università	73	68	93%
Province	97	59	61%
Comuni	8100	1963	24%
Camere di commercio	107	42	39%
Enti e agenzie del SSN	263	101	38%
Enti e Agenzie Regionali	233	54	23%
Altre Amministrazioni	228	75	33%
Regioni	20	5	0%
Totale	9221	2404	26%



I primi dati (26% del totale)

Numero di auto rilevate per tipologie di ente

Tipo ente	N°Enti Rispondenti	% rispondenti	auto blu-blu	auto blu e auto grigie*
Ministeri	15	100%	2.711	2.789
Enti Pubblici non economici	22	27%	34	185
Regioni	5	25%	21	405
Province	59	61%	261	1.798
Università	68	93%	56	334
Agenzie e enti regionali	54	23%	12	1.721
Aziende e enti del SSN	101	38%	80	4.807
Comuni	1.963	24%	763	11.688
Camere di commercio	42	39%	4	77
Altre amministrazioni **	75	36%	54	169
Totale complessivo	2.404	26%	3.996	23.973

* Dalle verifiche in corso si stima che circa il 25% delle auto grigie sono da ritenere con autista quindi "auto blu" e il rimanente 75% "auto grigie".

Dati provvisori ancora in corso di verifica

** Le comunità montane e i consorzi sono compresi nella categoria "Altre amministrazioni"



I primi dati (26% del totale)

Le amministrazioni rispondenti pur essendo solo il 26% dell'universo cui è diretto il monitoraggio, rappresentano il 41,5% del totale dei dipendenti delle amministrazioni interessate (1.959.943)

In particolare rappresentano:

- 86% dei Ministeri;
- 55% delle Province;
- 78% dei dipendenti dei Comuni Capoluogo;
- 24% degli altri Comuni;
- 45% delle Università;
- 29% delle Aziende e Enti del SSN



I primi dati (26% del totale)

Alcuni esempi di dati forniti da amministrazioni

	Auto blu-blu	Auto blu	Auto grigie
Provincia di Brescia	1	4	69
Provincia di Trapani	4	6	11
Azienda Ospedaliera "Bolognini"-Seriata	1	10	17
Azienda ULSS 14 Chioggia	0	5	44
Comune di Torino	17	8	375
Comune di Potenza	3	20	58



I primi dati (26% del totale)

Le amministrazioni che hanno dichiarato i costi del parco auto indicano in **87.860.703** euro la spesa sostenuta nel 2009

Il personale complessivamente impegnato (comprensivo di autisti, addetti al parco auto, manutenzione, ecc.) sulla base delle dichiarazioni delle singole amministrazioni è pari a circa **40.000** unità con un rapporto di **1,4** unità ad autoveicolo, calcolato sul totale del parco auto



Prossime scadenze

La rilevazione continuerà nelle prossime settimane (sollecito all'invio dei questionari e approfondimento dei dati raccolti)

Sul sito del Dipartimento della funzione Pubblica saranno messi a disposizione:

- i dati raccolti per ogni amministrazione
- gli elenchi delle amministrazioni rispondenti

Tutte le amministrazioni sono pregate di verificare i dati inviati e segnalare eventuali anomalie. **Help desk FormezPA: 06/82.888.782**

E-mail: autoblu@formez.it